

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
[www.fas.uln.ru](http://www.fas.uln.ru), [to73@fas.gov.ru](mailto:to73@fas.gov.ru)

Исх. от 27.05.2010 № 2732-04

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 13.05.2010  
В полном объеме решение изготовлено 27.05.2010  
г. Ульяновск

ДЕЛО № 6293/04-2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления П.Г. Юдин,  
члены - начальник отдела М.С. Степанова;  
- специалист-эксперт А.В. Федорова,

рассмотрев дело № 6293/04-2010 по признакам нарушения ГОУ ВПО «Ульяновский государственный технический университет» (далее – УЛГТУ) (432027, г. Ульяновск, ул. Северный Венец, 32) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – закон «О защите конкуренции»)

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление ООО «СГ-Север» (вх. от 15.02.2010) на необоснованный отказ в допуске к участию в конкурсе конкурсной комиссии УЛГТУ ООО «СГ-Север» при проведении предварительного отбора 02.02.2010 по конкурсу № 3 на право на заключение договора аренды федерального недвижимого имущества.

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 07.04.2010 № 85 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства ГОУ ВПО «Ульяновский государственный технический университет», выразившимся в необоснованном допуске к участию в конкурсе № 3 на право аренды федерального имущества (лот № 2: нежилые помещения №№ 10, 15-19, 24, 28-30, 35-38 площадью 180, 45 кв. м на 1 этаже и нежилые помещения №№ 13-17, 19, 23, 32, 40 площадью 237,93 кв.м на 2 этаже здания столовой на 530 мест, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Северный Венец, 32, для организации горячего питания студентов) претендента ООО «Дар-1» в отсутствии полного пакета документов, что привело к нарушению порядка определения победителя конкурса. Входящим от 19.04.2010 № 3116 представителем УЛГТУ представлены письменные пояснения по делу, из которых следует, что допуск претендента ООО «Дар-1» к участию в конкурсе № 3 не повлиял на результат конкурса, победителем признана АНО «Зеленый остров».

ООО «Дар-1» итоги конкурса не оспаривает.

Согласно пункту 1 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункту 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в открытом конкурсе может участвовать любое лицо, при этом доступ к участию в конкурсе должен быть обеспечен каждому лицу, имеющему намерения оказывать услуги в соответствующей сфере.

В соответствии частью 3 ст. 23 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» конкурсная документация не должна содержать требований к участникам конкурса, необоснованно ограничивающих доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Конкурсная комиссия УЛГТУ посчитала, что отказ в допуске к участию в конкурсе ООО «Дар-1» по причине непредставления последним договора (со специализированным учреждением, осуществляющим производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий) будет воспринят претендентом, как скрытое требование к наличию опыта работы.

Таким образом, Университет может создать преимущественные условия участникам -предприятиям общественного питания, которые уже работают в данной сфере, и, соответственно, на момент объявления конкурса уже имели вышеуказанный договор. Считает, что нарушение антимонопольного законодательства отсутствует.

На заседании комиссии 22.04.2010 директор ООО «СГ-Север» поддержала заявленные требования. Пояснила, что в ходе проведения УЛГТУ конкурса № 3 на право аренды федерального недвижимого имущества были допущены следующие нарушения. По результатам предварительного отбора ООО «СГ-Север» было отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с представлением неполного пакета документов. По ее мнению, конкурсная комиссия могла оценить характер и степень последствий представления неполного пакета документов. Пояснила, что протокол проведения предварительного отбора участников конкурса составлен 05.02.2010, процедура вскрытия конвертов с конкурсными предложениями была проведена 08.02.2010. ООО «СГ-Север» на дату вскрытия конвертов с конкурсными предложениями уведомление об отказе в допуске к участию в конкурсе получено не было, в связи с чем ООО «СГ-Север» было лишено возможности обжаловать решение об отказе. Кроме того, конкурсной комиссией был допущен участник конкурса (ООО «Дар-1»), который также представил неполный пакет документов. В пункте 1.4.4 протокола от 02.02.2010 зафиксировано, что в составе заявки ООО «Дар-1» на участие в конкурсе отсутствует копия договора, заключенного со специализированным учреждением, осуществляющим производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий. Согласно п. 3.4.2.2 конкурсной документации требовалось представление данного договора. Кроме того, ООО «Дар-1» была представлена программа лабораторно-инструментальных исследований в рамках производственного контроля в организациях общественного питания за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий на объект: столовая, расположенная по адресу: г. Ульяновск, ул. Северный Венец, 32, утвержденная руководителем предприятия от 01.02.2010, то есть программа производственного контроля принята на объект торгов. По мнению директора ООО «СГ-

Север», программа производственного контроля не может быть составлена на объект, который не используется лицом для оказания услуг общепита. Более того, пояснила, что один из членов конкурсной комиссии является руководителем организации, являющейся учредителем участника конкурса АНО «Зеленый остров». Следовательно, возникают сомнения в отсутствии заинтересованности у организатора торгов в определении победителем данного конкурса именно АНО «Зеленый остров».

Представитель УлГТУ поддержала ранее представленные письменные пояснения по делу. Пояснила, что программа производственного контроля может быть разработана и на объект, который будет использоваться в планируемом предприятии общественного питания. По поводу отказа в допуске ИП Алмакаеву Р.Т., пояснила, что представленная им программа производственного контроля не соответствовала установленным нормативным требованиям. Отказ в допуске к участию в конкурсе ООО «СГ-Север» обоснован. Кроме того, пояснила, что в соответствии с требованиями Федерального закона «О концессионных соглашениях» (ст. 25) из состава конкурсной комиссии по данному конкурсу был исключен член конкурсной комиссии – Сечкин О.В., руководитель некоммерческого партнерства «Попечительский совет УлГТУ», являющегося учредителем АНО «Зеленый остров».

Представитель АНО «Зеленый остров» считает, что при проведении конкурса нарушений законодательства допущено не было. ООО «СГ-Север» обосновано было отказано в допуске к участию в конкурсе, поскольку последним не был представлен документ, требуемый конкурсной документацией. ООО «Дар-1» обосновано было допущено к участию в конкурсе. Программа производственного контроля представляет собой прогнозный план и могла быть разработана на объект торгов.

ИП Алмакаев Р.Т. пояснил, что представленная им программа производственного контроля, действительно, не соответствовала нормативным требованиям, поскольку не имеет опыт составления подобных документов. В настоящее время осуществляет деятельность по продаже свежевыжатых соков. Торговая точка располагается в ТЦ «Самолет».

На заседании комиссии 13.05.2010 лица, участвующие в деле, поддержали ранее представленные пояснения.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о необходимости признать в действиях ГОУ ВПО «Ульяновский государственный технический университет», выразившиеся в необоснованном недопуске к участию в конкурсе ИП Алмакаева Р.Т., и создании преимущественных условий участия другому участнику - ООО «Дар-1» в ходе конкурса № 3 на право аренды федерального имущества (лот № 2: нежилые помещения №№ 10, 15-19, 24, 28-30, 35-38 площадью 180, 45 кв. м на 1 этаже и нежилые помещения №№ 13-17, 19, 23, 32, 40 площадью 237,93 кв.м на 2 этаже здания столовой на 530 мест, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Северный Венец, 32, для организации горячего питания студентов), нарушение части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

Распоряжением территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Ульяновской области от 27.11.2009 № 341-р установлено проведение торгов на право заключения договора аренды на нежилые помещения, расположенные по адресу: г. Ульяновск, ул. Северный Венец, 32.

Согласно п. 2 распоряжения при организации торгов УлГТУ необходимо было выполнить следующие действия:

- разработать и утвердить конкурсную документацию в соответствии Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;

- в десятидневный срок с момента принятия данного распоряжения разместить на официальном сайте в сети «Интернет» и опубликовать в официальных печатных средствах массовой информации сообщения о проведении открытого конкурса;

- в установленные Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» сроки провести торги;

- заключить с лицом, выигравшим торги, договор аренды помещений и др.

Приказом ГОУ ВПО «Ульяновский государственный технический университет» от 16.07.2009 № 1314 создана постоянно действующая комиссия для проведения торгов на право заключения договоров аренды объектов недвижимости, закрепленных на праве оперативного управления за ГОУ ВПО «Ульяновский государственный технический университет» и утвержден ее состав комиссии. В число членов конкурсной комиссии входит Проректор по АПР УлГТУ Сечкин О.В.

09.12.2009 Проректором по АПР УлГТУ Сечкиным О.В. утверждена конкурсная документация для проведения открытого конкурса № 3 на право заключения договора аренды объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности, расположенных по адресу: г. Ульяновск, ул. Энгельса, 3/16; г. Ульяновск, ул. Северный Венец, 32; общая площадь 510, 18 кв.м.

В газете «Ульяновская правда» (от 11.12.2009 № 99) опубликовано сообщение о проведении открытого конкурса № 3 на право заключения договора аренды объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности, расположенных по адресу: г. Ульяновск, ул. Энгельса, 3/16; г. Ульяновск, ул. Северный Венец, 32; общая площадь 510, 18 кв.м.

Приказом от 03.02.2010 № 245, на основании п. 2 ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», произведена замена члена постоянно действующей комиссии для проведения торгов на право заключения договоров аренды объектов недвижимости, закрепленных на праве оперативного управления за ГОУ ВПО «Ульяновский государственный технический университет», Проректора по АПР Сечкина О.В. на инженера отдела федерального имущества и земельного кадастра Забродину О.М. для подведения итогов открытого конкурса № 3 на право заключения договора аренды объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности, расположенных по адресу: г. Ульяновск, ул. Северный Венец, 32; общая площадь 510, 18 кв.м.

02.02.2010 согласно журналу регистрации заявок на участие в конкурсе и протоколу № 3/1 от 02.02.2010 на участие в конкурсе по лоту № 2 поступили заявки от ИП Алмакаева Р.Т., АНО «Зеленый остров», ООО «СГ-Север», ООО «Дар-1».

Согласно протоколу от 08.02.2010 № 3/2 проведения предварительного отбора участников открытого конкурса № 3 на право заключения договора аренды объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности, расположенных по адресу: г. Ульяновск, ул. Энгельса, 3/16; г. Ульяновск, ул. Северный Венец, 32; общая площадь 510, 18 кв.м. установлено:

1) заявка ИП Алмакаева Р.Т. содержит комплект документов, один из которых не соответствует требованиям конкурсной документации. Представленная претендентом Рабочая программа организации и проведения лабораторно-производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий в ИП Алмакаева Р.Т. (согласно Сан. Пин 2.1.2 1331-03), расположенного по адресу: г. Ульяновск, пр-т Ульяновский, 1, не соответствует требованиям СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ № 18 от 13.07.2001, поскольку в указанной программе отсутствуют обязательные данные. Соответственно, представленный документ является неполным.

2) претендент АНО «Зеленый остров» представил полный пакет документов и соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией.

3) претендент ООО «СГ-Север» представил неполный пакет документов: отсутствует копия свидетельства о государственной регистрации изменений устава (свидетельство от 20.08.2009 о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц о государственной регистрации изменений, вносимых в устав общества с ограниченной ответственностью в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2008 № 312-ФЗ), представление которой предусмотрено пп. «а» п. 3.4.2.2. конкурсной документации.

4) претендент ООО «Дар-1» представил полный пакет документов в соответствии с требованиями, установленными конкурсной

документации.

Конкурсной комиссией принято решение не допустить претендентов ИП Алмакаева Т.Р. и ООО «СГ-Север» к участию в конкурсе; допустить к участию в конкурсе претендентов: АНО «Зеленый остров», ООО «Дар-1» и признать их участниками конкурса.

Победителем конкурса объявлена АНО «Зеленый остров».

Из учредительных документов АНО «Зеленый остров» установлено, что учредителем Автономной некоммерческой организации «Зеленый остров» является Некоммерческое партнерство «Попечительский совет УЛГТУ».

Исполнительным директором НП «Попечительский совет УЛГТУ» является Сечкин О.В., который одновременно является проректором по АПР УЛГТУ.

Кроме того, Сечкин О.В. является членом конкурсной комиссии, но для подведения итогов открытого конкурса № 3 на право заключения договора аренды объектов недвижимости приказом от 03.02.2010 № 245 был заменен.

В подпункте 3.4.2.2. пункта 3.4 конкурсной документации установлен четко определенный перечень документов, которая должна содержать заявка на участие в конкурсе:

а) для юридического лица:

- устав с изменениями (если такие имеются) – копия, заверенная претендентом – 1 экз;
- свидетельство о регистрации юридического лица – копия, заверенная претендентом – 1 экз;
- свидетельство о государственной регистрации изменений устава (если такие изменения имеются) – копия, заверенная претендентом – 1 экз.;

- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе юридического лица – копия, заверенная претендентом – 1 экз.;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее – руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица — 1 экз.;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора аренды является крупной сделкой — 1 экз.;

- полученная не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте организатора торгов извещения о проведении конкурса выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки - 1 экз.;

- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении конкурса — 1 экз.;

- копия плана (программы) производственного контроля, утвержденного, руководителем ю/л или уполномоченными в установленном порядке лицами; копия Договора со специализированным учреждением, осуществляющим производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Подпунктом «б» пункта 3.4.2.2 конкурсной документации установлен перечень документов для индивидуальных предпринимателей. В части представления копии плана (программы) производственного контроля, утвержденного индивидуальным предпринимателем или уполномоченными в установленном порядке лицами; копии Договора со специализированным учреждением, осуществляющим производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий является аналогичным, что и для юридических лиц.

Как установлено, в составе заявки на участие в конкурсе ООО «СГ-Север» отсутствовала копия свидетельства о государственной регистрации изменений устава (свидетельство от 20.08.2009 о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц о государственной регистрации изменений, вносимых в устав общества с ограниченной ответственностью в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2008 № 312-ФЗ), представление которой было предусмотрено пп. «а» п. 3.4.2.2. конкурсной документации.

Согласно п.п. 3.11.2.3 конкурсной документации решение об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе принимается конкурсной комиссией в случае, если:

- претендент не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией;
- заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией;
- представленные заявителем документы и материалы неполны и (или) недостоверны;
- задаток заявителя не поступил на счет в срок и в размере, которые установлены конкурсной документацией, при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе;
- есть решение о приостановлении деятельности участника конкурса в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с п. 3 ст. 11 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических и индивидуальных предпринимателей» регистрирующий орган не позднее одного рабочего дня с момента государственной регистрации выдает (направляет) заявителю документ, подтверждающий факт внесения записи в соответствующий государственный реестр

Согласно п. 7 Правил ведения Единого государственного реестра юридических лиц и предоставление содержащихся в нем сведений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.06.2002 № 438, внесение записи в государственный реестр подтверждается документом, форма которого устанавливается Правительством Российской Федерации. Регистрирующий орган направляет (выдает) заявителю, а в установленных случаях в Центральный банк Российской Федерации (его территориальное учреждение) или в Министерство юстиции Российской Федерации (его территориальный орган) указанный документ и выписку из государственного реестра по форме согласно приложению N 5 не позднее рабочего дня, следующего за днем государственной регистрации.

Следовательно, действия конкурсной комиссии по отказу в допуске к участию в конкурсе ООО «СГ-Север» обоснованны и соответствуют действующему законодательству.

Из анализа заявки ООО «Дар-1» установлено, что ООО «Дар-1» не был представлен договор со специализированным учреждением, осуществляющим производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемиологических

(профилактических) мероприятий.

Следовательно, претендентом (ООО «Дар-1») были представлены документы в неполном объеме, соответственно, конкурсной комиссией данный участник конкурса необоснованно был допущен к участию в конкурсе.

Как пояснила представитель УЛГТУ, отказ в допуске к участию в конкурсе ООО «Дар-1» по причине непредставления последним указанного договора может быть расценен как скрытое требование к наличию опыта работы.

Частью 3 статьи 23 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» установлено, что конкурсная документация должна содержать требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса.

В силу данной нормы закона конкурсной документацией устанавливаются дополнительные требования к участникам конкурса, среди которых прямо названы требования к квалификации участников конкурса, их профессиональным и деловым качествам.

Следовательно, вывод конкурсной комиссии о том, что отказ в допуске к участию в конкурсе ООО «Дар-1» по причине непредставления последним указанного договора может быть расценен как скрытое требование к наличию опыта работы является ошибочным и несоответствует нормам Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Кроме того, из представленной программы лабораторно-инструментальных исследований в рамках производственного контроля в организациях общественного питания за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий, утвержденного директором ООО «Дар-1» от 01.01.2010, следует, что объектом производственного контроля является столовая по адресу: г. Ульяновск, ул. Северный Венец, 32, то есть объект торгов.

Как следует из пояснений представителей УЛГТУ и ООО «Дар-1», объект торгов представителями ООО «Дар-1» не осматривался, деятельность по оказанию услуг общественного питания ООО «Дар-1» не осуществляет.

Из анализа заявки ИП Алмакаева Т.Р. установлено, что она содержит комплект документов, один из которых не соответствует требованиям конкурсной документации: представленная претендентом Рабочая программа организации и проведения лабораторно-производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий в ИП Алмакаев Т.Р. (согласно Сан. ПиН 2.1.2 1331-03), расположенного по адресу: г. Ульяновск, пр-т Ульяновский, 1, не соответствует требованиям СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ № 18 от 13.07.2001, поскольку в указанной программе отсутствуют обязательные данные. Соответственно, представленный документ является неполным.

На указанном основании ИП Алмакаеву Р.Т. было отказано в допуске к участию в конкурсе.

Кроме того, установлено, что данным претендентом также не был представлен договор со специализированным учреждением, осуществляющим производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий.

Согласно ч. 4 1, 2 ст. 32 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг. Производственный контроль осуществляется в порядке, установленном санитарными правилами и государственными стандартами.

В соответствии с п.п. 2.1, 2.2, 2.3 2.5 СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических мероприятий» производственный контроль за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий (далее - производственный контроль) проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с осуществляемой ими деятельностью по обеспечению контроля за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий.

Целью производственного контроля является обеспечение безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания вредного влияния объектов производственного контроля путем должного выполнения санитарных правил, санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий, организации и осуществления контроля за их соблюдением.

Объектами производственного контроля являются производственные, общественные помещения, здания, сооружения, санитарно-защитные зоны, зоны санитарной охраны, оборудование, транспорт, технологическое оборудование, технологические процессы, рабочие места, используемые для выполнения работ, оказания услуг, а также сырье, полуфабрикаты, готовая продукция, отходы производства и потребления.

Номенклатура, объем и периодичность лабораторных исследований и испытаний определяются с учетом санитарно-эпидемиологической характеристики производства, наличия вредных производственных факторов, степени их влияния на здоровье человека и среду его обитания. Лабораторные исследования и испытания осуществляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем самостоятельно либо с привлечением лаборатории, аккредитованной в установленном порядке.

Таким образом, программа разрабатывается на конкретный объект, используемый юридическим лицом, для осуществления определенного вида деятельности, в целях обеспечения контроля за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, выполнением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий.

Следовательно, представление программы производственного контроля на конкретный объект невозможно, если на этом объекте не ведется деятельность.

Соответственно, установленное конкурсной документацией требование о представлении плана (программы) производственного контроля является необоснованным.

Таким образом, у ООО «Дар-1» и у ИП Алмакаева Р.Т. отсутствовал договор со специализированным учреждением, осуществляющим производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий.

При этом ИП Алмакаев Р.Т. также представил программу производственного контроля с недостатками, составленную на конкретный объект, требование которой было необоснованно.

Из изложенного следует вывод, конкурсная комиссия должна была допустить к участию в конкурсе и ООО «Дар-1» и ИП Алмакаева Т.Р.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем

доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;

4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Таким образом, конкурсной комиссией ГОУ ВПО «Ульяновский государственный технический университет» при предварительном отборе участников конкурса № 3 на право аренды федерального имущества лот № 2 необоснованно недопущен к участию в конкурсе ИП Алмакаев Р.Т., и созданы преимущественные условия участия другому участнику - ООО «Дар-1».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ГОУ ВПО «Ульяновский государственный технический университет», выразившиеся в необоснованном недопуске к участию в конкурсе ИП Алмакаева Р.Т., и создании преимущественных условий участия другому участнику - ООО «Дар-1» в ходе конкурса № 3 на право аренды федерального имущества (лот № 2: нежилые помещения №№ 10, 15-19, 24, 28-30, 35-38 площадью 180, 45 кв. м на 1 этаже и нежилые помещения №№ 13-17, 19, 23, 32, 40 площадью 237,93 кв.м на 2 этаже здания столовой на 530 мест, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Северный Венец, 32, для организации горячего питания студентов), нарушением части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

2. Выдать ГОУ ВПО «Ульяновский государственный технический университет» предписание, направленное на обеспечение конкуренции.

Председатель комиссии П.Г. Юдин

Члены комиссии

М.С. Степанова

А.В. Федорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.