

## РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

11302/04-2014

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 12.09.2014

В полном объеме решение изготовлено 26.09.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- |              |   |
|--------------|---|
| председатель | • зам. руководителя управления К.Ю.Попов, |
| члены        | - помощник руководителя А.В. Федорова,    |
|              | - специалист – эксперт Е.А. Лачкина,      |

рассмотрев дело № 11302/04-2014 по признакам нарушения администрацией МО «Тереньгульский район» (433360, Ульяновская область, р.п. Тереньга, пл. Ленина, 2) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

### УСТАНОВИЛА:

Приказом врио руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 29.08.2014 № 192 возбуждено дело по признакам нарушения администрацией МО «Тереньгульский район» п. 2 ч. 1 ст. 15 **Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»**, выразившегося в противоречии антимонопольному законодательству п. 2.4 раздела 2, раздела 3 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Согласование акта отвода земельного участка», утвержденного постановлением Администрации МО «Тереньгульский район» от 02.07.2012 № 448, реализация норм которого может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции (сроки выполнения предусмотренных административных процедур (действий) для предоставления муниципальной услуги, превышают установленный п. 2.4 административного регламента 30-дневный срок; положения раздела 3 административного регламента предусматривают не только процедуры по выдаче акта выбора земельного участка, но и для предоставления земельного участка без предварительного согласования места размещения объектов).

Согласно пояснениям представителя администрации МО «Тереньгульский район»

постановление администрации МО «Тереньгульский район» от 02.07.2012 № 448 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Согласование акта отвода земельного участка» признано утратившим силу постановлением администрации МО «Тереньгульский район» от 09.09.2014 № 566. В настоящее время действует Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «По подготовке и утверждению схемы расположения земельного участка на кадастровом плане (карте) соответствующей территории и акта выбора земельного участка», утвержденный постановлением администрации МО «Тереньгульский район» от 19.02.2013 № 88.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения ответчика, комиссия пришла к выводу о необходимости признать пункты 2.4 раздела 2, раздел 3 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Согласование акта отвода земельного участка», утвержденного постановлением Администрации МО «Тереньгульский район», утвержденного постановлением администрации МО «Тереньгульский район» от 02.07.2012 № 448, противоречащими пункту 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

При этом комиссия исходила из следующего.

Постановлением Администрации муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области от 02.07.2012 №448 утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Согласование акта отвода земельного участка», из анализа которого установлено противоречие части его норм антимонопольного законодательству.

Пунктом 2.4 раздела 2 Административного регламента установлен срок предоставления муниципальной услуги.

Максимальное время ожидания в очереди при подаче запроса и получении результата не должно превышать 30 минут.

Запрос, поступивший от заявителя, регистрируется в журнале входящей документации в течение 30 минут.

Решение о согласовании акта отвода земельных участков на территории муниципального образования «Тереньгульский район», или отказ в предоставлении муниципальной услуги подписывается (принимается) Главой администрации района в течение 30 дней со дня получения запроса (заявления) о согласовании акта отвода земельного участка на территории муниципального образования «Тереньгульский район». Копия результата предоставления муниципальной услуги в 3-дневный срок со дня его подписания направляется заявителю.

Однако исходя из текста указанного пункта Административного регламента получается, что срок выполнения административных процедур занимает больше времени, т.к. предусматривается публикация сообщения в СМИ и ожидание заявлений от заинтересованных лиц после публикации.

Кроме того, в данном Административном регламенте предусмотрены процедуры не только для выдачи акта выбора земельного участка, но и для предоставления земельного участка с предварительным согласованием, в связи с чем необходимо либо исключить процедуру предоставления либо вносить изменения в регламент в части названия и сроков административных процедур (положения раздела 3 Административного регламента).

Таким образом, вышеуказанные нормы Административного регламента могут привести к нарушению п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных

или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В ходе рассмотрения дела установлено, что постановление администрации МО «Тереньгульский район» от 02.07.2012 № 448 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Согласование акта отвода земельного участка» признано утратившим силу постановлением администрации МО «Тереньгульский район» от 09.09.2014 № 566. В настоящее время действует Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «По подготовке и утверждению схемы расположения земельного участка на кадастровом плане (карте) соответствующей территории и акта выбора земельного участка», утвержденный постановлением администрации МО «Тереньгульский район» от 19.02.2013 № 88.

Согласно п. 2 постановления администрации МО «Тереньгульский район» от 09.09.2014 № 566 предусмотрено, что настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

В материалы дела не представлены доказательства опубликования указанного постановления.

Согласно ч. ч. 1, 3 ст. 11 Устава МО «Тереньгульский район» » (в ред. решения Совета депутатов МО «Тереньгульский район» от 26.12.2013 № 8/95) следует, что официальным опубликованием муниципального правового акта считается первая публикация его полного текста в газете «Тереньгульские вести», спецвыпуске газеты «Тереньгульские вести» или информационном бюллетене «Вестник района».

Обязательному опубликованию подлежат также те акты органов местного самоуправления Тереньгульского района, по которым имеются решения соответствующих органов, принявших эти акты, об обязательном их опубликовании.

Постановление администрации МО «Тереньгульский район», являясь муниципальным нормативным правовым актом, вступает в силу с момента его опубликования (обнародования), отсутствие которого исключает возможность вступления его в силу.

Таким образом, постановление Администрации МО «Тереньгульский район» от 02.07.2012 № 448 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Согласование акта отвода земельного участка» продолжает действовать в принятой редакции, что не исключает возможность его применение к правоотношениям по предоставлению указанной муниципальной услуги.

Следовательно, Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Согласование акта отвода земельного участка», утвержденный постановлением администрации МО «Тереньгульский район» от 02.07.2012 № 448 в принятой редакции продолжает действовать в нарушение Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

## **РЕШИЛА:**

1. Признать п. 2.4 раздела 2, раздел 3 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Согласование акта отвода земельного участка», утвержденного постановлением Администрации МО «Тереньгульский район» от 02.07.2012 № 448, противоречащими п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции».
2. Выдать Администрации МО «Тереньгульский район» предписание, направленное на прекращение нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

**К.Ю.Попов**

Члены комиссии

А.В. Федорова

Е.А. Лачкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.