

17 апреля 2014 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России, Комиссия) в составе: председатель Комиссии – «...» - заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), «...» – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № ТГ 08-02/2014-43Ж по жалобе ООО КОП «СПЕКТР» (далее – Заявитель, общество) на действия АУ УР «Загородный оздоровительный комплекс «Лесная сказка» (далее – Заказчик, АУ УР «ЗОК «Лесная сказка»), при проведении закупок у единственного поставщика на ремонтно-отделочные работы (выравнивание бетонных и цементных оснований полов, устройство покрытий) (№ извещения на сайте 31401034344),

на заседании Комиссии 15.04.2014 года

в присутствии:

представителей заявителя – «...» (Дов. №6 от 14.04.2014 года), «...» (протокол №3 собрания участников от 15.11.2012 года),

представителя ответчика – «...» (Дов. от 14.01.2014 года),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступила жалоба ООО КОП «СПЕКТР» на действия АУ УР «Загородный оздоровительный комплекс «Лесная сказка» (далее – Заказчик), при проведении закупок у единственного поставщика на ремонтно-отделочные работы (выравнивание бетонных и цементных оснований полов, устройство покрытий) (№ извещения на сайте 31401034344).

Содержание жалобы Заявителя:

Заявитель считает, что нарушены его права на участие в конкурсе в связи с осуществлением закупки Заказчиком у единственного поставщика.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители Заявителя доводы поддержали.

Представитель Заказчика письменно и устно пояснил, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласен, считает жалобу необоснованной, поскольку в соответствии с пунктом 1) раздела 38 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АУ УР «Загородный оздоровительный комплекс «Лесная сказка» решение о закупке у единственного поставщика в связи с потребностями Заказчика в товарах, работах или услугах, закупочная стоимость которых составляет не более 1 000 000 (Одного миллиона) руб. 00 коп. (без учета НДС) в месяц, принимается руководителем Заказчика. Указанное решение оформляется приказом Заказчика.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО КОП «СПЕКТР», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Протоколом №1 заседания наблюдательного совета АУ УР «ЗОК «Лесная сказка» от 18.04.2013 года было утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АУ УР «Загородный оздоровительный комплекс «Лесная сказка» (далее - Положение о закупке). Положение о закупке было размещено на официальном сайте закупок в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 27.05.2013 года.

Приказом директора АУ УР «Загородный оздоровительный комплекс «Лесная сказка» №19 от 01.04.2014 года в соответствии с пунктом 1) раздела 33 Положения о закупках АУ УР «ЗОК «Лесная сказка» было принято решение о проведении закупки: ремонтно-отделочные работы в здании столовой (выравнивание бетонных и цементных оснований полов, устройство покрытий). Способ размещения заказа: закупка у единственного поставщика.

На официальном сайте закупок в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru было размещено извещение от 01.04.2014 года № [31401034344](#) о проведении закупки у единственного поставщика для осуществления на ремонтно-отделочных работ (выравнивание бетонных и цементных оснований полов, устройство покрытий). Начальная цена договора была установлена в размере 800000 рублей.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, по результатам проведения закупки у единственного поставщика № [31401034344](#) договор на выполнение ремонтно-отделочных работ на момент рассмотрения Комиссией жалобы не заключен.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1) Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 18.01.2013 года №17/13 (далее – Порядок рассмотрения жалоб), жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются ФАС России и его территориальными органами в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункту 2) Порядка рассмотрения жалоб в соответствии с настоящим Порядком антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с [Законом](#) о закупках, за исключением закупок, осуществляемых путем проведения торгов и запроса котировок.

Пунктом 3) Порядка рассмотрения жалоб установлено, что действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в [части 5 статьи 3](#) Закона о закупках, в следующих случаях:

1) неразмещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с [Законом](#) о закупках размещению на таком официальном сайте, или нарушение сроков такого размещения;

2) предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

ООО КОП «СПЕКТР» обжаловал действия заказчика по выбору способа размещения заказа: закупка у единственного поставщика. Таким образом, действия Заказчика не могут быть обжалованы в антимонопольный орган ни в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, ни в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб. Вместе с тем, указанные действия ООО КОП «СПЕКТР» вправе обжаловать в судебном порядке.

Учитывая вышеизложенное, у Комиссии Удмуртского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы ООО КОП «СПЕКТР», в связи с чем,

Комиссия прекращает ее рассмотрение.

Вместе с тем, согласно пункту 18) Правил рассмотрения жалоб при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) заказчика. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупке товаров при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупке товаров).

В соответствии с пунктом 1) раздела 38 Положения о закупке АУ УР «ЗОК «Лесная сказка» решение о закупке у единственного поставщика в связи с потребностями Заказчика в товарах, работах или услугах, закупочная стоимость которых составляет не более 1 000 000 (Одного миллиона) руб. 00 коп. (без учета НДС) в месяц, принимается руководителем Заказчика. Указанное решение оформляется приказом Заказчика.

Согласно пункту 3) Положения о закупке АУ УР «ЗОК «Лесная сказка» если закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим разделом Положения, решение о цене товаров, работ, услуг, закупаемых у единственного поставщика, принимает непосредственно руководитель Заказчика (или уполномоченное им лицо), если имеется письменное обоснование потребности в закупке у единственного поставщика. Такое обоснование включает информацию о причинах заинтересованности в конкретном товаре, работе, услуге, информацию о необходимости его приобретения у конкретного (единственного) поставщика, а также экономическое обоснование цены договора. Обоснование потребности в закупке у единственного поставщика готовит структурное подразделение Заказчика, имеющее потребность в конкретном товаре, работе, услуге. Указанное обоснование хранится у Заказчика вместе с договором не менее трех лет.

АУ УР «ЗОК «Лесная сказка» представило в материалы дела обоснование начальной (максимальной) цены закупки, товаров, работ, услуг, однако, не представило письменное обоснование потребности в закупке у единственного поставщика.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, обоснование начальной

(максимальной) цены закупки, товаров, работ, услуг является одновременно и обоснованием потребности в закупке. Вместе с тем, в таком обосновании отсутствует информация о причинах заинтересованности в конкретном товаре, работе, услуге, информация о необходимости его приобретения у конкретного (единственного) поставщика, наличие которой необходимо в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АУ УР «ЗОК «Лесная сказка».

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик в нарушение требований пункта 3) раздела 38 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АУ УР «ЗОК «Лесная сказка» не обосновал потребность в закупке у единственного поставщика, чем нарушил часть 1 статьи 2 Закона о закупке товаров.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупке товаров в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупке товаров в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика №[31401034344](#) на выполнение ремонтно-отделочных работ (выравнивание бетонных и цементных оснований полов, устройство покрытий), опубликованное на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru, не содержит сведений об объеме выполняемых работ.

Таким образом, Заказчик в нарушение требований, предусмотренных пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупке товаров, не указал в извещении о проведении закупки у единственного поставщика сведений об объеме выполняемых работ, чем нарушил часть 5 статьи 4 Закона о закупке товаров.

В связи с установлением в действиях АУ УР «ЗОК «Лесная сказка» нарушения Закона о закупке товаров, в целях недопущения нарушения прав и законных интересов Заявителя, неопределенного круга лиц, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьями 2, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.01.2013 года № 17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Прекратить рассмотрение жалобы ООО КОП «СПЕКТР» на действия АУ УР «Загородный оздоровительный комплекс «Лесная сказка» при проведении закупок у единственного поставщика № [31401034344](#) в связи с отсутствием правовых оснований для ее рассмотрения.

2. Признать АУ УР «Загородный оздоровительный комплекс «Лесная сказка» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в несоблюдении требований, установленных пунктом 3) раздела 38 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АУ УР «ЗОК «Лесная сказка».

3. Признать Заказчика - АУ УР «Загородный оздоровительный комплекс «Лесная сказка» нарушившим часть 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в неуказании в извещении о проведении закупки у единственного поставщика № [31401034344](#) сведений, предусмотренных пунктом 3 части 9 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и неразмещение указанных сведений на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru.

4. Выдать АУ УР «Загородный оздоровительный комплекс «Лесная сказка» предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем соблюдения раздела 38 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АУ УР «Загородный оздоровительный комплекс «Лесная сказка».

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.