

## Решение по делу № 08-11-135/2017

Резолютивная часть решения оглашена 21.12.2017 г.

- полном объеме решение изготовлено 29.12.2017 г. г. Элиста

Комиссия УФАС по Республике Калмыкия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии - С Калмыцкого УФАС России;

. - член комиссии, заместитель руководителя Калмыцкого УФАС России,

член комиссии, старший государственный инспектор Калмыцкого УФАС России;

рассмотрев дело № 08-11-135/2015, возбужденное по признакам нарушения акционерным обществом «Газпром газораспределение Элиста» (далее Общество) п.4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в осуществлении действий (бездействий), результатом которых являются ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, путем прекращения поставки газа, в присутствии:

представителей ответчика АО «Газпром газораспределение Элиста»:

(Доверенность от 15.12.2016 г. № 61);

(Доверенность № 128 от 15.12.2017 г.),

Выслушав лиц, участвующих в деле, а также рассмотрев материалы дела, комиссия Калмыцкого УФАС России установила.

В Управление Федеральной Антимонопольной службы по Республике Калмыкия поступило обращение от ООО «Экип», ООО «Арасан», ООО «Алтин Цецг» и ИП на действия АО «Газпром газораспределение Элиста» по прекращению поставки газа.

Между ООО «Экип» и АО «Газпром газораспределение Элиста» заключен договор поставки газа № 3087 от 28.09.2015 г., дополнительным соглашением от 24.04.2017 г. договор был продлен по 31.12.2018 г.

04.10.2016 г. ООО «Экип» заключило с АО «Газпром газораспределение Элиста» договор на техническое обслуживание газопроводов сети газопотребления и газоиспользующего оборудования со сроком действия до 01.09.2017 г.

На основании договор аренды ООО «Экип» сдает принадлежащее ему здание кафе «Кюр» ООО «Арасан» по адресу: г. Элиста, ул. Пюрбеева, 14.

На одном приборе учета газа вместе с кафе «Кюр» осуществляет свою деятельность ИП, который арендует здание сауны по адресу: .

ООО «Алти Цецг» арендует здание кафе «The Best» у Г.

Г. заключила договор с АО «Газпром газораспределение Элиста» поставки газа № 3632 от 08.04.2016 г. Договор действует до 31.12.2017 г.

29.03.2017 г. между Г и АО «Газпром газораспределение Элиста» заключен договор обслуживания газопроводов сети газопотребления и газоиспользующего оборудования со сроком действия до 31.12.2017 г.

02.08.2017 г. поставка газа заявителям была прекращена.

Согласно доводам АО «Газпром газораспределение Элиста» не имеет информации об отсутствии газа у абонентов, подключенных к пункту газорегуляторному блочному (ПГБ) по адресу: г. Элиста, ул. Ленина, 280, а именно: АО «Тандер», ООО «Экип», ООО «Арасан», ООО «Алти Цецг» и ИП 11.08.2017 г. на основании запроса Калмыцкого УФАС России сотрудниками АО «Газпром газораспределение Элиста» осуществлен выезд на пункт газорегуляторный блочный (ПГБ), обеспечивающий подачу газа на объекты заявителей. По результатам составлен акт обследования состояния наружных газопроводов и сооружений на них от 11.08.2017 г., согласно которому ПГБ закрыт на ключ, не работает, необходимо произвести техническое обслуживание, отсутствует договор на техническое обслуживание и ремонт сети газопотребления. Письмом № 1011 от 11.08.2017 г. АО «Газпром газораспределение Элиста» проинформировало собственника ПГБ - АО «Тандер» об отсутствии договора на техническое обслуживание и ремонт сети газораспределения и сети газопотребления. Соответственно АО «Газпром газораспределение Элиста» считает, что отсутствует техническая возможность по возобновлению поставки газа на спорный объект.

Согласно письму АО «Тандер» от 30.08.2017 г. исх. № 0753 АО «Газпром газораспределение Элиста» осуществило прекращение поставки газа на ПГБ по адресу: г. Элиста, ул. Ленина, 280 без предупреждения. О причинах прекращения поставки газа не уведомляли, соответствующих документов в адрес АО «Тандер» не поступало. 23.08.2017 г. АО «Тандер» обратилось в АО «Газпром газораспределение Элиста» о разъяснении причин отключения от газоснабжения. 28.08.2017 г. в АО «Тандер» поступило письмо АО «Газпром газораспределение Элиста» об отсутствии договора на техническое обслуживание и ремонт сети газораспределения и газопотребления. Однако АО «Тандер» считает, что договор на оказание услуг по техническому обслуживанию газораспределительной сети № 12 от 30.01.2015 г. был пролонгирован и является действующим.

Согласно доводам ИП АО «Газпром газораспределение Элиста» 02.08.2017 г.

прекратило поставку газа без объективных на то причин. Каких либо задолженностей у него не было, договор на техническое обслуживание газопроводов сети газопотребления и газоиспользующего оборудования заключен. 02.08.2017 г. в аварийную службу АО «Газпром газораспределение Элиста» им была подана заявка об отсутствии газа. Однако никакой реакции не последовало, подачу газа не возобновили. Позднее он лично приходил на прием к директору АО «Газпром газораспределение Элиста», где ему также устно пояснили о необходимости разобраться с причиной прекращения поставки газа. При очередном посещении АО «Газпром газораспределение Элиста» ему было устно пояснено, что причиной является спор между АО «Газпром газораспределение Элиста» и АО «Тандер» по договору на оказание услуг по техническому обслуживанию газораспределительной сети.

В п. 5 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 N 162 (далее - Правила поставки газа) определено, что поставка газа производится на основании договора между поставщиком и покупателем, заключаемого в соответствии с требованиями ГК РФ, федеральных законов, названных [Правил](#) и иных нормативных правовых актов.

В силу п. 2 ст. 548 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, применяются правила о договоре энергоснабжения (ст. 539 - 547 ГК РФ), если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

Согласно п. 34 Правил поставки газа поставщик имеет право уменьшить или полностью прекратить поставку газа покупателям (но не ниже брони газопотребления) в случае неоднократного нарушения сроков оплаты за поставленный газ и (или) за его транспортировку, за исключением потребителей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Правила ограничения подачи (поставки) и отбора газа (утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 N 1245 предусматривают основания для полного ограничения подачи (поставки) и отбора газа

В соответствии с пунктом 2 статьи 546 Гражданского кодекса РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

В соответствии со ст. 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Таким образом, из вышеприведенных правовых норм следует, что действующим законодательством предоставлено право энергоснабжающей организации вводить ограничение режима потребления только при соблюдении определенной процедуры, ограничение поставки газа без уведомления абонента возможно в определенных случаях. Но при этом существует обязанность о последующем уведомлении абонента.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее **положение** хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие): экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

АО «Газпром газораспределение Элиста» осуществляет деятельность по транспортировке газа по трубопроводам, в связи с чем, в соответствии со **ст. 4** ФЗ "О естественных монополиях", является субъектом естественной монополии. Учитывая, что общество занимает доминирующее положение на рынке услуг по транспортировке газа, оно обязано соблюдать запреты, установленные **ст. 10** ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", при осуществлении деятельности, связанной с передачей газа, в том числе не допускать действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 3 статьи 546 Гражданского кодекса РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Как следует из доводов АО «Газпром газораспределение Элиста» общество не

производило прекращение поставки газа на объект, расположенный по адресу: г. Элиста, ул. Пюрбеева, 14, а также не имело сведений об отсутствии газа по данному объекту до получения запроса Калмыцкого УФАС России. Поскольку у собственника ПГБ – АО «Тандер» отсутствует договор на техническое обслуживание и ремонт сети газораспределения и сети газопотребления у АО «Газпром газораспределение Элиста» отсутствует техническая возможность по возобновлению поставки газа на спорный объект.

Данные доводы не могут быть приняты во внимание, поскольку 02.08.2017 г. ИП в аварийную службу АО «Газпром газораспределение Элиста» была подана заявка об отсутствии газа (детализация звонков от 02.08.2017 г.). Соответственно АО «Газпром газораспределение Элиста» имело сведения об отсутствии газа, однако не предприняло никаких мер по восстановлению поставки газа. Лишь после получения запроса от Калмыцкого УФАС России по жалобе заявителя АО «Газпром газораспределение Элиста» осуществило выезд на объект и составило акт обследования состояния наружных газопроводов и сооружений на них от 11.08.2017 г., согласно которому ПГБ закрыт на ключ, не работает, необходимо произвести техническое обслуживание, отсутствует договор на техническое обслуживание и ремонт сети газопотребления.

Материалами дела установлено, что мер по устранению технических неисправностей со стороны самого АО «Газпром газораспределение Элиста» либо по его требованию третьими лицами не предпринималось, ссылка общества на отсутствие договора на технологическое обслуживание с третьими лицами (АО «Тандер») и ожидание заключения данного договора третьими лицами является недостаточной для признания ее уважительным основанием для невозобновления поставки газа заявителям -конечным потребителям. Следовательно, оснований для прекращения поставки газа у общества не имелось.

В соответствии с аналитическим отчетом № 189 от 24.11.2017 г. по результатам проведения анализа состояния конкурентной среды на рынке поставки природного газа потребителям для использования в предпринимательской деятельности на территории города Элисты Республики Калмыкия в период с 01.01.2016 г. по 30.09.2017 г. АО «Газпром газораспределение Элиста» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рассматриваемом рынке.

Учитывая вышеизложенное, действия АО «Газпром газораспределение Элиста» по прекращению поставки газа 02.08.2017 г. заявителям по адресу: по адресу: г. Элиста, ул. Ленина, 280 носят признаки нарушения п.4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в осуществлении действий (бездействий), результатом которых являются ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.

Комиссией установлено, что 05.09.2017 г. АО «Газпром газораспределение Элиста» в соответствии с актом произвело возобновление газоснабжения на объект, расположенный по адресу: г. Элиста, ул. Ленина, гипермаркет «Магнит».

В связи с вышеизложенным, Комиссия Калмыцкого УФАС России считает выдачу предписания об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства нецелесообразным.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1, 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,  
Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать АО «Газпром газораспределение Элиста» (ИНН 0814042970 юридический адрес: 358000 г. Элиста, ул. Ленина, 272) нарушившим п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в осуществлении действий (бездействий), результатом которых являются ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, путем прекращения поставки газа.