

РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-652/2022

24 августа 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

<...> — заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

члены Комиссии:

<...> — специалист-эксперт контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> — специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей Заказчика - ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ <...> по доверенности б/н от 17.04.2020, <...> по доверенности б/н от 23.08.2022, <...> по доверенности б/н от 06.04.2022;

в отсутствие представителя ООО «Металлэксперт», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте заседания Комиссии;

рассмотрев сведения, представленные ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ для рассмотрения вопроса о включении сведений в отношении ООО «Техника и технологии» (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта № 2-ГК от 10.01.2022 на выполнение работ по изготовлению ортезов (аппаратов) и обеспечение ими инвалидов в 2022 году (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> № 0208100000421000278 от 30.11.2021), и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА

ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ (далее-Заказчик) в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе представило в Марийское УФАС России сведения № б/н от 17.08.2022 в отношении ООО «Техника и технологии» (далее – Исполнитель) в связи с односторонним отказом ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ от исполнения контракта № 2-ГК от 10.01.2022 на выполнение работ по изготовлению ортезов (аппаратов) и обеспечение ими инвалидов в 2022 году (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> № № 0208100000421000278 от 30.11.2021).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки оснований для включения ООО «Техника и технологии» в реестр недобросовестных поставщиков, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующие обстоятельства.

Извещение № 0208100000421000278 было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 30.11.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта — 995 635,50 руб.

Электронная площадка для проведения аукциона — <http://www.rts-tender.ru>

Дата и время окончания срока подачи заявок — 08.12.2021 09:00.

Дата проведения аукциона – 10.12.2021 10:30.

Согласно протоколу подведения итогов от 14.12.2021, ООО «Техника и технологии» было признано победителем электронного аукциона, предложившим минимальную цену контракта, и заявка которого соответствовала требованиям документации по закупке и Закону о контрактной системе.

10.01.2022 между ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ и ООО «Техника и технологии» был заключен

контракт № 2-ГК (далее-Контракт) на выполнение работ по изготовлению ортезов (аппаратов) и обеспечение ими инвалидов в 2022 году, цена которого составила 572 490,20 рублей.

Согласно пункту 8.2 указанного контракта, срок выполнения работ – до 01.09.2022 включительно.

Согласно пункту 2.1 Контракта Исполнитель обязуется выполнить работы по изготовлению и выдаче Получателям ортезов (аппаратов) в количестве 15 штук, в том числе по месту жительства Получателей, предусмотренные Техническим заданием.

В соответствии с подпунктом 4.1.1 Контракта Исполнитель обязан выполнить работы по Контракту и передать их результат непосредственно Получателю в течение 30 (тридцати) дней с даты получения Направления от Получателя, за исключением случая, указанного в абзаце 2 пункта 8.2. Контракта.

Как указано в письменных пояснениях Заказчика, данное положение Контракта определяет срок, в течение которого Исполнитель обязан изготовить одно конкретное изделие и обеспечить им Получателя (инвалида).

В соответствии с подпунктом 4.2.1 Заказчик обязан в 7-дневный срок со дня заключения государственного контракта предоставлять Исполнителю Реестр получателей изделий (Приложение № 6 настоящего Контракта) на бумажном носителе и в электронном виде.

Согласно подпункту 4.1.5 Контракта, Исполнитель обязан уведомить Получателей о вызове их на заказ, примерку, получение готовых Изделий.

Так, 12.01.2022 Заказчиком в адрес Исполнителя был направлен Реестр получателей изделий № 665670 на 5 получателя изделий.

11.02.2022 Исполнителем в адрес Заказчика направлено письмо о результатах обзвона получателей, согласно которому, Исполнитель контракта просил заменить получателей услуги ввиду отсутствия возможности их обслуживания, в частности, по причине отказа получателей от оказания услуг.

В ответ на данное письмо Заказчик пояснил, что считает замену получателей нецелесообразной по причине имеющихся сроков действия направлений на получения услуг.

30.05.2022 Заказчиком направлено письмо в адрес Исполнителя с просьбой активизации работы по исполнению указанного контракта.

06.06.2022 в адрес Заказчика Исполнителем направлены документы о приемке изделий получателями услуг на сумму 38 166,01 рублей.

Так, 20.06.2022 Заказчиком в адрес Исполнителя направлен новый реестр

Реестр получателей изделий № 766193 на 4-х получателей изделий.

Однако, данный реестр не был получен Исполнителем.

13.07.2022 Заказчиком направлено письмо в адрес Исполнителя относительно предоставления контактов для обратной связи.

Ответа на данное письмо от Исполнителя контракта не поступило.

Следует отметить, что на рассмотрении данного дела представители Заказчика пояснили, что неполучение исполнителем Реестра получателей изделий является грубым нарушением условий контракта, поскольку при отсутствии Реестра получателей Исполнитель не может приступить к работам. Также, согласно пояснениям Заказчика, Исполнитель контракта должен сам проявлять инициативу относительно встречи с получателями услуги с целью снятия замеров.

Однако данный довод не был принят Комиссией Марийского УФАС во внимание, поскольку, как указывалось ранее, Исполнитель контракта должен приступить к работам и выполнить их в 30-ти дневный срок с даты получения Направления от Получателя.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 12.2 заключенного контракта предусматривалось, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном [частями 9 - 23 статьи 95](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного [частью 9](#) настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных [частью 5 статьи 103](#) настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее

одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

02.08.2022 в связи с тем, что ООО «Техника и технологии» не предоставил сведения о месте приема заказов, подгонки, примерки и выдачи изделий, а также не надлежащим образом исполнял свои обязательства по контракту № 2-ГК от 10.01.2022, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое размещено в ЕИС 02.08.2022.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 02.08.2022 вступило в силу 15.08.2022.

В материалах дела представлены письменные пояснения ООО «Техника и технологии», согласно которым, общество предпринимало действия, направленные на добросовестное исполнение Контракта. Контракт исполнен частично.

На основании изложенного, Комиссия Марийского УФАС приходит к выводу о том, что ООО «Техника и технологии» предпринимались меры к исполнению контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной

законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Техника и технологии» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях ООО «Техника и технологии» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку Общество не имело умысла уклоняться от исполнения контракта, в срок действия Контракта осуществляло действия по замеру и выдаче изделий Получателям для исполнения обязательств по контракту от 10.01.2022 № 2-ГК.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА

Сведения об ООО «Техника и технологии» (<...>); адрес: 111394, город Москва, Мартеновская ул., д. 5, помещ. I ком 8 оф 193), представленные ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ в связи с односторонним отказом ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РМЭ от исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по изготовлению ортезов (аппаратов) и обеспечение ими инвалидов в 2022 году (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/> № 0208100000421000278 от 30.11.2021), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: