

## РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-253/2020

13 апреля 2020 г.  
Барнаул

г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от АО «Барнаульская ТЭЦ-3» (ОГРН 1122224002306; ИНН 2224152765) - Ш (по доверенности от 07.11.2017),

от ООО «Сибирская Генерирующая Компания» (ОГРН 1097746400091; ИНН 7709832989) - Ш. (по доверенности от 07.11.2017),

без участия представителей:

от ООО «САРМ» (ОГРН 1145476083290; ИНН 5404516054) - (уведомлены должным образом),

рассмотрев жалобу ООО «САРМ» (вх. № 203881 от 27.03.2020) на действия закупочной комиссии Алтайского филиала ООО «Сибирская Генерирующая Компания» при проведении запроса предложений на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению оценки уровня профессиональных рисков на рабочих местах для нужд АО «Барнаульская ТЭЦ-3» (Закупка № 1746-2020-АФ) (извещение № 32008925011), в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «САРМ» (далее – Заявитель) (вх. № 203881 от 27.03.2020) на действия закупочной комиссии Алтайского филиала ООО «Сибирская Генерирующая Компания» при проведении запроса предложений на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению оценки уровня профессиональных рисков на рабочих местах для нужд АО «Барнаульская ТЭЦ-3» (Закупка № 1746-2020-АФ), извещение № 32008925011 от 27.02.2020 г.

Из содержания жалобы следует, что ООО «САРМ» была подана заявка на участие в проведении запроса предложений и присвоен порядковый № 350913.

Согласно протоколу № 21 АФ от 24.03.2020 г. заявка с № 350913 была отклонена по причине критического не соответствия предложения техническому заданию (участник не внесен в Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда).

Заявитель полагает, что требование о наличии аккредитованных организаций ограничивают конкуренцию.

На заседании комиссии представитель Заказчика нарушение не признал и пояснил, что 27.02.2020 г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» было опубликовано извещение № 32008925011 о проведении запроса предложений на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению оценки уровня профессиональных рисков на рабочих местах для нужд АО «Барнаульская ТЭЦ-3» (Закупка № 1746-2020-АФ).

Процедура закупки проведена в соответствии с требованиями законодательства, Положения «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Барнаульская ТЭЦ-3», документацией о закупке.

В срок окончания приема предложений 17.03.2020 г. поступило 7 заявок, в том числе от ООО «САРМ».

Согласно протоколу № 22 АФ от 26.03.2020 г. запрос предложений в электронной форме признан состоявшимся, победителем признан участник с порядковым номером заявки 349326 – ООО «Томский областной центр охраны труда».

В соответствии с п. 8.7.1. Положения «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Барнаульская ТЭЦ-3» Пл-БТЭЦ-3-В5-01, утвержденном решением единственного акционера от 04.10.2019 (далее - Положение о закупке АО «БТЭЦ-3»), для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о конкурентной закупке (за исключением запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе (ЕИС) вместе с Извещением об осуществлении конкурентной процедуры и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе, частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3.1 Документации о конкурентной закупке заявка на участие в закупке состоит из 2 частей и ценового предложения.

В соответствии с пунктом 4.1.3.2 документации о закупке участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и

исполнения Договора, быть зарегистрирован в установленном порядке, иметь соответствующие действующие лицензии, выписки из реестров членов закупочной документации СРО, патенты, на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, в соответствии с действующим законодательством РФ, при наличии требований в Техническом задании).

Пунктом 4.7 технического задания участник должен быть внесен в Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

На основании вышеизложенного заявка ООО «САРМ» была отклонена на законных основаниях, так как организация не включена в Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. Все иные участники закупки, заявки которых не были отклонены на первом этапе, в соответствии с требованиями Технического задания были включены в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

В соответствии со ст. 217 Трудового кодекса РФ в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

При отсутствии у работодателя службы охраны труда, штатного специалиста по охране труда их функции осуществляют работодатель - индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или специалист, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, подлежат обязательной аккредитации, за исключением организаций, проводящих специальную оценку условий труда, порядок аккредитации которых устанавливается законодательством о специальной оценке условий труда. Перечень услуг, для оказания которых необходима аккредитация, правила аккредитации, включающие в себя требования аккредитации, которым должны соответствовать организации, оказывающие услуги в области охраны труда, порядок проведения контроля за деятельностью аккредитованных организаций, порядок приостановления или отзыва аккредитации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Аккредитация организаций, оказывающих услуги в области охраны труда осуществляется Министерством труда РФ в соответствии с Правилами аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 № 205н (далее - Правила № 205н).

Согласно пункту 2 Правил № 205н аккредитация организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, осуществляется в целях: подтверждения компетентности организаций в сфере оказания услуг в области охраны труда; подтверждения

полномочий организаций оказывать услуги в области охраны труда, включая подтверждение наличия у них необходимой материально-технической базы; обеспечения гарантий ответственности организаций перед заинтересованными лицами - получателями услуг в области охраны труда. Таким образом, заказчик по аналогии права, правомерно включил в перечень требований наличие у организации участника закупки соответствующей аккредитации.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

27.02.2020 г. Заказчиком на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора возмездного оказания услуг по проведению оценки уровня профессиональных рисков на рабочих местах для нужд АО «Барнаульская ТЭЦ-3» (Закупка № 1746-2020-АФ).

Комиссией УФАС установлено, что разделом 4 Документации установлены требования к участнику закупки.

В соответствии с п. 4.2 Документации участник должен подготовить и подать заявку на оказание услуг в соответствии с требованиями разделов 3 и 4 Документации.

Согласно пункта 4.3 Документации при отсутствии документов в составе заявки в соответствии с п. 3.1.1 и 4.2.1 Документации и при предоставлении документов, оформленных с нарушением требований п.3.1.2-3.1.10 Документации, заявка участника может быть отклонена.

В соответствии с п. 4.2.1 Документации участник должен включать в состав второй части заявки документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям, в том числе:

- лицензии, патенты, действующую выписку из реестра членства СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86, на вид деятельности, связанные с выполнением договора, в соответствии с требованиями, установленными в техническом задании.

В пункте 4.7 Документации указано, что основным видом деятельности участника или одним из видов его деятельности должен быть вид: технические испытания,

исследования, анализ и сертификация (71.20).

Участник должен быть внесен в Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

В соответствии с пунктом 4.1.3.2 Документации о закупке участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора, быть зарегистрирован в установленном порядке, иметь соответствующие действующие лицензии, выписки из реестров членов закупочной документации СРО, патенты, на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, в соответствии с действующим законодательством РФ (при наличии требований в Техническом задании).

В соответствии абзацем 3 статьи 217 Трудового кодекса РФ при отсутствии у работодателя службы охраны труда, штатного специалиста по охране труда их функции осуществляют работодатель - индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или специалист, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, подлежат обязательной аккредитации, за исключением организаций, проводящих специальную оценку условий труда, порядок аккредитации которых устанавливается законодательством о специальной оценке условий труда. Перечень услуг, для оказания которых необходима аккредитация, правила аккредитации, включающие в себя требования аккредитации, которым должны соответствовать организации, оказывающие услуги в области охраны труда, порядок проведения контроля за деятельностью аккредитованных организаций, порядок приостановления или отзыва аккредитации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Аккредитация организаций, оказывающих услуги в области охраны труда осуществляется Министерством труда РФ в соответствии с Правилами аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 № 205н (далее - Правила № 205н).

Пунктом 7.7 Документации в случае содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении либо не соответствия обязательным условиям, приведенным в таблице 1.2, данная заявка подлежит отклонению.

Сведений о внесении в Реестр аккредитованных организаций ООО «САРМ» с заявкой на участие не предъявлено.

Согласно протоколу № 21 АФ от 24.03.2020 г. заявка с № 350913- ООО «САРМ» была отклонена на основании пункта 7.7. Документации о закупке.

Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к выводу, о том, что не исполнение требований раздела 4 Документации а именно: отсутствие сведений о внесении в реестр аккредитованных организаций ООО «САРМ» является основанием для отклонения заявки в аукционе по проведению оценки уровня профессиональных рисков на рабочих местах для нужд АО «Барнаульская ТЭЦ-3» (Закупка № 1746-

2020-АФ).

Таким образом, Закупочной комиссией Алтайского филиала ООО «СГК» не нарушен порядок оценки и сопоставления заявок запроса предложений, установленный Документацией.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «САРМ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии  
С

<...>

Члены комиссии

<...> О

<...> Д