

Решение

по результатам рассмотрения жалобы №014/10/18.1-1109/2021

г. Якутск «15» июня 2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

– главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

– ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

При участии посредством видеоконференцсвязи:

От заявителя: ООО «ТИТАН-ГРУПП» - К. по доверенности от 11.06.2021г.

От ответчика: Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия) (Якутнедра) – Ф., В., З. по доверенностям от 01.06.2021 г.

Рассмотрев жалобу ООО «ТИТАН-ГРУПП» (ИНН 7736334527 ОГРН 1217700205084 на действие (бездействие) организатора торгов Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из рассыпного месторождения руч. Кэдэрги с притоками, левый приток руч. Элькон (включая р.л.68-128) в Республике Саха (Якутия)» (извещение №090421/0922073/03 на сайте torgi.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 7 июня 2021 года поступила жалоба ООО «ТИТАН-ГРУПП» на действие (бездействие) организатора торгов Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из рассыпного месторождения руч. Кэдэрги с притоками, левый приток руч. Элькон (включая р.л.68-128) в Республике Саха (Якутия)» (извещение №090421/0922073/03 на сайте torgi.gov.ru).

В своей жалобе Заявитель указывает следующее:

«В соответствии с порядком проведения аукциона ООО «ТИТАН-ГРУПП» в установленные сроки была подана заявка на участие в аукционе.

03 июня 2021 года Управлением по недропользованию по Республике Саха (Якутия) в адрес ООО «ТИТАН-ГРУПП» был направлен Отказ в приеме заявки на участие в аукционе №01-03/21-2112 на основании ст.14 Закона РФ «О недрах» и п.8.8 Порядка проведения аукциона, в связи с тем, что заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленному порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами.

Со своей стороны, заявляем, что заявка ООО «ТИТАН-ГРУПП» полностью содержит все необходимые сведения предусмотренные в Порядке проведения аукциона, что подтверждается описью к заявке и перечнем документов, указанным в самой заявке.

Кроме того, отсутствие в отказе конкретных нарушений требований Порядка проведения аукциона, которые бы свидетельствовали об обоснованности принятого решения организатором торгов, косвенно подтверждает их отсутствие как таковых».

08.06.2021 г. Якутским УФАС России направлено уведомление о поступлении жалобы №014/10/18.1-1109/2021 и приостановлении заключения договора до рассмотрения жалобы, по существу.

10.06.2021 г. от Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) поступил отзыв (вх. №5178) с пояснениями и приложениями на жалобу ООО «ТИТАН-ГРУПП».

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в иных случаях.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссия по рассмотрению жалобы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

Указанный аукцион проводился в соответствии со статьей 13.1. «Конкурсы или аукционы на право пользования участками недр» Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 08.12.2020) «О недрах» (далее – Закон о недрах).

Приказом Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) 09.04.2021 №143 утвержден Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из рассыпного месторождения руч. Кэдэрги с притоками, левый приток р. Элькон (включая р.л. 68-128) (далее - Порядок и условия проведения аукциона).

Извещение о проведении в г. Якутск аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из рассыпного месторождения руч. Кэдэрги с притоками, левый приток р. Элькон (включая р.л. 68-128) (далее - аукцион) размещено на официальном сайте в сети Интернет torgi.gov.ru 09 апреля 2021 года №090421/0922073/03.

Проведение аукциона, а также подведение его итогов было назначено 09 июня 2021 года с 10:00 (местное время) по адресу: 677018, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Аммосова, 18, офис 308.

В сроки и порядке, установленными пунктами 1.9 и 3 Порядка и условий проведения аукциона - до 17.00 часов (местное время) 20 мая 2021 года, в Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия) (далее - Якутнедра) поступили заявки на участие в аукционе по форме согласно приложению 3 к Порядку и условиям проведения аукциона, с приложением документов, запечатанных в конверте от 12 (девять) заявителей (в скобках - сокращенное наименование):

- 1) АО «Колымская россыпь»;
- 2) ООО «Континент Голд»;
- 3) ООО «ДрагМеталл» ;
- 4) ООО «ТИТАН-ГРУПП»;
- 5) ООО «ЗолотоСервис»;
- 6) ООО «ПРОГРЕСС»;
- 7) ООО «СВЕТ»;
- 8) ООО «Прайд»;
- 9) ООО «УЧУР»;
- 10) ООО «ЧОЧИМБАЛ»;
- 11) ООО АС «Дава».

В соответствии с Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Министерства природных

ресурсов и экологии Российской Федерации от 19 марта 2020 года № 110 (далее - Административный регламент) и пунктом 6.3 Порядка и условий проведения аукциона Рабочая группа созданная приказом Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) от 10.04.2020 №145, в кабинете №308А по адресу дом №18 ул. Аммосова, г. Якутска 21 мая 2021 года подвела итоги вскрытия конвертов, прилагаемых к заявкам на участие в аукционе на право пользования недрами на месторождении руч. Кэдэрги, левый приток р. Элькон (включая р.л.68-128) в Республике Саха (Якутия).

В соответствии с пунктом 68 Административного регламента, способом фиксации результата выполнения административной процедуры является протокол заседания рабочей группы для аукционов на право пользования недрами о подведении итогов вскрытия конвертов, прилагаемых к заявкам. По итогам вскрытия конвертов, прилагаемых к заявкам на участие в аукционе Рабочей группой Якутнедра оформлен протокол с указанием заявителей, перечня поданных заявок со всеми приложениями и числа страниц каждого документа (протокол № 20 от 13 мая 2021 года).

Якутнедра в пояснениях указывает, что в результате вскрытия приложенного к заявке запечатанного конверта с документами и сведениями, предоставленных АО «Колымская россыпь», ООО «Маяк», ООО «Континент Голд», ООО «ДрагМеталл», ООО «Титан-Групп», ООО «ЗолотоСервис», ООО «ПРОГРЕСС», ООО «Свет», ООО «Прайд», ООО «УЧУР», ООО «Чочимбал» и ООО АС «Дава» установлено соответствие представленных документов на бумажном носителе, описи документов, прилагаемых к заявке, и состав и наименование копий документов в электронной форме на электронном носителе соответствует описи документов, прилагаемых к заявке.

Заявочные материалы вместе с протоколом рабочей группы направлены на рассмотрение Аукционной комиссии.

В соответствии со вторым абзацем пункта 73 Административного регламента и пунктом 8.4 Порядка Аукционная комиссия в течение 15 рабочих дней с даты поступления комплекта документов в аукционную комиссию осуществляет рассмотрение заявочных материалов с целью проверки финансовых, кадровых и технических возможностей заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденному и размещенному на официальном сайте порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами и требованиям, установленным Административным регламентом.

01 июня 2021 года на заседании Аукционной комиссии по проведению аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из рассыпного месторождения руч. Кэдэрги с притоками, левый приток р. Элькон (включая р.л. 68-128) в Республике Саха (Якутия) рассмотрены заявочные материалы с целью проверки финансовых, кадровых и технических возможностей заявителей, а также соответствия поданных заявок утвержденному и размещенному на официальном сайте порядку, и условиям проведения аукциона на право пользования недрами и требованиям, установленным Административным регламентом.

В соответствии с пунктом 78 Административного регламента результатом административной процедуры является решение о приеме (отказе в приеме)

заявок. Способом фиксации результата административной процедуры является протокол заседания аукционной комиссии о рассмотрении заявок. Согласно пункта 74 Административного регламента решение о приеме заявки либо отказе в приеме заявки оформляется протоколом заседания аукционной комиссии.

По итогам рассмотрения Аукционной комиссией было принято решение:

- признать заявочные материалы ООО «Маяк», ООО «ЗолотоСервис», ООО «ПРОГРЕСС», ООО «УЧУР», ООО «Чочимбал» и ООО АС «Дава» соответствующими требованиям Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпного месторождения руч. Кэдэрги с притоками, левый приток р. Элькон (включая р.л. 68-128) в Республике Саха (Якутия), утвержденному приказом Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) от 09.04.2021 № 143.

Принять заявочные материалы ООО «Маяк», ООО «ЗолотоСервис», ООО «ПРОГРЕСС», ООО «УЧУР», ООО «Чочимбал» и ООО АС «Дава» на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпного месторождения руч. Кэдэрги с притоками, левый приток р. Элькон (включая р.л. 68-128) в Республике Саха (Якутия).

Признать заявочные материалы АО «Колымская россыпь», ООО «Континент Голд», ООО «ДрагМеталл», ООО «Титан-Групп», ООО «Свет», ООО «Прайд» не соответствующими требованиям Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпного месторождения руч. Кэдэрги с притоками, левый приток р. Элькон (включая р.л. 68-128) в Республике Саха (Якутия), утвержденными приказами Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) от 09.04.2021 № 143.

Отказать АО «Колымская россыпь», ООО «Континент Голд», ООО «ДрагМеталл», ООО «Титан-Групп», ООО «Свет», ООО «Прайд» в приеме заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпного месторождения руч. Кэдэрги с притоками, левый приток р. Элькон (включая р.л. 68-128) в Республике Саха (Якутия).

Протокол рассмотрения заявок оформляется в соответствии с пунктом 74 Административного регламента и пунктом 8.3 Порядка и условий проведения аукциона в день его подписания направляется секретарем комиссии в структурное подразделение Якутнедра, ответственное за лицензирование, для организации информирования заявителей о принятом решении.

В соответствии с пунктом 8.5 Порядка и условий проведения аукциона должностное лицо Якутнедра письмом от 03.06.2021 уведомило заявителей о решении аукционной комиссии.

В своих пояснениях Якутнедра по доводам изложенным в жалобе ООО «ТИТАН-ГРУПП» указывают, что заявка ООО «ТИТАН-ГРУПП» на участие в аукционе зарегистрирована в Якутнедра 18.05.2021 под номером № 3320 время 14.44.

Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем, способы их получения заявителем, в том числе в электронной форме, порядок их представления приведен в пунктах 14 и 15 Административного регламента и в пункте 3 Порядка и условий проведения аукциона. *Основания для отказа в приёме заявки* на участие в аукционе определены статьёй 14 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" и пунктом 19 Административного регламента.

Согласно пп. 7 п. 3.2 Порядка и условий проведения аукциона для участия в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из рассыпного месторождения руч. Кэдэрги с притоками, левый приток р. Элькон (включая р.л.68-128) в Республике Саха (Якутия), к заявке должны прилагаться документы и сведения в запечатанном конверте в т.ч данные о квалифицированных специалистах и технических средствах необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр:

- перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ

- на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр;

- перечень технических средств и оборудования заявителя, а также технических средств и оборудования юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением выписки из реестра бухгалтерского учета заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр, подтверждающих наличие технических средств и оборудования, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр;

- копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц).

ООО «ТИТАН-ГРУПП» предоставило данные о технических, технологических и кадровых возможностях, о руководителях и ведущих специалистах.

Также, заявитель предоставил заключенный с ООО «ЯСК21 век» Договор аренды специальной техники с экипажем и спецоборудованием от 12.05.2021 г. с приложением свидетельств о регистрации машин, дипломов, выписки из ОС за квартал 2021 года.

При этом, в предоставленных в составе заявки документах ООО «ТИТАН-ГРУПП»

отсутствуют штатные расписания заявителя и юридических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр в заявочных материалах.

ООО «ТИТАН-ГРУПП» приложило к заявочным материалам договор возмездного оказания услуг на маркшейдерское обеспечение работ от 14.05.2021 с ИП К. у которого имеется лицензия на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами.

Между тем, перечень технических средств и оборудования заявителя, а также технических средств и оборудования юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц) в представленных документах в составе заявки отсутствует.

В соответствии с пунктом 8.8 Порядка и проведения аукциона отказ в приеме заявки в соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. №2395-1 «О недрах» может последовать в следующих случаях:

- заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленному порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами;

- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Таким образом, отсутствие в составе заявки ООО «ТИТАН-ГРУПП» вышеназванных документов не соответствует требованиям, установленным пп.6 и 7 п. 3.2 Порядка и условий проведения аукциона, а также пунктам 14 и 15 Административного регламента.

Исходя из установленного, комиссия Якутского УФАС России при проверке доводов заявителя ООО «ТИТАН-ГРУПП», пояснений представленных Якутнедра и документов, представленных в составе заявки, приходит к выводу о правомерности действий Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) (Якутнедра) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпного месторождения руч. Кэдэрги с притоками, левый приток р. Элькон (включая р.л.68-128) в Республике Саха (Якутия). При этом перечень документов, установленный пунктом 3 Правил и порядком условий проведения аукциона является исчерпывающим. Таким образом, отсутствие документов, указанных в перечне, на основании пункта 8.8 Порядка и проведения аукциона является основанием для отказа в приеме заявки в соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. №2395-1 «О недрах».

Комиссией Якутского УФАС России установлено, что действия аукционной комиссии осуществлялись в соответствии со статьей 13.1., 14 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 (ред. от 08.12.2020) «О недрах» и приказом Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) 09.04.2021 №143 которым утвержден Порядок и условия проведения аукциона на право пользования

недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота и рассыпного месторождения руч. Кэдэрги с притоками, левый приток р. Элькон (включая р.л. 68-128).

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТИТАН-ГРУПП» (ИНН 7736334527, ОГРН 1217700205084), на действия (бездействие) организатора торгов Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия) (ИНН 1435151857, ОГРН 1041402052427) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из рассыпного месторождения руч. Кэдэрги с притоками, левый приток р. Элькон (включая р.л. 68-128) Республики Саха (Якутия)» (извещение №090421/0922073/03 на сайте torgi.gov.ru) – **необоснованной**.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.