

РЕШЕНИЕ № 134-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

11 мая 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов - К. Н.С. (доверенность ...) (далее – Организатор торгов), представителя ООО «Оптимист-Вап-Тур» - Ф. Ж.Т. (доверенность ...) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона №17 на право заключения договора водопользования участком акватории Азовского моря для использования в рекреационных целях (извещение №090316/2644174/02 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Оптимист-Вап-Тур» на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №17 на право заключения договора водопользования участком акватории Азовского моря для использования в рекреационных целях (извещение №090316/2644174/02 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Заявитель считает, что его необоснованно отклонили от участия в открытом

аукционе № 17 по причине того, что заявка подана с нарушениями требований, предусмотренных документацией об аукционе (Приложение 13 к документации об аукционе «Прочие сведения и разъяснения по документации об аукционе»). Указывает на то, что им были соблюдены все требования документации к оформлению заявки. На основании изложенного, просит признать решение конкурсной комиссии в части отказа в допуске к участию незаконным и необоснованным, отменить его.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 11.05.2016 года в 15-00 часов.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

09 марта 2016 года на официальном сайте <http://www.torgi.gov.ru/> Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов размещено извещение № 090316/2644174/02 о проведении торгов, на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (Краснодарский край, Ейский район, ст. Должанская, коса Долгая) общей площадью 0,02 кв.км в границах географических координат:

т. №1 - 46° 39' 9,72"с.ш. 37° 45' 32,34"в.д.;

т. №2 - 46° 39' 1,80"с.ш. 37° 45' 35,64"в.д.;

т. №3 - 46° 39' 1,18"с.ш. 37° 45' 30,93"в.д.;

т. №4 - 46° 39' 8,31"с.ш. 37° 45' 26,71"в.д.

Согласно протоколу № 17-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 17 от 05.04.2016 подано 25 заявок.

По итогам рассмотрения заявок, ООО «Оптимист-Вап-Тур» отказано в допуске к участию по причине: *Заявка подана с нарушениями требований, предусмотренных документацией об аукционе, а именно, Приложения № 13 к документации об аукционе «Прочие сведения и разъяснения по документации об аукционе» п. 1, не подписана заявителем, что является нарушением требования Приложения № 13 п. 2. Уставные документы, прилагаемые в составе заявки, не были должным образом заверены заявителем.*

Как поясняет представитель Организатора торгов, при рассмотрении заявки, поданной ООО «Оптимист-Вап-Тур» (вх. № 1728 от 23 марта 2016 года) было установлено, что в нарушение п. 1 приложения № 13 документации об открытом аукционе № 17 разработанного в соответствии с рекомендациями ГОСТа Р 6.30-2003 и обязательного к исполнению Указа Президиума ВС СССР 04 августа 1983 года № 9779-Х «О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан» ООО «Оптимист-Вап-Тур» не заверил надлежащим образом все копии представленных документов - на каждой копии документа отсутствует дата заверения; Устав ООО «Оптимист-Вап-Тур», не заверен надлежащим образом, на

первом листе имеется надпись «копия верна», должность – «исп. директор», подпись, расшифровка – «А.В. М.», однако отсутствует дата заверения, которая предусмотрена вышеуказанными нормативно-правовыми актами и приложением № 13, на последующих листах Устава отсутствуют какие-либо реквизиты, что копии соответствуют подлиннику, в связи с чем у комиссии возникли основания усомниться в их достоверности.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования, если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждается Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации).

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее – Правила).

В соответствии с п. 17 Правил, документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

а) требования к содержанию и форме заявки, инструкция по заполнению заявки;

б) порядок отзыва заявок и внесения изменений в них;

в) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в документации;

г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями (далее - заявитель);

д) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок;

е) срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств.

В Приложении № 13 к документации об аукционе «Прочие сведения и разъяснения по документации об аукционе» установлены требования к документам для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц. Так, в соответствии с п.п. 2-4 п. 2 Приложения № 13 документации об открытом аукционе № 17 все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе должна содержать опись входящих в ее состав документов, скрепленную печатью заявителя на участие в аукционе и подписанную заявителем на участие в аукционе или лицом, уполномоченным таким заявителем на участие в аукционе. Соблюдение заявителем на участие в аукционе указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе, поданы от имени заявителя на участие в аукционе, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе документов и сведений.

Заявка на участие в аукционе прошивается и опечатывается. На заверительном листе, подшиваемом в конце заявки, производится запись о количестве листов,

подшитых в заявку, которая заверяется подписью и печатью заявителя (для юридических лиц - представителем заявителя).

В связи с последующей передачей для архивного хранения не допускается её сшив способами, не обеспечивающими целостности заявки на участие в аукционе (скрепки, скобы, иные способы).

Представленный пакет документов для участия в открытом аукционе № 17 оформлен в нарушение п.п. 2-4 п. 2 Приложения № 13 документации об открытом аукционе № 17. Бирка, которой опечатан пакет документов имеет подтирания и исправления, отсутствуют сведения, что исправлениям можно верить, первые семь листов документа имеют механические повреждения в виде нарыва в области верхней точки сшива, в связи с чем у комиссии возникли основания усомниться, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе, поданы от имени заявителя на участие в аукционе, а также подтверждена подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе документов и сведений.

Согласно п. 33 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;
- б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным [пунктом 25](#) настоящих Правил.

В соответствии с п.п. «а» п. 33 Правил ООО «Оптимист-Вап-Тур» к участию в аукционе не был допущен, так как заявка не соответствовала требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Оптимист-Вап-Тур» на действия Кубанского бассейнового водного Управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №17 на право заключения договора водопользования участком акватории Азовского моря для использования в рекреационных целях (извещение №090316/2644174/02 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Е.И. Азарова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.