

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 041/04/7.32.3-154/2019

об административном правонарушении

27 августа 2019 года
Камчатский

г. Петропавловск –

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю Кодерле Инесса Владимировна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №041/04/7.32.3-154/2019, возбужденного в отношении Северо – Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству (ОГРН 1094101000058, ИНН/КПП 4101128090/410101001, 683009, Камчатский край, г. Петропавловск – Камчатский, ул. Академика Королева, 58) (далее – Северо – Восточное ТУ Росрыболовства) в присутствии представителя Северо – Восточное ТУ Росрыболовства – Михайленко С.С. (доверенность №05-01-05/3143 от 20.05.2019),

УСТАНОВИЛА:

03.09.2018 в УФАС России по Камчатскому краю поступила жалоба Родовой общины коренного малочисленного народа коряков «Яхонт» на действия Северо – Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству по проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Тигильского муниципального района, Олюторского муниципального района, Пенжинского муниципального района и Карагинского муниципального района (извещение №190718/1106609/01).

В ходе поступления жалобы от Общества, Камчатское УФАС рассмотрело дело №21-05/29-18ж.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательном Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с законом закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательном Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права и законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 3 статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» договор о предоставлении рыбопромыслового участка заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Конкурс проводился в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 №986 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего

Востока Российской Федерации и о заключении такого договора».

19.07.2018 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Тигильского муниципального района, Олюторского муниципального района, Пенжинского муниципального района и Карагинского муниципального района.

Родовая община коренного малочисленного народа коряков «Яхонт» были поданы заявки на конкурс по лотам №4 и №10.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на предмет допуска к участию в конкурсе от 24.08.2018 заявителю отказано в дальнейшем участии в конкурсе по следующим основаниям: пп. а) п.13 Правил (не верно указана организационно – правовая форма, доверенность на подписание заявки выдана не уполномоченным лицом).

Пункт 25 Правил, заявка должна содержать:

а) фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме и местонахождении - для общин малочисленных народов;

б) фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства - для лиц, относящихся к малочисленным народам;

в) номер телефона заявителя;

г) сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к его территории, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыбопромысловую деятельность, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года);

д) сведения о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, выделенных заявителю в соответствующих районах промысла для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, за последние 4 года, предшествующие году

проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года).

Пункт 26 Правил, к заявке прилагаются следующие документы:

1) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);

2) заверенные заявителем документы, подтверждающие численность граждан, являющихся членами общины малочисленных народов, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года), зарегистрированных в муниципальном образовании, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для общин малочисленных народов).

Вместе с эти пункт 10 Правил, при проведении конкурса устанавливаются следующие обязательные требования к заявителям:

а) заявитель является лицом, относящимся к малочисленным народам в соответствии с [перечнем](#) коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденным [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. N 536-р, или является членом их общины;

б) деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на день вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам, находящимся в информационной системе общего пользования, поданным в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного [электронной подписью](#) в установленном порядке или с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее соответственно - вскрытие конвертов с заявками и открытие доступа к заявкам, электронная форма) (для общин малочисленных народов);

в) отсутствие у организатора конкурса сведений о решении суда о принудительном расторжении с заявителем договора о

предоставлении рыбопромыслового участка в связи с нарушением таким заявителем существенных условий договора за последние 2 года, предшествующие году проведения конкурса.

В [перечень](#) коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации входят коряки.

Уведомление о кодах по общероссийским классификаторам с сайта Федеральной службы государственной статистики, указывают общероссийский классификатор организационно правовых форм – 21200 общины коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Указав в своей заявке организационно – правовую форму: «родовая община коренного малочисленного народа коряков» является верным.

Таким образом, факт нарушения установлен решением по делу №21-05/29-18ж. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена в соответствии с частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Действия организатора торгов повлекли неверное предъявление требований к участнику конкурса.

Учитывая изложенное, в действиях юридического лица Северо – Восточное ТУ Росрыболовства усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 8 статьи 7.32.3 КоАП предусмотрена административная ответственность за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг.

Время совершения административного правонарушения: 07.09.2018 – факт нарушения установленный решением по делу №21-05/29-18ж.

Место совершения правонарушения: Камчатский край, г.Петропавловск – Камчатский, ул.Академика Королева, 58.

Субъект административного правонарушения: Северо – Восточное

территориальное управление Федерального агентства по рыболовству.

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном правонарушении и установленных обстоятельствах, у Северо – Восточного ТУ Росрыболовства имелась возможность рассмотреть заявку участника конкурса Родовой общины коренного малочисленного народа коряков «Яхонт» в соответствии с предъявляемыми требованиями, однако организатор конкурса не сделал данных действий, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое, на момент совершения правонарушения была установлена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учтен характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица. При рассмотрении дела в отношении Северо – Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству учтено то, что юридическое лицо ранее не привлекалась к административной ответственности за совершение однородного административного правонарушения.

При рассмотрении дела в отношении Северо – Восточное ТУ Росрыболовства обстоятельств смягчающих административную ответственность не установлено.

При рассмотрении дела в отношении Северо – Восточное ТУ Росрыболовства отягчающих административную ответственность не установлено.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ, а также статьями 23.48, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

ПОСТАНОВИЛА:

Признать Северо – Восточное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (ОГРН 1094101000058, ИНН/КПП 4101128090/410101001, 683009, Камчатский край, г. Петропавловск – Камчатский, ул.Академика Королева, д.58) в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей (пяти тысяч рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 4101036307 КПП 410101001 ОКТМО 30701000
Управление Федерального казначейства по
Камчатскому
краю (Камчатское УФАС России)

Счет: Счет № 40101810905070010003

Банк получателя: в Отделении Петропавловск – Камчатский

БИК: 043002001

Назначение

платежа: Код 161 116 02010 01 6000 140 Штраф за нарушение
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Камчатского УФАС России от 27.08.2019 о
наложении
штрафа об административном правонарушении по
делу
№ 041/04/7.32.3-154/2019.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: 8(41-52)-42-5874 или e-mail: fo41@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Кодерле