

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 036/01/10-694/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

26.09.2019г.

г. Воронеж

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области от 26.09.2019г. № 104 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

16.04.2019г. АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» (394019, г. Воронеж, ул. Еремеева, 22) обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) с заявлением (вх. № 01-11/769) на действия МУП «Лискинская горэлектросеть» (397908, Воронежская область, г. Лиски, ул. Чехова, 53) по установлению монопольно высокой цены на услуги по предоставлению во временное пользование интернет – провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области.

Как следует из обращения и приложенных к нему материалов, 01.02.2019г. МУП «Лискинская горэлектросеть» издало приказ № 93 «О применении цены по договорам на использование ЛЭП для размещения на них волоконно-оптического кабеля на 2019 год», который размещен на официальном сайте сетевой организации в сети интернет (См. Таблицу № 1).

Таблица № 1

№	Используемые опоры, шт.	Стоимость использования 1 опоры (ВЛЭП) – 254,23 руб.	Понижающий коэффициент	Стоимость с учетом коэффициента за 1 опору, руб.
1	До 200	254,23 руб.	1	254,23
2	От 200 -500	254,23 руб.	0,75	190,67
3	От 500-1000	254,23 руб.	0,6	152,54
4	От 1000-1500	254,23 руб.	0,5	127,12
5	Более 1500	254,23 руб.	0,4	101,70

Как сообщило АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» для обоснования расчета цены за использование 1 опоры воздушной линии связи в месяц МУП «Лискинская горэлектросеть» был использован «механизм независимой оценки».

С учетом этого, АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» полагает, что МУП «Лискинская горэлектросеть» установило экономически необоснованную цену за услугу по предоставлению во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области.

По информации МУП «Лискинская горэлектросеть» между ним и АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» заключен договор предоставления услуг № 6 от 10.01.2012г. Согласно пункту 1.1 Заказчик (АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ»; правопреемник ЗАО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ») поручает, а Исполнитель (МУП «Лискинская горэлектросеть») принимает на себя за вознаграждение обязательства по предоставлению Заказчику следующих услуг:

использование опор электропередач для размещения на них волоконно-оптического кабеля. В соответствии с пунктом 3.1 ежемесячная сумма платежа за 1 метр составила 50 рублей 12 копеек.

21.12.2015г. между МУП «Лискинская горэлектросеть» и АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» было заключено дополнительное соглашение № 1 к договору № 6 от 10.01.2012г., которым были внесены изменения в пункт 3.1 и цена 1 метра стала 67 рублей, 66 копеек.

27.02.2017г. МУП «Лискинская горэлектросеть» в ходе проведения инвентаризации выявило несоответствие количества занимаемых АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи количеству, определенному в договоре предоставления услуг № 6 от 10.01.2012г., в связи с чем 02.05.2017г. сторонами был заключен договор № 7 (далее – договор).

Согласно пункту 1.1 договора Владелец (МУП «Лискинская горэлектросеть») обязуется предоставить Пользователю (АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ») возможность размещения сетей волоконно-оптического кабеля Пользователя на опорах воздушных линий электропередач Владельца, а Пользователь обязуется оплачивать возможность размещения сетей волоконно-оптического кабеля на опорах Владельца. Пунктом 3.1 установлена плата за использование 1 опоры в месяц 150 рублей 00 копеек в том числе НДС.

27.04.2017г. администрацией городского поселения города Лиски Лискинского муниципального района Воронежской области было издано постановление № 143 «Об установлении и применении дифференцированной стоимости использования опор (ВЛЭП)» (См. Таблицу № 2).

№	Используемые опоры, шт.	Стоимость использования 1 опоры (ВЛЭП) – 250 руб. в месяц (отчет об оценке от 20.02.2017г.)	Понижающий коэффициент	Стоимость с учетом коэффициента за 1 опору, руб.
1	до 200	254,23 руб.	1	250
2	от 200 -500	254,23 руб.	0,75	188
3	от 500-1000	254,23 руб.	0,6	150
4	от 1000-1500	254,23 руб.	0,5	125
5	более 1500	254,23 руб.	0,4	100

Таким образом, с 27.04.2017г. цена за услугу по предоставлению МУП «Лискинская горэлектросеть» во временное пользование интернет-провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области составила 250 рублей с учетом НДС.

14.06.2017г. между МУП «Лискинская горэлектросеть» и АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» было заключено дополнительное соглашение № 1 к договору № 7 от 02.05.2017г., которым были внесены изменения в пункт 3.1 договора и цена 1 опоры в месяц изменилась со 150 рублей 00 копеек в том числе НДС на 125 рублей 00 копеек в том числе НДС.

В ходе проведения проверки по обращению АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» Управлением установлено, что стоимость услуги по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи, оказываемой МУП «Лискинская горэлектросеть» на территории г. Лиски Воронежской области до 01.02.2019 года составляла 125 рублей 00 копеек (с учетом НДС) за 1 опору в месяц, а с 01.02.2019 - 254 рубля 23 копейки (с учетом НДС).

В связи с этим, рост цены за указанную услугу составил 103,38%.

МУП «Лискинская горэлектросеть» занимает доминирующее положение на рынке услуг по предоставлению во временное пользование интернет-провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области (в пределах зоны обслуживания), что подтверждается аналитическим отчетом о состоянии конкурентной среды на рынке услуг по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области от 20.09.2019г.

При этом в ходе проверки фактов, изложенных в обращении АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ», департаментом цифрового развития Воронежской области в Управление была предоставлена информации о цене за аренду опор воздушных линий электропередач на территории Воронежской области, где цена за аналогичные услуги составляет от 24 рублей 08 копеек до 210 рублей 00 копеек.

Кроме того, в ходе проверки фактов по обращению АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» и анализа структуры расходов было установлено, что цену на услуги по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области включены следующие затраты: замена ОВЛ (360 м) - 466150 руб. 51 коп.; амортизация автоподъемников – 146415 тыс. руб.; расходы на бензин – 187275 руб. 59 коп.; текущий ремонт автомашин – 59551 руб. 50 коп.

При этом Управлением по государственному регулированию тарифов Воронежской области для МУП «Лискинская горэлектросеть» установлен тариф на услуги по передачи электрической энергии, в котором учтены аналогичные расходы: сырье, материалы, инструменты, топливо на 2018 год - 2491,44 тыс. руб., на 2019 год - 2649,23 тыс. руб.; ремонт основных фондов на 2018 год - 4242,26 тыс. руб., на 2019 год - 4510,94 тыс. руб.; транспортные услуги на 2018 год - 155,07 тыс. руб., на 2019 год – 164,89 тыс. руб.; амортизация на 2018 год - 9439,00 тыс. руб., на 2019 год – 9558,18 тыс. руб.; другие прочие расходы на 2018 год - 428,27 тыс. руб., на 2019 год – 455, 39 тыс. руб.; прочие неподконтрольные расходы на 2018 год - 284,45 тыс. руб., на 2019 год – 366,70 тыс. руб.

С учетом этого, МУП «Лискинская горэлектросеть» необоснованно повторно включило учтенные регулирующим органом в тарифе на услуги по передаче электрической энергии расходы в стоимость услуг по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач на территории г. Лиски Воронежской области, в связи с чем установленная МУП «Лискинская горэлектросеть» цена на данные услуги не является экономически обоснованной.

При этом уровень рентабельности, установленный МУП «Лискинская горэлектросеть» составляет 12,4%.

МУП «Лискинская горэлектросеть» в ходе проверки не предоставлены документальные доказательства конкретного объема работ выполняемых данной организацией ежемесячно по договору предоставления возможности размещения кабелей связи АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» на опорах воздушных линий электропередач.

Часть 1 статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая

сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

- а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;
- б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;
- в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Учитывая указанные обстоятельства, установленная МУП «Лискинская горэлектросеть» цена на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области имеет признаки монопольно высокой цены.

В связи с этим, в действиях МУП «Лискинская горэлектросеть» усматриваются признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в установлении и поддержании монопольно высокой цены на услуги по предоставлению во временное пользование АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области, что привело к ущемлению его интересов в сфере предпринимательской деятельности.

Руководствуясь частью 14 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 036/01/10-694/2019 о нарушении антимонопольного законодательства **к рассмотрению на 30.10.2019г. в 14 ч. 30 мин. (мск.)** по адресу: г. Воронеж, проспект Революции, 21, каб. 105.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-694/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика МУП «Лискинская горэлектросеть». Явка представителя МУП «Лискинская горэлектросеть» – ответчика по делу с надлежащей доверенностью на участие в деле обязательна.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-694/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заявителя АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ». Явка представителя АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» – заявителя по делу с надлежащей доверенностью на участие в деле обязательна.
4. Привлечь Управление по государственному регулированию тарифов Воронежской области в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией Управления обстоятельствах.
5. МУП «Лискинская горэлектросеть» в срок до 21.10.2019г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):
 - 5.1. Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках МУП «Лискинская горэлектросеть» за 2018г.
 - 5.2. Информацию о сумме выручки, полученной МУП «Лискинская горэлектросеть»,

полученной в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и в период с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. от оказания услуги по предоставлению во временное пользование интернет-провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области.

5.3. Правовые и экономические основания повторного учета в цене на услуги по предоставлению во временное пользование интернет-провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области следующих расходов: замена ОВЛ; амортизация автоподъемников; расходы на бензин; текущий ремонт автомашин, которые были учтены Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

5.4. Правовые и экономические основания установления рентабельности в размере 12,4% в цене на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области, учитывая, что уровень рентабельности, учтенной Управлением по регулированию тарифов Воронежской области в тарифе на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год составляет 6,82% на 2019 год составляет 6,76%.

5.5. Расчет установленной МУП «Лискинская горэлектросеть» рентабельности в размере 12,4%.

5.6. Информацию о количестве интернет - провайдеров (операторов связи) и их кабелей связи, размещенных МУП «Лискинская горэлектросеть» на одной опоре.

5.7. Информацию о том, каким образом взимается плата за услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области при размещении на одной опоре воздушной линии электропередач кабелей связи нескольких интернет – провайдеров (операторов связи): с каждого интернет - провайдера (оператора связи) или делится по количеству кабелей связи между интернет - провайдерами (операторами связи).

5.8. Информацию о конкретном объеме работ выполненных МУП «Лискинская горэлектросеть» ежемесячно в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. в рамках действующего договора с АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» (приложить акты ежемесячно выполненных работ/услуг).

5.9. Реестр договоров, заключенных МУП «Лискинская горэлектросеть» с интернет – провайдерами на оказание услуг по предоставлению во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. (указать отдельно по каждому периоду: наименование лица, адрес, реквизиты договора), приложив типовую форму договора со всеми приложениями.

6. АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» в срок до 21.10.2019г. предоставить следующие информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

6.1. Информацию об основных видах деятельности АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» (приложить соответствующие подтверждающие документы).

6.2. Информацию об экономически обоснованной, по вашему мнению, цене за оказание услуг по предоставлению во временное пользование интернет -

провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области.

6.3. Информацию о конкретном объеме работ выполненных МУП «Лискинская горэлектросеть» ежемесячно в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. в рамках действующего договора с АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» (приложить акты ежемесячно выполненных работ/услуг).

6.4. Информацию о том, оказывает ли влияние установленная МУП «Лискинская горэлектросеть» цена на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории г. Лиски Воронежской области на цену оказываемых АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» услуг по предоставлению доступа к сети интернет (в случае оказания такого влияния указать зависимость).

7. Управлению по государственному регулированию тарифов Воронежской области в срок до 21.10.2019г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

7.1. Информацию о том, что включают в себя прочие неподконтрольные расходы, учтенные Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

7.2. Информацию о том, какие затраты включены в строку «Итого необходимая валовая выручка по содержанию сетей» на 2018 год и на 2019 год, учтенная Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

7.3. Информацию о том, какие затраты включены в строку «Всего ремонт основных фондов» на 2018 год и на 2019 год, учтенные при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

7.4. Информацию о том, что включают в себя «Прибыль на социальное развитие» на 2018 год и на 2019 год, учтенная Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

Запрашиваемую информацию необходимо предоставить в соответствии с каждым отдельным пунктом и строго согласно цифровой последовательности настоящего определения.

Непредоставление сведений (информации) по требованию антимонопольного органа, а равно предоставление недостоверных либо неточных, неполных сведений влечет административную ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.