

23.03.2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: <.....>; при участии представителей <.....>, в присутствии <.....>; в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу <.....> (далее – Заявитель) на действия <.....> (далее – Заказчик) в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение бульдозера (извещение № 31704789139), в связи с несоответствием документации о закупке требованиям законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц.

Заявитель в своей жалобе сообщает, что Заказчик нарушил требование законодательства о необходимости включения в документацию о закупке сведений, предусмотренных пунктом 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 №925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление Правительства РФ №925), а также п. 11.3 Положения о закупках Заказчика, в связи с указанием в документации информации о том, что указанный приоритет не предоставляется. Также Заявитель указывает, что документация о закупке не содержит даты начала и даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации.

Представители Заказчика пояснили, что указанные Заявителем в жалобе нарушения имели место быть. Вместе с тем, они выявлены Заказчиком до получения уведомления Иркутского УФАС России о времени и месте рассмотрения жалобы, поданной <.....>, и незамедлительно устранены путем отказа от проведения открытого аукциона в электронной форме на приобретение бульдозера (извещение № 31704789139). В связи с добровольным устранением допущенных нарушений, а также отсутствием последствий, Заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения Заказчика, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Иркутского УФАС России установила следующее.

Часть 1 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ устанавливает, что наряду с иными целями регулирования указанного закона являются расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Федеральным законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Деятельность Заказчика в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц регламентирована Положением «О закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд <.....> (далее – Положение о закупках), утвержденным директором <.....> 14 декабря 2016 г.

Заказчиком 14.02.2017 г. в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru/>) (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение бульдозера (извещение № 31704789139) и аукционная документация. Дата окончания срока приема заявок и рассмотрения заявок – 15.03.2017. Дата подведения итогов закупки – 16.03.2017 г.

Пункт 27 раздела 2 документации «Информационная карта» содержит следующую информацию:

Сведения о предоставлении преференций товарам российского происхождения

Предоставляются / **Не предоставляются**

Порядок предоставления преференций товарам российского происхождения может быть установлен Правительством РФ на основании п. 8 ст. 3 223-ФЗ. До выхода соответствующего постановления Правительства РФ следует указывать – «Не предоставляются»

Согласно п. 1 ч. 8 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить [приоритет](#) товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Постановлением Правительства РФ №925 установлен перечень сведений, которые Заказчик вправе установить в документации о закупке с целью предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 5 указанного Постановления условием предоставления такого приоритета является включение в документацию о закупке сведений, перечисленных в подпунктах «а» - «и» пункта 5 Постановления, которые при этом должны быть определены положением о закупке. В пункте 11.3 Положения о закупке Заказчика такие сведения определены, а в качестве условия предоставления приоритета также установлено их включение в документацию о закупке.

Утвержденная и размещенная в ЕИС документация об открытом аукционе в электронной форме на приобретение бульдозера не содержит сведений, предусмотренных подпунктами «а» - «и» пункта 5 указанного Постановления Правительства №925 и подпунктами 1-9 п. 11.3 Положения о закупках Заказчика. Вместе с тем, представителем Заказчика в ходе рассмотрения жалобы даны пояснения, согласно которым приоритет товарам российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, не установлен, а необходимые для его предоставления сведения не указаны в документации о закупке ошибочно.

В связи с изложенным, Комиссия Иркутского УФАС считает доводы жалобы об отсутствии в документации о закупке информации о предоставлении приоритета, предусмотренного Постановлением Правительства РФ №925 и п. 11.3 Положения о закупках, обоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы документально подтвердился факт отсутствия в документации Заказчика сведений, определенных Положением о закупке, а именно даты начала и даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации, что является нарушением п. 10 ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ и пп. 10 п. 11.2 Положения о закупках.

Заказчиком 14.03.2017 г. (за один день до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке) с целью устранения допущенных нарушений принято решение об отказе от проведения аукциона на поставку бульдозера (извещение № 31704789139), которое опубликовано в ЕИС в этот же день. Право Заказчика отказаться от проведения электронного аукциона не позднее дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе предусмотрено п. 15.7 и п. 16.5 Положения о закупках. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) считается отмененным с момента размещения решения о его отмене в ЕИС.

В связи с отказом Заказчика от проведения закупки, устранением нарушений, допущенных в ходе ее организации и проведения, основания для выдачи Заказчику предписания отсутствуют.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <.....> на действия заказчика – <.....> при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение бульдозера (извещение № 31704789139), обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим Постановление Правительства Российской Федерации №925, п. 11.3 Положения о закупке, в связи с не указанием в документации о закупке информации о предоставлении приоритета товарам российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, а также п. 10 ч 10 ст.4 Федерального закона №223-ФЗ и пп. 10 п. 11.2 Положения о закупках в части отсутствия в документации о закупке даты начала и даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.
3. Копии решения направить в адрес Заявителя и Заказчика.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.