

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 042/04/19.8-1074/2021

об административном правонарушении

«01» июля 2021

ул. Ноградская, 5 г.

Кемерово

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России), рассмотрев протокол и материалы дела № 042/04/19.8-1074/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении Общества с ограниченной ответственностью СК «АВЭГА» (6330007, г. Новосибирск, ул. Сибревкома, д. 2, офис 706А, зарегистрированного в качестве юридического лица 09.01.2018, ИНН 5406984957, ОГРН 1185476000071) (далее – ООО СК «АВЭГА») по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установила:

16.04.2021 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило заявление (вх. 1713) о наличии в действиях участников электронных аукционов № 0139300001221000005 и № 0139300001221000007 признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Для полного и всестороннего рассмотрения заявления Кемеровским УФАС России в адрес ООО СК «АВЭГА» был направлен запрос от 17.05.2021 исх. № 05/4698 о предоставлении информации:

- обоснование не реализации права на участие в электронном аукционе № 0139300001221000005 «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный», а именно: отсутствие ценного предложения с вашей стороны (с приложением подтверждающих документов).

Срок предоставления информации до 25.05.2021 г.

В установленный срок запрошенная информация в адрес Кемеровского УФАС России представлена не была.

27.05.2021 г. в адрес ООО СК «АВЭГА» был направлен запрос исх. № 05/5259 о предоставлении информации, сроком предоставления до 11.06.2021 г. и с указанием, что в случае не поступления информации в срок до 11.06.2021, 15.06.2021 будет составлен протокол об административном правонарушении.

Согласно отчету об отслеживании почтовых отправок запрос Кемеровского УФАС России от 27.05.2021 исх. № 05/5259 ООО СК «АВЭГА» получило 02.06.2021 г.

Запрошенная информация в срок до 11.06.2021 г. в адрес Кемеровского УФАС России не поступила.

Согласно части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 1Э5-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Таким образом, ООО СК «АВЭГА» были нарушены требования части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции.

Место совершения правонарушения: Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5.

Дата совершения правонарушения: 11.06.2021 г. 00 часов 00 минут.

Вышеуказанные действия ООО СК «АВЭГА» подлежат квалификации как действие, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В запросе Кемеровского УФАС России исх. № 05/5259 от 27.05.2021 г. содержалось уведомление ООО СК «АВЭГА», что в случае неполучения до 11.06.2021 г. информации, указанной в настоящем запросе, в Кемеровском УФАС России 15.06.2021 в отношении ООО СК «АВЭГА» будет возбуждено дело и составлен протокол об административном правонарушении, в связи с чем, законному представителю ООО СК «АВЭГА» надлежало явиться 15.06.2021 г. в 13 ч. 30 мин. для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

15.06.2021 г. состоялась процедура составления и подписания протокола, которым было возбуждено дело № 042/04/19.8-1074/2021 об административном правонарушении.

15.06.2021 в 13 часов 30 мин. законный представитель ООО СК «АВЭГА» надлежащим образом извещенный о времени, дате и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении для дачи объяснений по факту нарушения, а также на процедуру составления и подписания протокола об административном правонарушении не явился, защитника не направил, о чем в протоколе сделана соответствующая запись. Копия протокола была направлена ООО СК «АВЭГА» заказным письмом.

Определением от 17.06.2021 г. о назначении времени и места рассмотрения дела № 042/04/19.8-1074/2021 об административном правонарушении были определены дата и время рассмотрения дела, 01.07.2021 г. 14 часов 00 мин. с использованием систем видеоконференцсвязи. Копия определения направлена в адрес ООО СК «АВЭГА» заказным письмом.

18.06.2021 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступил ответ ООО СК «АВЭГА» (исх. № 28 от 17.06.2021) на запрос от 17.05.2021 исх. № 05/4698.

01.07.2021 г. законный представитель ООО СК «АВЭГА» надлежащим образом извещенный о времени, дате и месте рассмотрения дела об административном правонарушении на рассмотрение дела № 042/04/19.8-1074/2021 об административном правонарушении не явился, защитника не направил, подключение к системе видеоконференцсвязи не осуществил.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктами 6.1, 6.3, 6.4 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 (далее – Положение), территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями антимонопольного законодательства, устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта, возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, законодательства о государственном оборонном заказе, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 7.20 Положения территориальный орган ФАС России имеет право запрашивать и получать в установленном порядке от коммерческих и некоммерческих организаций (их руководителей), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (их должностных лиц), граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей независимо от их местонахождения, документы, письменные и устные объяснения и иную информацию, необходимую для осуществления своих полномочий.

Частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции установлено, что коммерческие

организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Кемеровским УФАС России в соответствии с предоставленными полномочиями, для рассмотрения заявления, в адрес ООО СК «АВЭГА» были направлены запросы о предоставлении информации:

- запрос от 17.05.2021 исх. № 05/4698, срок предоставления информации до 25.05.2021 г.;

- запрос от 27.05.2021 исх. № 05/5259, срок предоставления информации до 11.06.2021 г.

18.06.2021 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступил ответ ООО СК «АВЭГА» (исх. № 28 от 17.06.2021) на запрос от 17.05.2021 исх. № 05/4698, согласно которому ООО СК «АВЭГА» необходимо было представить в срок до 25.05.2021 г. обоснование не реализации права на участие в электронном аукционе № 0139300001221000005 «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный», а именно: отсутствие ценного предложения с вашей стороны (с приложением подтверждающих документов).

Согласно ответу ООО СК «АВЭГА» не реализовало право на участие в аукционе № 0139300001221000005 по причине отсутствия электричества в офисе. При этом документы, подтверждающие отсутствие электроэнергии в офисе ООО СК «АВЭГА» не представлены.

Таким образом, информация и документы по запросу (исх. от 17.05.2021 № 05/4698) в срок до 25.05.2021 г. в адрес Кемеровского УФАС России не поступили, информация и документы по запросу (исх. от 27.05.2021 № 05/5259) в срок до 11.06.2021 г. в адрес Кемеровского УФАС России не поступили.

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было

невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В данном случае у ООО СК «АВЭГА» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным хозяйствующим субъектом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

ООО СК «АВЭГА» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению положений законодательства Российской Федерации.

Должностное лицо Кемеровского УФАС России приходит к выводу о невозможности признания правонарушения, допущенного ООО СК «АВЭГА», малозначительным.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Общественно-опасный характер данного правонарушения определяется, прежде всего, тем, что непредставление ООО СК «АВЭГА» информации и документов, указанных в запросах от 17.05.2021 исх. № 05/4698, от 27.05.2021 г. исх. № 05/5259 является препятствием к выполнению антимонопольным органом своих функций по рассмотрению заявления, что в свою очередь, свидетельствует о наличии существенной угрозы правоохраняемым интересам в сфере антимонопольного регулирования.

Следовательно, положения статьи 2.9. КоАП РФ в рассматриваемом деле не применимы.

Срок давности привлечения ООО СК «АВЭГА» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек, истекает 11.08.2021 г. включительно.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области учитывает характер совершенного правонарушения, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; добровольное прекращение противоправного поведения лицом,

совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, частью 2 статьи 4.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностное лицо Кемеровского УФАС России пришло к выводу о наличии смягчающего вину обстоятельства, а именно: совершения административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ ООО СК «АВЭГА» впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность (статья 4.3 КоАП РФ) не установлено.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО СК «АВЭГА» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 5 статьи 19.8 КоАП РФ и назначает административное наказание ООО СК «АВЭГА» в минимальном установленном санкцией части 5 статьи 19.8 КоАП РФ размере.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, а также частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

постановила:

1. Признать ООО СК «АВЭГА» (6330007, г. Новосибирск, ул. Сибревкома, д. 2, офис 706А, зарегистрированного в качестве юридического лица 09.01.2018, ИНН 5406984957, ОГРН 1185476000071) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

2. Наложить на ООО СК «АВЭГА» (6330007, г. Новосибирск, ул. Сибревкома, д. 2, офис 706А, зарегистрированного в качестве юридического лица 09.01.2018, ИНН 5406984957, ОГРН 1185476000071) штраф в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

Единый казначейский счет 40102810745370000032

ОТДЕЛЕНИЕ КЕМЕРОВО БАНКА РОССИИ//УФК по Кемеровской области - Кузбассу г. Кемерово

Корреспондентский счет (номер казначейского счета) 03100643000000013900

БИК 013207212
ИНН 4207012419
КПП 420501001
ОКТМО 32701000
КБК 161 1 16 01191 01 9000 140

Юридический адрес: 650000, г. Кемерово, ул.Ноградская, д.5

Фактический адрес: 650000, г. Кемерово, ул.Ноградская, д.5

Факс 8(3842)36-77-83

УИН 16100500000001024383

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 042/04/19.8-1074/2021.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

<...>