

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-759/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ХК Возрождение» на нарушение процедуры торгов

03.07.2020

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 29.06.2020

Решение в полном объеме изготовлено 03.07.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела;

Капранчиков А.В. - член Комиссии, старший государственный инспектор;

Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист-эксперт,

при участии в заседании Комиссии посредством интернет-видеоконференции представителей: ООО «Газпром Теплоэнерго Воронеж» <...>, <...>, <...> и ООО «ХК Возрождение» <...>, рассмотрев жалобу на действия закупочной комиссии при проведении закупки в форме открытого запроса лучших условий в электронной форме на право заключения договора на поставку стальной трубы (8/36/2020_2) (идентификационный номер закупки в ЕИС в сфере закупок 32009184710), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

25.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО ХК «Возрождение» (далее — Заявитель) на действия закупочной комиссии, при проведении Закупки в форме открытого запроса лучших условий в электронной форме на право заключения договора на поставку стальной трубы для нужд Заказчика — ООО «Газпром Теплоэнерго Воронеж» (далее — Закупка).

Существо жалобы с которой обратился Заявитель состоит в следующем. Имея намерение принять участие в Закупке, Заявитель сформировал и подал заявку, которая была отклонена закупочной комиссией по причине не представления в составе заявки документов, определенных извещением о закупке и (или) документацией о закупке – согласия физических лиц на обработку персональных данных.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению в сроки предусмотренные частями 14 и 14.1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции».

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Представители Заказчика не согласились с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просит отказать.

Изучив материалы дела, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия установила следующее.

ООО «Газпром Теплоэнерго Воронеж» является лицом которое в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) обязано осуществлять закупку товаров, работ и услуг преимущественно по итогам проведенных конкурентных процедур.

Основными целями названного Закона № 223-ФЗ являются эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия потенциальных поставщиков, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и предотвращение коррупции. Заказчик осуществляет закупку товаров работ и услуг руководствуясь в том числе Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго» и Дочерних обществ АО «Газпром теплоэнерго», утвержденным решением совета директоров от 27.12.2018 № 40.

27.05.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32009184710 о проведении закупки в форме открытого запроса лучших условий в электронной форме на право заключения договора на поставку стальной трубы. Как следует из Протокола рассмотрения заявок №8/36/2020_2/2 от 09.06.2020 всего на участие в закупке поступило 5 (пять) заявок. Заявка участника Закупки ООО ХК «Возрождение» признана не соответствующей требованиям документации и отклонена с мотивировкой «в соответствии с пп.14 п.32 Информационной карты - отсутствие в составе заявки Участника хотя бы одного из документов, установленных требованиями настоящей документации (раздел 1.5 – 1.6 Документации Открытого запроса лучших условий), в том числе Форм Заказчика, обязательных для заполнения (Приложение к заявке на участие в открытом запросе лучших условий – раздел 3 документации), а именно: п.1.5.25 Согласие на обработку и передачу персональных данных (Форма б) заполняется в отношении следующих физ. лиц: руководителя юридического лица (индивидуального предпринимателя); главного бухгалтера; лица, действующего по доверенности; участников юридического лица; акционеров юридического лица; всех иных физ. лиц, указанных Участником в Форме 5 «Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)»; всех иных физ. лиц, персональные данные которых содержатся в заявке».

Комиссия Воронежского УФАС России, исследовав доводы представителей сторон, ознакомившись с требованиями Положения, документации о Закупке, заявок на участие в Закупке, поданной ООО ХК «Возрождение» приходит к следующим выводам.

В соответствии с п.6.8.1. Положения о закупке по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках закупки, проведенных организатором торгов, закупочная комиссия вправе отклонить заявку на участие в закупке в следующих случаях: п. 6.8.1.2. Отсутствия документов, определенных извещением о закупке и (или) документацией о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах).

В соответствии с протоколом подведения итогов закупки от 10.06.2020 года №8/36/2020_2/4, размещенном 10.06.2020 года в ЕИС в сфере закупок, принято решение об отклонении предложения Заявителя, в соответствии с пп. 14 п.32 раздела 2 документации о запросе предложений (Информационная карта).

В соответствии с пп. 14 п.32 Информационной карты: отсутствие в составе заявки участника хотя бы одного из документов, установленных требованиями настоящей документации (раздел 1.5 - 1.6 документации открытого запроса лучших условий), в том числе форм документов организатора торгов, обязательных для заполнения (приложение к заявке на участие в открытом запросе лучших условий - раздел 3 документации).

В соответствии с п. 1.5.25 раздела 1 документации о закупке, участнику закупки в

составе заявки на участие в закупке необходимо предоставить: п. 1.5.25 согласие на обработку и передачу персональных данных (Форма 6) заполняется в отношении следующих физ. лиц: руководителя юридического лица (индивидуального предпринимателя); главного бухгалтера; лица, действующего по доверенности; участников юридического лица; акционеров юридического лица; всех иных физ. лиц, указанных участником в Форме 5 «Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)»; всех иных физ. лиц, персональные данные которых содержатся в заявке.

В соответствии п.1 ч.1 ст.6 Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2018 №152-ФЗ «О персональных данных» (далее - ФЗ №152-ФЗ) обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

В соответствии с п.1 ст.3 ФЗ №152-ФЗ персональными данными является любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). В свою очередь, в соответствии с п.1 ст.3 ФЗ №152-ФЗ обработкой персональных данных является любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

В составе заявки ООО ХК «Возрождение» имеется в том числе два файла: «Выписка из ЕГРН о праве собственности на участок 47 03 0901004 38 стр2» и «документы_аренды_офиса» в формате *.pdf.

В содержимом файла «Выписка из ЕГРН о праве собственности на участок 47 03 0901004 38 стр2» на странице четвертой документа, являющейся первой страницей договора купли-продажи земельного участка содержатся персональные данные <...>. Также, в содержимом файла «документы_аренды_офиса» на странице 11 документа, являющейся страницей пятой договора № 01 аренды нежилого помещения содержатся персональные данные <...>.

Комиссия Воронежского УФАС России не располагает сведениями о наличии в составе заявки ООО ХК «Возрождение» документов, подтверждающих согласие указанных физических лиц на обработку их персональных данных.

В соответствии с п. 5 ст.3 ФЗ №152-ФЗ распространением персональных данных является действие, направленное на раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц. В соответствии с п.6 ст.3 ФЗ №152-ФЗ предоставлением персональных данных является действие, направленное на раскрытие персональных данных определенному лицу или определенному кругу лиц.

Таким образом, организатор торгов, получивший от участника закупки – ООО ХК «Возрождение» персональные данные, автоматически приобретает статус оператора (п.2 ст.3 ФЗ №152-ФЗ).

При этом базовое условие для обработки персональных данных - это наличие согласия субъекта персональных данных на их обработку. Если такого согласия нет, персональные данные обрабатываться не могут.

Более того, в соответствии с ч.1 ст.24 ФЗ №152-ФЗ лица, виновные в нарушении требований настоящего Федерального закона, несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность в соответствии со ст.13.11. КоАП РФ, предусмотрена ответственность должностных и юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации в области персональных

данных в форме наложение административного штрафа.

В соответствии с ч. 1. ст.9 ФЗ №152-ФЗ Субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным. Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом. В случае получения согласия на обработку персональных данных от представителя субъекта персональных данных полномочия данного представителя на дачу согласия от имени субъекта персональных данных проверяются оператором.

Пунктом 9 ст.3 Федерального закона предусмотрена возможность действий, в результате которых становится невозможным без использования дополнительной информации определить принадлежность персональных данных конкретному субъекту персональных данных, т.е. обезличивание персональных данных.

Обезличивание персональных данных должно обеспечивать не только защиту от несанкционированного использования, но и возможность их обработки. Для этого обезличенные данные должны обладать свойствами, сохраняющими основные характеристики документа.

Характеристики (свойства) методов обезличивания персональных данных, обрабатываемых оператором, установлены Приказом Роскомнадзора от 05.09.2013 № 996 «Об утверждении требований и методов по обезличиванию персональных данных». Соответственно, Заявителя обладал возможностью подачи документов в соответствии с требованиями документации о закупке без нарушения ФЗ №152-ФЗ.

Таким образом Комиссия антимонопольного органа установила несоответствие заявки ООО ХК «Возрождение» требованиям документации о Закупке.

Оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, Комиссия Воронежского УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии по отклонению заявки участника ООО ХК «Возрождение» при проведении закупки в форме открытого запроса лучших условий.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО ХК «Возрождение» на действия закупочной комиссии при проведении открытого запроса лучших условий в электронной форме на право заключения договора на поставку стальной трубы для нужд Заказчика — ООО «Газпром Теплоэнерго Воронеж» (идентификационный номер закупки 32009184710), необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

А.В. Логошин
А.В. Капранчиков
М.А. Карпенко