

о признании жалобы обоснованной

19 октября 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1. П.Э. Кошманов - заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. К.Ю. Авдеева - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. В.Р. Зябирова - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии;

в присутствии: Стоян Т.А. – представитель ООО «ОД-Тест»; К.С. Шитовой – представителя ОГУ «Энгельсская районная станция по борьбе с болезнями животных»; И.А. Гайворонская – представителя ОГУ «Энгельсская районная станция по борьбе с болезнями животных», рассмотрев жалобу ООО «ОД-Тест» на действия ОГУ «Энгельсская районная станция по борьбе с болезнями животных» при проведении аукциона в электронной форме № 32211719520 «Поставка расходных материалов для лаборатории», руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ОД-Тест» на действия ОГУ «Энгельсская районная станция по борьбе с болезнями животных» при РЕШЕНИЕ № 064/07/3-878/2022 2022-7651 проведении запроса котировок № 32211719520 «Поставка расходных материалов для лаборатории».

27.09.2022 в Единой информационной системе было размещено извещение о проведении запроса котировок № 32211719520.

Начальная (максимальная) цена договора – 97 020,00 рублей.

Предметом закупки является «Поставка расходных материалов для лаборатории».

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 05.10.2022 № 32211719520 участника процедуры закупки ООО «ОД-Тест» отклонили на основании п. 3 ст. 45 разд. 7 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОГУ Энгельсская СББЖ, так как в соответствии с п. 23.2 и п. 24.4 приказа Министерства экономического развития РФ «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации» № 707 от 26 октября 2020 года заявленный товар находится вне области аккредитации испытательной лаборатории ОГУ «Энгельсская СББЖ».

Согласно части 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В Приложении № 1 Извещения о проведении запроса котировок указаны характеристики товара, подлежащего поставке, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
	Набор реагентов для амплификации РНК вируса	Набор реагентов должен быть предназначен для ам-плификации		

1	<p>гриппа подтипа А методом ПЦР в реальном времени. «Ветскрин. ПГА» или эквивалент</p>	<p>РНК вируса гриппа подтипа А методом обрат-ной транскрипции с последующей полимеразной цепной ре-акцией (ОТ-ПЦР) в режиме реального времени. Методом детекции должна быть гибридационно-флуоресцентная детекция. Количество определений должно быть не менее 120 шт. Объем реакции должен быть не более 35 мкл. Объем вносимой РНК-пробы должен быть не более 7 мкл. Количе-ство циклов амплификации должно быть не более 40 шт. Специфичность: не должна амплифицировать ДНК/ РНК других вирусов и бактерий. Амплификационная смесь не должна быть расфасована по ПЦР-пробиркам. В наличии должны быть контроли: - Контроли проведения ПЦР: ПКО и ОКО (разбавитель); - контроль эффективности выделения – экзогенный внутрен-ний _контроль (ЭВК) Состав набора должен содержать: - Реакционная смесь, - Разбавитель, - Смесь ферментов для ОТ. - Положительный контрольный образец (ПКО).</p>	Набор	5
		<p>Фасовка реагентов должна быть произведена в пробирки с основанием, винтовой горловиной с навинчивающимися крышками.</p> <p>Адаптация под амплификатор LightCycler 96, имеющимся у ОГУ Энгельсская районная станция по борьбе с болезнями животных.</p> <p>Дата изготовления: не ранее августа 2022г. Срок годности: не менее 12 месяцев со дня изготовления. Условия хранения: набор должен храниться при температуре +2°С...+8°С в те-</p>		

		чение всего срока годности. При осуществлении закупки данного Товара невозможно применения ГОСТов в виду их отсутствия на данный вид Товара.		
2	Набор для выделения ДНК и РНК из биологического материала	<p>Набор реагентов должен быть предназначен для выделения ДНК и РНК из биологического материала (плазма, сыворотка крови, мазки, фрагменты тканей и органов, смывы с трахеи, конъюнктивы и клоаки, аллантаисная жидкость, яйца птиц, эмбрионы кур, помет и др.) с целью последующего анализа методом ПЦР. Выделение ДНК должно осуществляться сорбентным методом. Специфичность: не должна амплифицировать ДНК и РНК других вирусов и бактерий. Количество проб, на которое рассчитан набор – не менее 50 шт. Фасовка реагента должна быть осуществлена во флаконы. В комплектацию набора должны входить: лизирующий раствор, сорбент, не менее двух растворов для промывки, раствор для элюции РНК, отрицательный контрольный образец. В наличии должна быть возможность использования экзогенного внутреннего контроля, не менее двух пробирок по 650 мкл. В наличии должна быть инструкция по применению. Адаптация под амплификатор LightCycler 96, имеющимся у ОГУ Энгельсская СББЖ. Дата изготовления: не ранее августа 2022г. Срок годности: не менее 12 месяцев со дня изготовления. Условия хранения: набор должен храниться при температуре +2°С...+8°С в течение всего срока годности. При осуществлении закупки данного Товара невозможно применения ГОСТов в виду их</p> <p>отсутствия на данный вид Товара.</p>	Набор	5

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 31 Извещения о проведении запроса котировок заявка на участие в запросе котировок должна быть составлена по форме, представленной в Приложении № 3 «Форма заявки на участие в запросе котировок» к извещению о проведении запроса котировок и соответствовать требованиям, установленным в данной статье извещения о проведении запроса котировок. Котировочная заявка должна содержать следующие сведения, если соответствующее требование

установлено в извещении о запросе котировок в электронной форме: наименование, марка, товарный знак и характеристики поставляемых товаров, наименование, характеристики, описание выполняемых работ, оказываемых услуг в случае проведения запроса котировок в электронной форме на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В котировочной заявке ООО «ОД-Тест» указаны следующие характеристики поставляемого товара:

№ п/п	Наименование товара	Характеристика товара	Страна происхождения	Количество товара, набор	Цена, руб.	Стоимость, руб.
1	Набор реагентов для выявления РНК вируса гриппа А в биологическом материале методом полимеразной цепной реакции с обратной транскрипцией в режиме «реального времени».	<p>Набор реагентов предназначен для амплификации РНК вируса гриппа подтипа А методом обратной транскрипции с последующей полимеразной цепной реакцией (ОТ-ПЦР) в режиме реального времени с гибридационно-флуоресцентной детекцией.</p> <p>Количество определений: 120 шт. Объем реакции: 25 мкл.</p> <p>Объем вносимой РНК-пробы: 5 мкл.</p> <p>Количество циклов амплификации: 40</p> <p>Специфичность: не амплифицирует ДНК/ РНК других вирусов и бактерий.</p> <p>Амплификационная смесь не расфасована по ПЦР-пробиркам. В наличии контроли:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Контроли проведения ПЦР: ПКО и ОКО; • контроль эффективности выделения: экзогенный внутренний контроль (ВКО) <p>Состав набора:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ОТ-ПЦР смесь «ГРИПП А» <p>(Реакционная смесь),</p> <ul style="list-style-type: none"> • ОТ-ПЦР буфер (Разбавитель), • ОТ-ПЦР ферменты, • Положительный контрольный образец (ПКО). <p>Фасовка реагентов произведена в пробирки с основанием, винтовой горловиной с навинчивающимися крышками.</p>	Российская Федерация	5	7 000	35 000

		<p>Наборы адаптированы под амплификатор LightCycler 96. Дата изготовления: октябрь 2022г. Срок годности: 12 месяцев со дня изготовления. Условия хранения: набор хранится при температуре</p>				
--	--	---	--	--	--	--

		+2°C...+8°C в течение всего срока годности. Инструкция по применению. Паспорт.				
2	Набор реагентов для выделения ДНК и РНК из биологического материала от животных. «НК-сорб-ОД»	Набор реагентов предназначен для выделения ДНК и РНК из биологического материала (плазма, сыворотка крови, мазки, фрагменты тканей и органов, смывы с трахеи, конъюнктивы и клоаки, алмантоисная жидкость, яйца птиц, эмбрионы кур, помет и др.) с целью последующего анализа методом ПЦР. Выделение ДНК осуществляется сорбентным методом. Количество проб, на которое рассчитан набор – 50 шт. Фасовка реагента осуществлена во флаконы. В комплектацию набора входит: лизирующий раствор, сорбент, два раствора для промывки, раствор для элюции РНК, отрицательный контрольный образец. Возможность использования экзогенного внутреннего контроля: в наличии две пробирки по 650 мкл. Инструкция по применению. Адаптирован для использования с амплификатором LightCycler 96. Дата изготовления: октябрь 2022 г. Срок годности: 12 месяцев со дня изготовления. Условия хранения: набор хранится при температуре +2°C...+8°C в течение всего срока годности.	Российская Федерация	5	2 800	14 000

Согласно пояснениям Заказчика, характеристики поставляемого товара соответствовали требованиям Извещения о проведении Запроса котировок. Вместе с тем, предлагаемый Обществом товар не входит в область аккредитации Заказчика, в которой указаны требования к применяемым наборам, которыми необходимо руководствоваться испытательной лаборатории. Заказчик обратился в Федеральную службу по аккредитации за разъяснением вопроса возможно ли использование аккредитованной лабораторией наборов для выделения и выявления вируса африканской чумы свиней, не включенных в область аккредитации Заказчика. 29.11.2018 Федеральная служба по аккредитации письмом № 30438/04-ДБ указано, что исследования и испытания в рамках утвержденной области аккредитации необходимо проводить в соответствии с документами, устанавливающими правила и методы исследований (испытаний), измерений, установленных для Заказчика.

В связи с тем, что товар, предлагаемый ООО «ОД-Тест» соответствовал требованиям Извещения, но не входил в область аккредитации Заказчика, использовать его по назначению не представлялось возможным, в связи с чем Заказчик принял решение об отклонении заявки ООО «ОД-Тест» от участия в запросе котировок.

Также из пояснений представителя Заказчика следует, что у Заказчика отсутствует в настоящее время финансирование на включение в область аккредитации товара, предлагаемого Обществом.

Вместе с тем, с данными пояснениями нельзя согласиться, поскольку 2022-7651 Извещение о проведении запроса котировок не указывало на возможность поставки товара, соответствующего области аккредитации Заказчика.

При этом, ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, регламентирующая правила описания объекта закупки, позволяла Заказчику описать объект закупки в соответствии со своими потребностями.

Таким образом, указание Заказчиком ненадлежащего описания объекта закупки привело к отклонению заявки ООО «ОД-Тест».

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции
Комиссия, Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ОД-Тест» на действия ОГУ «Энгельсская районная станция по борьбе с болезнями животных» при проведении аукциона в электронной форме № 32211719520 «Поставка расходных материалов для лаборатории» обоснованной.

2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

3. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.