

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/224

10 августа 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующей <...>

в присутствии представителей:

- <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Кип-ит» на действия аукционной комиссии Амурского БВУ при проведении аукциона № 321 на право заключения договора водопользования для использования части акватории бухты Безымянная Амурского залива Японского моря, материалы дела 8-01/224,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Кип-ит» на действия аукционной комиссии Амурского БВУ при проведении аукциона № 321 на право заключения договора водопользования для использования части акватории бухты Безымянная Амурского залива Японского моря.

Из жалобы следует, что границы объекта, часть акватории бухты Безымянная Амурского залива Японского моря (аукцион № 321) значительно накладываются на часть акватории Амурского залива Японского моря (аукцион № 300), участником которого он является, что нарушает его права. Действия Амурского БВУ в части назначения дат продолжения торгов – торги по аукциону № 300 назначены на 09.11.2017, а по аукциону № 321 – 01.08.2017, являются незаконными.

Заявитель в заседании Комиссии доводы жалобы поддержал.

Представитель организатора торгов доводы жалобы отклонил, пояснив, что предметом аукциона № 300 является право на заключение договора водопользования для размещения плавательных средств в акватории Амурского залива Японского моря. В связи с внесением изменений в законодательство, заключение договора водопользования для размещения плавательных средств на акватории, являющейся предметом аукциона № 300, не требуется, аукцион № 300 отменен.

В заседании комиссии объявлялся перерыв до 16 час. 00 мин. 10.08.2017.

Жалоба рассматривается Комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

конкуренции).

Заслушав заявителя, представителя организатора закупки, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством Российской Федерации процедуры организации и проведения торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

Деятельность по предоставлению водных объектов в пользование регулируется водным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11 Водного кодекса Российской Федерации (далее ВК РФ) (в редакции Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ) на основании договоров водопользования водные объекты предоставляются в пользование для: забора (изъятия) воды из поверхностных водных объектов; использования акваторий водных объектов, в том числе для рекреационных целей; использования водных ресурсов для производства электроэнергии. Этой же статьей установлен исчерпывающий перечень оснований предоставления водных объектов на основании решений, а также случаи использования водных объектов, в которых не требуется заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случаях, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора (ч. 2 ст. 16 ВК РФ).

Порядок подготовки и заключения договора водопользования относительно

водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, форма примерного договора водопользования и порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 ВК РФ).

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 (далее – Постановление № 230) право на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, приобретает на аукционе в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Форма заявления о предоставлении акватории водного объекта в пользование утверждена приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 22.05.2007 № 128, в которой указывается цель использования водного объекта.

11.04.2016 ООО «Кип-ит» обратилось с заявлением в отдел водных ресурсов Амурского БВУ по Приморскому краю о предоставлении в пользование части акватории в Амурском заливе залива Петра Великого Японского моря. Площадь участка составляет 0,104 кв. км, в котором в качестве цели использования акватории указано размещение на акватории плавательных средств, а также иное обустройство акватории водного объекта в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности, с приложением пакета документов. В пояснительной записке заявителем указано, что в пределах части акватории планируется установка понтонов, пирсов для швартовки маломерных средств, в случае оформления договора водопользования будет разработан проект для использования части акватории для сооружения плавучего развлекательного комплекса с гостиницей.

На основании поступившего от общества заявления, а также учитывая, что заявленная цель использования акватории водного объекта предполагает заключение договора водопользования на торгах, Амурским БВУ в соответствии с приведенными правовыми нормами 01.08.2016 на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 010816/264565/03 о проведении

аукциона на право заключения договора водопользования для использования части акватории Амурского залива Японского моря, расположенной в районе г. Владивосток, с координатами водопользования, указанными в аукционной документации.

Доказательств обращения в уполномоченный на распоряжение водными объектами орган с иными заявлениями, содержащими указание на цели использования водных объектов не отнесенные к аукционному перечню, заявителем не представлено.

В соответствии с Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230, организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет

аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер «шага аукциона» (пункт 7), в извещении об аукционе должна содержаться информация о месте, дате и времени проведения аукциона, начальной цене предмета аукциона и «шаге аукциона» (пункт 15); аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона» (пункт 43).

Согласно пункту 17 Постановления № 230 документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона.

Пунктом 7.5 аукционной документации установлено, что время проведения процедуры аукциона в пределах 30 минут. В случае необходимости продолжения аукциона, аукционной комиссией назначается дата проведения продолжения процедуры аукциона. Продолжение процедуры аукциона оформляется протоколами, которые подписывает аукционная комиссия и все участники аукциона (представители участника) в день проведения аукциона (продолжения проведения аукциона).

25.10.2016 Амурским БВУ начата процедура проведения аукциона. Аукцион № 300 проводился в период с 10 час. 00 мин. до 10 час. 30 мин.

С согласия всех участников аукционов, на основании пункта 7.5 аукционной документации в проведении аукциона объявлен перерыв до 09.11.2017, о чем составлен протокол от 25.10.2016 № 300, подписанные членами аукционной комиссии и представителями участников аукциона.

Поскольку аукционная комиссия при объявлении перерыва в проведении аукционов действовала в соответствии с условиями аукционных документаций, Правил проведения аукциона установленных Постановлением № 230, основания для вывода о несоблюдении установленного порядка проведения торгов отсутствуют.

Нарушений порядка информационного обеспечения торгов, порядка организации и проведения торгов, воспрепятствовавших подаче заявок либо иным образом нарушивших права претендентов на участие в аукционе, участников аукциона в ходе рассмотрения жалобы не установлено.

Открытый аукцион № 321 на право заключения договора водопользования для использования части акватории бухты Безымянная Амурского залива Японского моря, расположенной в районе г. Владивосток Приморского края площадью 0,08 км², проводится по заявлению ООО «Кью И» от 02.05.2017 № 2227.

Цель использования водного объекта - использование акватории водного объекта (размещение на акватории других объектов и сооружений).

Согласно приказу Амурского БВУ 22.05.2017 №05-07/93 «О проведении открытого аукциона № 321 на право заключения договора водопользования акваторией водного объекта» начало торгов назначено на 25.07.2017. Продолжение торгов состоялось 01.08.2017.

Федеральным законом от 26.07.2017 №208-ФЗ внесены изменения в ВК РФ, вступившим в действие 06.08.2017, в соответствии с которыми использование

поверхностных водных объектов для плавания и стоянки судов, эксплуатации гидротехнических сооружений, проведения дноуглубительных и других работ на территории морского порта или в акватории речного порта, а также работ по содержанию внутренних водных путей Российской Федерации осуществляется без предоставления водных объектов в пользование (ч. 2 ст.47).

Предметом аукциона №300 является право на заключение договора водопользования для размещения плавательных средств в акватории Амурского залива Японского моря, расположенной в районе г. Владивосток Приморского края площадью 0,104 км², которая расположена в границах акватории морского порта Владивосток, утвержденных Распоряжением Правительства России от 24.12.2015 № 2667-р.

Согласно части 2 статьи 47 ВК РФ стоянка судов в границах акватории морского порта осуществляется без предоставления водных объектов в пользование, то есть заключение договора водопользования для размещения плавательных средств на акватории, являющейся предметом аукциона №300, не требуется.

Приказом Амурского БВУ от 07.08.2017 № 05-07/162 «Об отмене проведения открытого аукциона № 300 на право заключения договора водопользования акваторией водного объекта», аукцион №300 отменен.

Так как аукцион № 300 отменен, соответственно факт наложения границ не может влиять на оценку действий Амурского БВУ при разрешении данного спора.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Кип-ит» на действия Амурского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона на право заключения договора проведения аукциона № 321 на право заключения договора водопользования для использования части акватории бухты Безымянная Амурского залива Японского моря (извещение № 250517/2642565/02) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.