

**Дело № 389оз-17**

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области  
«Котласская центральная  
городская больница имени  
святителя Луки (В.Ф. Войно-  
Ясенецкого)»

165313, Архангельская область, г.  
Котлас, пр. Мира, 36

E-mail: tehotdelkcgb@yandex.ru

Уполномоченный орган (единая  
комиссия):

Контрактное агентство  
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.  
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая  
площадка»

117312, г. Москва, ул.  
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "ЭКОМЕД"

117105, Москва, Варшавское  
шоссе, 16, корп.2, ком.23

E-mail: info@ecomед.su

**РЕШЕНИЕ**

04 декабря 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник  
отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,  
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 31.03.2017 № 22-Д);

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

**УСТАНОВИЛА:**

27.11.2017 в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ЭКОМЕД" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных средств: иммуноглобулин человека антирезус Rho(D) (извещение № 0124200000617006092).

**Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия единой комиссии в связи с отказом ООО "ЭКОМЕД" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 01.12.2017 № 314-05-1216.

Уполномоченный орган в обращении от 29.11.2017 №314-03-1204 заявил ходатайство о проведении внеплановой проверки в связи с тем, что при размещении документации об электронном аукционе в единой информационной системе была допущена ошибка в описании требований к характеристикам поставляемого препарата.

Заказчик предоставил письменные объяснения по жалобе в адрес Архангельского УФАС России от 30.11.2017 №9068.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

07.11.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000617006092 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственных средств Иммуноглобулин человека антирезус Rho(D) (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 247 933,50 рубля.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.11.2017 на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки, которым были присвоены порядковые номера 1, 2.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 2.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.11.2017 участнику с порядковым номером заявки 2 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно, не соответствие требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме:

<i>характеристики товара, установленные заказчиком</i>		<i>характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки</i>		
<b>Наименование объекта</b>				

№ п/п	закупки  (Международное непатентованное или группировочное или химическое наименование лекарственного препарата или фармакотерапевтическая группа)	Характеристика лекарственного препарата	Торговое наименование	МНН	Характеристики товара
1	Имуноглобулин человека антирезус Rho(D)	... раствор для внутримышечного введения ... 300 мкг 1500 МЕ, <b>ФЛАКОН №1</b> ....	Имуноглобулин человека антирезус Rho (D)	Имуноглобулин человека антирезус Rho (D)	раствор для внутримышечного введения, 1500МЕ (300мкг/доза) <b>ампула</b> 1 мл № 1. ....

...».

Заявитель в своей жалобе указал, на то что «предлагаемое к закупке лекарственное средство отечественного производства Иммуноглобулин человека антирезус Rho (D) раствор для внутримышечного введения, 300 мкг/доза, 1 мл - ампулы (1) /в комплекте с ножом ампульным/ - пачки картонные (Производитель ОБУЗ «ИОСПК», Россия) полностью соответствует всем импортным аналогам: по форме, дозировке и объему по 2 мл, а также требованиям Заказчика по МНН, дозировке, лекарственной форме, а также имеющий одинаковый способ введения лекарственного вещества...».

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены следующие требования к товару:

«...»

№	Наименование объекта закупки  (международное непатентованное или группировочное или химическое наименование лекарственного препарата)	Характеристика лекарственного препарата	Ед. изм.	Кол-во
---	---	---	----------	--------

	или фармакотерапевтическая группа)			
1	Иммуноглобулин человека антирезус Rho(D)	лиофилизат для приготовления раствора для внутримышечного введения или раствор для внутримышечного введения или раствор для внутривенного и внутримышечного введения, 300 мкг 1500 МЕ, флакон №1 или 300 мкг, флакон № 1 или 1500 МЕ, флакон № 1	уп	75

**Не допускается предложение лекарственного препарата с иными характеристиками, за исключением:**

Участник электронного аукциона вправе предложить иную фасовку предлагаемых лекарственных препаратов (количество флаконов в потребительской упаковке), при этом общее количество товара (количество флаконов) должно быть не менее заявленного.

В случае если участник электронного аукциона предлагает иную фасовку лекарственного препарата, то он обязан в первой части заявки на участие в аукционе указать количество упаковок предлагаемого к поставке товара.

В случае если участник закупки в рамках одного международного непатентованного наименования или группировочного (химического) наименования или фармакотерапевтической группы предлагает к поставке два и более торговых наименований, он обязан в первой части заявки на участие в аукционе указать конкретное количество каждого торгового наименования. Сумма количеств по торговым наименованиям должна быть не менее количества лекарственного препарата, заявленного по международному непатентованному наименованию или группировочному (химическому) наименованию или фармакотерапевтической группе.

...»

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в первой части заявки к поставке предложен товар с первичной формой упаковки: «ампула», что не соответствует требованиям части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия

информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

**Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО "ЭКОМЕД" в допуске к участию в электронном аукционе.**

Вместе с тем, согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе», документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) названной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 2 статьи 19 ФЗ «О контрактной системе», под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При анализе материалов дела, Комиссия Архангельского УФАС России установила, что заявка Заказчика на осуществление закупки способом электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных средств Иммуноглобулин человека антирезус Rho(D) от 10.10.2017 №7122 содержит следующие условия: «...Не допускается предложение лекарственного препарата с иными характеристиками, за исключением:

Участник электронного аукциона вправе предложить любую первичную упаковку лекарственного препарата, зарегистрированного в государственном реестре лекарственных средств.

Участник закупки вправе предложить иную фасовку (количество флаконов в потребительской упаковке) предлагаемого лекарственного препарата, при этом общее количество товара (количество флаконов) должно быть не менее заявленного...».

Следовательно, Уполномоченным органом в документации об аукционе установлены требования к поставляемому товару не в соответствии с заявкой Заказчика.

**Таким образом, Уполномоченным органом нарушен пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».**

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ЭКОМЕД" необоснованной.
2. Признать Уполномоченный орган – контрактное агентство Архангельской области, нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».
3. Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
  - 3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 17.11.2017, протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 22.11.2017. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.
  - 3.2. Уполномоченному органу установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством и разместить эту информацию на электронной площадке.
  - 3.3. Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пунктов 3.1 и 3.2 решения (предписания), не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пунктов 3.1 и 3.2 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.
  - 3.4. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.
  - 3.5. Единой комиссии рассмотреть вновь все поданные участниками закупки первые части заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственных средств Иммуноглобулин человека антирезус Rho(D) (извещение № 0124200000617006092) без учета требований к первичной упаковке лекарственного препарата.
  - 3.6. Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.2, 3.5 настоящего решения (предписания) **в срок до 22 декабря 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего предписания в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты [fo29@fas.gov.ru](mailto:fo29@fas.gov.ru) с приложением подтверждающих документов.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Н.В. Вознесенская

О.С. Малышева