РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-10

г. Ульяновск

27.02.2018

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:	врио руководителя управления <…>;
членов Комиссии:	ведущего специалиста-эксперта <…>; специалиста-эксперта <…>,

в присутствие: *от ООО «Одолень - Авиа»:*
- <…> (доверенность № 0602/18-ОА от 06.02.2018 г.),
- <…> (протокол № 3-09/10 от 30.09.2010 г.),

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО «УИГА», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Одолень - Авиа» (далее – ООО «Одолень - Авиа») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку моторного масла (извещение № 0368100010817000320),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 26.12.2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 258 350,00 руб.

28.12.2017 г. в единой информационной системе были размещены разъяснения положений аукционной документации.

Согласно протоколу № 11 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.01.2018 г. на участие в указанном аукционе подано 12 заявок от участников закупки, которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0368100010817000320 от 15.01.2018 г. ценовые предложения поступили от десяти участников закупки (наименьшее предложение о цене контракта – 1 910 430,01 руб. (заявка № 4), % снижения начальной (максимальной) цены контракта: 63,67 %).

Согласно протоколу № 19 подведения итогов электронного аукциона № 0368100010817000320 от 15.01.2018 г. вторые части заявок участников закупки под № 4, 3, 5, 2, 12 были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом № 27 от 30.01.2018 г. победитель аукциона ООО «Одолень-Авиа» (заявка № 4) признан уклонившимся от заключения контракта на поставку моторного масла в связи с непредставлением обеспечения исполнения контракта в полном объеме.

Вх. № 762 от 14.02.2018 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «Одолень-Авиа» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Комиссии 27.02.2018 г. представитель ФГБОУ ВО «УИГА» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте - 16.02.2018 г. в 11:43).

На заседание Комиссии 27.02.2018 г. представители ООО «Одолень-Авиа» представили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам проведения электронного аукциона ООО «Одолень-Авиа» было признано победителем закупки на поставку моторного масла.

22.01.2018 г. заказчиком - ФГБОУ ВО УИ ГА был размещен проект контракта № КЭ 28/18-18, содержащий в пункте 8.1 некорректную сумму обеспечения исполнения контракта 788 752 (семьсот восемьдесят восемь тысяч семьсот пятьдесят два рубля) 50 копеек.

Написание суммы в пункте 8.1 контракта отличается от того, как указана сумма в пункте 2.1 контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе ООО «Одолень-Авиа» 23.01.2018 г. перечислило на расчетный счет заказчика сумму 788 752, 00 руб. (платежное поручение № 48 от 23.01.2018 г.).

26.01.2018 г. ООО «Одолень-Авиа» разместило подписанный проект контракта, а также приложило документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта в виде платежного поручения на сумму 788 752, 00, руб.

Перечисление суммы обеспечения контракта на 50 копеек меньше, чем было установлено, явилось следствием технической ошибки бухгалтера, осуществляющего перевод денежных средств, в результате некорректного указания суммы в п.п. 8.1 контракта.

29.01.2018 г. сумма в размере 50 копеек была переведена на расчетный счет заказчика (платежное поручение № 78 от 29.01.2018 г.).

Вместе с тем, поскольку 27.01.2018 г. карточка контракта направлена оператором заказчику, возможность прикрепления указанного платежного поручения в личном кабинете участника закупки отсутствовала.

Протоколом № 27 от 30.01.2018 г. ООО «Одолень-Авиа» было признано уклонившимся от заключения контракта на поставку моторного масла.

Факт недоплаты 50 копеек по обеспечению исполнения контракта является технической ошибкой, носит незначительный характер, не сопоставимый с уплаченной суммой, и не свидетельствует о цели ООО «Одолень-Авиа» уклониться от заключения контракта.

ООО «Одолень-Авиа» является специализированной компанией по оптовым поставкам горюче-смазочных материалов для авиационной отрасли, официальным дистрибьютором компании Shell Aviation в России, принимает активное участие в торгах по закупкам товаров для государственных нужд и зарекомендовало себя как надежный и добросовестный поставщик.

Кроме того, моторное масло, которое является предметом контракта, на момент подписания контракта уже было заказано и частично оплачено со стороны ООО «Одолень-Авиа», что подтверждается письмом поставщика ООО «Стандарт-ойл» от 31.01.2018 г., платежными поручениями № 47 от 23.01.2018 г., № 69 от 29.01.2018 г., № 75 от 30.01.2018 г. и свидетельствует о намерении ООО «Одолень-Авиа» выполнить контракт в кратчайшие сроки.

В целях защиты прав ООО «Одолень-Авиа», обществом была направлена жалоба в уполномоченный контрольный орган на действия заказчика по признанию общества уклонившимся от заключения контракта.

На основании вышеизложенного, ООО «Одолень-Авиа» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Одолень-Авиа» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу № 19 подведения итогов электронного аукциона № 0368100010817000320 от 15.01.2018 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Одолень-Авиа» с предложением о цене контракта 1 910 430,01 руб.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней* с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона *заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта*, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Одолень-Авиа» для подписания ***22.01.2018 г.***

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта,* подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, *а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.*

В регламентированный срок подписания контракта ***27.01.2018 г.*** ООО «Одолень-Авиа» был размещен подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, а именно платежное поручение № 48 от 23.01.2018 г.

При этом согласно сведениям, представленным заказчиком, сумма обеспечения контракта перечислена ООО «Одолень-Авиа» не в полном объеме, установленным пунктом 8.1 государственного контракта.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с протоколом № 27 от 30.01.2018 г. победитель аукциона был признан уклонившимся от заключения контракта на поставку моторного масла в связи с непредставлением обеспечения исполнения контракта в полном объеме.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, учитывая, что ООО «Одолень-Авиа» не было представлено обеспечения исполнения контракта в полном объеме, общество было правомерно признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение, либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно сведениям, представленным обществом, требуемый заказчику товар обществом был уже заказан и частично оплачен, что подтверждается платежными поручениями № 47 от 23.01.2018 г., № 69 от 29.01.2018 г., № 75 от 30.01.2018 г.

Кроме того, на основании платежного поручения № 78 от 29.01.2018 г. в регламентированный срок подписания контракта, ООО «Одолень-Авиа» была перечислена сумма, которая, согласно пояснениям представителей общества, в связи с допущенной технической ошибкой не была перечислена на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «Одолень-Авиа» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Одолень-Авиа» (адрес: 143981, Московская область, г. Балашиха, мкр. Кучино, ул. Центральная, стр. 104; ИНН 7720522966) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <…>

<…>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.