

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 069/01/15-2/2021

«25» октября 2021 года

Г.

Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ключникова Е.В., временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

- Киртоакэ И.В., ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

- Соловьев В.Д., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

при участии посредством видеоконференц-связи представителя Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области (далее – Главархитектура Тверской области): <***> (по доверенности от 29.09.2021 № б/н),

рассмотрев дело № 069/01/15-2/2021 по признакам нарушения Главархитектурой Тверской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело № 069/01/15-2/2021 возбуждено в отношении Главархитектуры Тверской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в связи с непринятием мер по демонтажу рекламных конструкций, установленных и эксплуатируемых по следующим адресам: пос. Заволжский, ул. Ново-Каликинская, дома №№ 2, 3, 8, 12, 22, 30 и 43.

На территории поселка Заволжский Калининского района были установлены и эксплуатировались без разрешения рекламные конструкции по адресам:

- 1) пос. Заволжский, ул. Ново-Каликинская, д. 3;
- 2) пос. Заволжский, ул. Ново-Каликинская, д. 43;
- 3) пос. Заволжский, ул. Ново-Каликинская, д. 30;
- 4) пос. Заволжский, ул. Ново-Каликинская, д. 12;
- 5) пос. Заволжский, ул. Ново-Каликинская, д. 22;
- 6) пос. Заволжский, ул. Ново-Каликинская, д. 8;
- 7) пос. Заволжский, ул. Ново-Каликинская, д. 2.

Главархитектура Тверской области сообщила, что по информации Администрации Калининского района Тверской области на вышеуказанные рекламные конструкции ООО «Сан-Сити» были выданы разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, срок действия которых истек.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Сан-Сити» (ИНН - 6950092240) прекратило свою деятельность 30.12.2015.

В соответствии с частью 21 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) владелец рекламной конструкции обязан осуществить демонтаж рекламной конструкции в течение месяца со дня выдачи предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек, а также удалить информацию, размещенную на такой рекламной конструкции, в течение трех дней со дня выдачи указанного предписания.

Согласно части 21.1 статьи 19 Закона о рекламе, если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил указанную в части 21 статьи 19 Закона о рекламе обязанность по демонтажу рекламной конструкции или владелец рекламной конструкции неизвестен, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа выдает предписание о демонтаже рекламной конструкции собственнику или иному законному владельцу недвижимого имущества, к которому

присоединена рекламная конструкция, за исключением случая присоединения рекламной конструкции к объекту муниципального имущества или к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме при отсутствии согласия таких собственников на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

С 01.01.2017 вступил в силу Закон Тверской области от 29.12.2016 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (далее – Закон № 89-ЗО), которым предусмотрено перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Тверской области в сфере наружной рекламы.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 2 Закона № 89-ЗО органы государственной власти Тверской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области, включая выдачу предписаний о демонтаже рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых без разрешений, срок действия которых не истек.

В соответствии с Положением о Главном управлении архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 10.10.2017 № 316-пп (далее – Положение), одной из функций Главархитектуры Тверской области является выдача предписаний о демонтаже рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых без разрешений, срок действия которых не истек.

Предписание о демонтаже рекламных конструкций, установленных без соответствующих разрешений в поселке Заволжский, не выдавалось.

В соответствии с подпунктом «я-5» пункта 11 раздела III Положения (указанный подпункт внесен постановлением Правительства Тверской области от 20.09.2019 № 373-пп и вступил в силу 24.09.2019) Главархитектура Тверской области организует осуществление демонтажа рекламных конструкций на территориях городских округов и муниципальных районов Тверской области в случаях, если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил обязанность по демонтажу рекламной

конструкции либо собственник или иной законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен, если рекламная конструкция присоединена к объекту муниципального имущества, их хранение и в необходимых случаях уничтожение.

На вышеуказанных рекламных конструкциях размещалась реклама услуг гостинично-ресторанного комплекса «Тверь» (п. Заволжский, д. 2), по приему металлолома (п. Заволжский, д. 22), а также строительных услуг (п. Заволжский, д. 43).

Получение дохода в результате эксплуатации рекламных конструкций, не имеющих разрешения, а также продвижение товаров и услуг посредством наружной рекламы свидетельствует о получении необоснованных преимуществ на рынке в сфере наружной рекламы.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Главархитектуре Тверской области 30.12.2019 было выдано предупреждение о необходимости прекращения в срок до 30.04.2020 бездействия путем принятия мер по демонтажу рекламных конструкций, установленных и эксплуатируемых по следующим адресам: пос. Заволжский, ул. Ново-Каликинская, дома №№ 2, 3, 8, 12, 22, 30 и 43.

10.04.2020 и 13.08.2020 Главархитектура Тверской области обращалась с ходатайствами о продлении срока выполнения вышеуказанного предупреждения в связи с выполнением мероприятий, связанных с финансированием работ по организации демонтажа рекламных конструкций на территории Тверской области.

Срок выполнения предупреждения дважды был продлен письмами

Тверского УФАС России от 16.04.2020 № 04-8/15-1950ЛП и от 28.08.2020 № 04-8/15-4928ЛП. Последний срок для выполнения предупреждения был установлен до 25.12.2020.

22.01.2021 Главархитектура Тверской области обратилась с очередным ходатайством о продлении срока выполнения вышеуказанного предупреждения до 01.09.2021, сообщив, что в связи с уклонением победителя электронного аукциона от заключения контракта на выполнение работ по демонтажу и транспортировке до места хранения рекламных конструкций (извещение от 06.11.2020 № 0136500001120006069) требуется дополнительное время для организации новой закупки.

06.11.2020 Главархитектура на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru разместила извещение № 0136500001120006069 и документацию о проведении электронного аукциона на выполнение работ по демонтажу и транспортировке до места хранения рекламных конструкций.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.11.2020 победителем аукциона признано ООО «Комплексные решения».

В соответствии с протоколом № 1 о признании победителя электронного аукциона на выполнение работ по демонтажу и транспортировке до места хранения рекламных конструкций уклонившимся от заключения контракта от 15.12.2020, ООО «Комплексные решения» не направило Главархитектуре Тверской области подписанный контракт, в связи с чем было признано уклонившимся от заключения контракта.

В связи с невыполнением Главархитектурой Тверской области предупреждения сроком более 1 года было принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела № 069/01/15-2/2021 Главархитектура представила фотоматериалы, подтверждающие факт демонтажа рекламных конструкций адресам: пос. Заволжский, ул. Ново-Каликинская, дома №№ 2, 3, 8, 12, 22, 30 и 43.

По состоянию на 14.10.2021 рекламные конструкции по вышеуказанным адресам в поселке Заволжский демонтированы.

Деятельность в сфере наружной рекламы относится к коду 73.1 «Деятельность рекламная» по ОК 034-2014 (КПЕС 2008) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, утвержденному приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст.

Вышеуказанный товарный рынок имеет следующие границы:

- продуктовые границы – услуги рекламные с использованием рекламных конструкций;

- географические границы – территория поселка Заволжский Калининского района Тверской области.

Бездействие Главархитектуры Тверской области, выразившееся в неприятии более полутора лет (с момента выдачи предупреждения - 30.12.2019 до момента демонтажа - 14.10.2021) мер по демонтажу рекламных конструкций, установленных и эксплуатируемых по следующим адресам: пос. Заволжский, ул. Ново-Каликинская, дома №№ 2, 3, 8, 12, 22, 30 и 43, содержит признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Тверского УФАС России приходит к выводу о необходимости квалифицировать бездействие Главархитектуры Тверской области по пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лицам, участвующим в деле, предлагается в срок до 12.11.2021 представить Комиссии Тверского УФАС России пояснения, дополнительные доказательства в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела № 069/01/15-2/2021.

Председатель Комиссии: Е.В. Ключникова

Члены Комиссии: И.В. Киртоакэ, В.Д. Соловьев