Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), жалобу индивидуального предпринимателя Пудикова (далее – ИП Пудиков) от 30 сентября 2019 года исх. N б/н (вх. N 4421 от 1 октября 2019 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого» (далее – ТГПУ им. Л.Н. Толстого) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на право заключения договора на оказание клининговых услуг (услуги по уборке помещений и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н. Толстого) (извещение N 31908328128) (далее – закупка у единственного поставщика), в присутствии на заседании представителя ТГПУ им. Л.Н. Толстого по доверенности N 42 от 9 октября 2019 года, начальника отдела закупок и управления имуществом ТГПУ им. Л.Н. Толстого, представителя ТГПУ им. Л.Н. Толстого по доверенности N 41 от 9 октября 2019 года, директора департамента обеспечения жизнедеятельности и комплексной безопасности ТГПУ им. Л.Н. Толстого, в отсутствие на заседании уведомленного надлежащим образом ИП Пудикова, направившего ходатайство от 10 октября 2019 года исх. N б/н (вх. N 4535 от 10 октября 2019 года) о рассмотрении жалобы по существу в его отсутствие,

установил:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ИП Пудиков от 30 сентября 2019 года исх. N б/н (вх. N 4421 от 1 октября 2019 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – ТГПУ им. Л.Н. Толстого при осуществлении закупка у единственного поставщика (извещение N 31908328128).

Согласно жалобе ИП Пудиков от 30 сентября 2019 года исх. N б/н (вх. N 4421 от 1 октября 2019 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

23 сентября 2019 года на официальном сайте единой информационно

системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) были опубликованы сведения об осуществлении закупка у единственного поставщика (извещение N 31908328128).

По мнению Заявителя, ТГПУ им. Л.Н. Толстого нарушил требования Закона N 223-ФЗ, заключив договор в результате осуществления закупки у единственного поставщика (извещение N 31908328128) с хозяйствующим субъектом, включенным в реестр недобросовестных поставщиков.

Представителями по доверенности ТГПУ им. Л.Н. Толстого представлены возражения от 10 октября 2019 года исх. N б/н (вх. N 4536 от 10 октября 2019 года) по доводам жалобы ИП Пудиков Д.Н. от 30 сентября 2019 года исх. N б/н (вх. N 4421 от 1 октября 2019 года).

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ТГПУ им. Л.Н. Толстого, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого», утвержденное заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации Кузьминым С.В. от 10 декабря 2018 года в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение).

Начальная (максимальная) цена договора – 4 545 874 рубля 00 копеек (четыре миллиона пятьсот сорок пять тысяч восемьсот семьдесят четыре рубля ноль копеек), налогом на добавленную стоимость не облагается в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Предметом договора является оказание клининговых услуг (услуги по уборке помещений и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н. Толстого).

В соответствии со статьей 3.6 Закона N 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Закупка у единственного поставщика (извещение N 31908328128), являющаяся самостоятельным способом проведения торгов, осуществлялась ввиду объективных обстоятельств, из-за которых проведение закупки иным способом не представляется возможным (закупка по особым обстоятельствам) в соответствии с пунктом 3 части 1 раздела 2 Положения, а именно: предыдущий договор в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по такому договору расторгнут, в том числе в одностороннем порядке, что в полной мере соответствует условию пункта 4 части 4 раздела 2 Положения.

Законом N 223-ФЗ не установлены требования к поставщику (исполнителю, подрядчику), с которым Заказчик намеревается заключить договор в рамках осуществления закупки у единственного поставщика.

Согласно пункту 1 части 4 раздела 5 Положения заказчик вправе предъявить к участникам закупки иные измеряемые требования, в том числе отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренным Законом N 223-ФЗ. Однако, изучив извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержденное ректором ТГПУ им. Л.Н. Толстого В.А. Паниным 23 сентября 2019 года (далее – Извещение), Комиссия приходит к выводу, что указанное требование Заказчиком не установлено при проведении закупки (извещение N 31908328128).

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, Положением, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

решила:

Признать жалобу ИП Пудиков от 30 сентября 2019 года исх. N б/н (вх. N 4421 от 1 октября 2019 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – ТГПУ им. Л.Н. Толстого при осуществлении закупка у единственного поставщика (извещение N 31908328128) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.