

## РЕШЕНИЕ

04 февраля 2010г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - <...>, заместитель руководителя Управления,

Члены Комиссии: - <...>, ведущий специалист-эксперт,

- <...>, специалист 1 разряда

рассмотрев дело № 100-4430-09/5 по признакам нарушения ЗАО «Энергетика и Связь Строительства» (далее — ЗАО «ЭиСС») (445691, РФ, Самарская область, г. Тольятти, ул. Белорусская, 33, ИНН 6320005633) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее — Самарское УФАС России) поступило заявление ЗАО «Автомобилист» (исх. № 197 от 29.04.2009 г.) на действия ЗАО «ЭиСС», выразившиеся в нарушении антимонопольного законодательства.

Руководитель Самарского УФАС России приказом № 352 от 20.07.2009г. возбудил в отношении ЗАО «ЭиСС» дело № 100-4430-09/5 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Заявитель пояснил, что с 01.01.2009г. со стороны ЗАО «ЭиСС» произошло повышение на оплату водоснабжения и водоотведения в отношении потребителей. В адрес ЗАО «Автомобилист» поступило предупреждение об отключении водопроводных сетей. Заявитель считает, что ЗАО «ЭиСС» своими действиями нарушает права и интересы потребителей, в том числе ЗАО «Автомобилист».

Заседание Комиссии состоялось 21.01.2010г. Рассмотрев материалы дела, заслушав объяснения сторон, Комиссия установила следующее.

ЗАО «ЭиСС» является организацией, осуществляющей эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых для оказания услуг в целях обеспечения водоснабжения и водоотведения потребителям, в том числе ЗАО «Автомобилист».

Для определения положения на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, Самарское УФАС России в соответствии с приказом ФАС России от 25.04.2006 г. № 108 «Об утверждении Порядка проведения анализа конкурентной среды на товарном рынке», провело анализ состояния конкурентной среды на данном рынке за период с января 2008 по декабрь 2008г. Анализ показал, что ЗАО «ЭиСС» является организацией осуществляющей деятельность по оказанию услуг по водоснабжению и водоотведению в границах присоединенных сетей на территории г. Тольятти. Доля «ЭиСС» услуг по водоснабжению и водоотведению в границах сетей ЗАО «ЭиСС» составляет 100 % и соответственно оно является доминирующим на данном рынке.

Таким образом, ЗАО «ЭиСС» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного порядка ценообразования и экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии с пунктом 11 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 (далее — Правила) отпуск (получение) питьевой воды и (или) прием (сброс) сточных вод осуществляется на основании договора энергоснабжения, относящегося к публичным договорам (статьи 426, 539-548 Гражданского кодекса Российской Федерации), заключаемого абонентом (заказчиком) с организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

В 2008, 2009 гг. между ЗАО «ЭиСС» и ОАО «АВТОВАЗ» были заключены срочные договоры. На основании данных договоров ОАО «АВТОВАЗ» через присоединенную сеть подавало ЗАО «ЭиСС» питьевую воду и принимало от него сточные воды, а ЗАО «ЭиСС» принимало и использовало питьевую воду, а также оплачивало за питьевую воду и сточные воды.

Постановлением мэра городского округа Тольятти Самарской области от 28.11.2007 № 3811-1/п установлены и введены в действие на период с 01.01.2008г. по 31.12.2008г. тарифы на услуги по водоснабжению, очистке и перекачке сточных вод ОАО «АВТОВАЗ». Тариф на предоставляемые услуги по обеспечению водой хозяйственной ЭП ОАО «АВТОВАЗ» для всех групп потребителей составлял 2,36 руб. (без НДС). Тариф на предоставляемые услуги по очистке и перекачке сточных вод ЭП ОАО «АВТОВАЗ» составлял 3,48 руб. (без НДС).

На период с 01.01.2009г. по 31.12.2009г. тарифы ОАО «АВТОВАЗ» на холодную воду составлял в размере 2,76 руб. (без НДС) и на очистку сточных вод - 4,07 руб. (без НДС), которые были установлены и введены в действие постановлением мэра городского округа Тольятти Самарской области от 28.11.2008 № 2929-п/1.

В 2008 году в соответствии с условиями договора на отпуск воды и прием на очистку сточных вод № 1331в/3207 от 01.01.2008г. ЗАО «ЭиСС» оплачивало за израсходованную воду в размере 2,36 руб. и за услуги канализации — 3,48 руб. В 2009 году согласно договору № 1331в/3207 от 01.01.2009г. ЗАО «ЭиСС» оплачивало за израсходованную воду в размере 2,76 руб. и за услуги канализации — 4,07 руб.

Пунктом 17 Правил установлено, что абонент может передавать (принимать) субабоненту (от субабонентов) воду (сточные воды), принятую им от организации водопроводно-канализационного хозяйства через присоединенные водопроводные и канализационные устройства и сооружения.

ЗАО «ЭиСС» владеет объектами водопроводно-канализационного хозяйства на территории г. Тольятти, с помощью которых оказываются услуги по водоснабжению и водоотведению, к которым непосредственно через присоединенные водопроводные и канализационные устройства и сооружения подключены объекты по водоснабжению и водоотведению потребителей, а именно ООО «ТСК-С», ООО ПКФ «Фаянс», ОАО «Автозаводстрой», ЗАО «Жилстройкомплект», ООО ПКФ «Аппетит», ЗАО КШП «Дружба», ЗАО САЦ «Камаз», ЗАО «Слик», ООО «Айна», ИП Зыков И.Н., ООО Завод промышленных покрытий, ООО Гамма-плюс, ООО «Отделстрой», ООО Эколайн, ООО Дана-плюс, ООО ПКП Карпаты, ООО Дизайр-центр, ООО Детальстройконструкция, ООО Моторика, ООО Береза плюс, ООО Лилия и Ко, ООО Рица, ЗАО Шасси-Авто, ОАО АВТОВАЗ, ГУ 31ОФПС (пожарная часть), ООО Союз Лада, ООО ЗБРС, ЧП Аветисян Г.Б., ООО ББС, ООО КОМПЛЕКТ ЛТД, ООО Промышленное стр-во, ЗАО ЛАДА-МОНОНОР, Завод климатических систем, ООО ПФ «АВАНГАРД», ООО фирма «Перспектива», ИП Сергеев В.В.,

Восток-Холдинг, ЗАО фирма ЭЛЕКТРОМОНТАЖ, в том числе ЗАО «Автомобилист».

Между ЗАО «ЭиСС» и указанными потребителями заключены договоры. Предметом которого является оказание услуг по водоснабжению и водоотведению. В соответствии с предметом договора услуги по водоснабжению и водоотведению включают в себя подачу питьевой воды и прием сточных вод.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее — Закон об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса) и пунктом 14 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520, тарифы на услуги по водоснабжению и водоотведению подлежат государственному регулированию, которое осуществляется посредством установления экономически обоснованных тарифов.

Согласно статье 5 Закона об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, тарифы на услуги по водоснабжению и водоотведению устанавливаются органом местного самоуправления в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса.

На основании распоряжения Первого заместителя мэра г.о. Тольятти от 31.03.2008 № 1631-2/р на период с 01 мая 2008г. по 31.04.2009г. ЗАО «ЭиСС» были установлены тарифы на услуги по водоснабжению и водоотведению за 1 куб.м в размере 4,04 руб. (без НДС) и 4,93 руб. (без НДС) соответственно.

На период с 01.05.2009г. по 31.12.2010г. ЗАО «ЭиСС» были установлены тарифы на услуги по водоснабжению и водоотведению за 1 куб.м в размере 4,85 руб. (без НДС) и 5,92 руб. (без НДС) соответственно на основании постановления Мэра г.о. Тольятти от 30.03.2009 № 687-п/1.

В соответствии с калькуляциями себестоимости на услуги по водоснабжению и водоотведению ЗАО «ЭиСС» на периоды с 01.05.2008г. по 31.04.2009г. и с 01.05.2009г. по 31.12.2010г. в тарифы на услуги по водоснабжению и водоотведению не включаются расходы по оплате воды, полученной со стороны.

Таким образом, тарифы ЗАО «ЭиСС» на услуги по водоснабжению и водоотведению установлены в части транспортировки воды до потребителей и отведение сточных вод абонентов.

В соответствии с договором ЗАО «ЭиСС», заключенным с ЗАО «Автомобилист» от 01.06.2007 № 17/50 и счетами на оплату услуг по водоснабжению и водоотведению в 2008 году цена на указанные услуги составляла 6,40 руб. (4,04 руб. + 2,36 руб.) и 8,41 руб. (4,93 руб. + 3,48 руб.) соответственно. В 2009 году цена составляла 7,61 руб. (4,85 руб. + 2,76 руб.) и 9,99 руб. (5,92 руб. + 4,07 руб.).

Согласно пункту 4.2 указанного договора ЗАО «Автомобилист» оплачивает за израсходованную воду и услуги по канализации и затраты по содержанию сетей водопровода и канализации. Данный договор был заключен без протокола разногласий.

Из всего вышеизложенного следует, что цены на оплату услуг по водоснабжению и водоотведению сформировались из расчета стоимости поставки и транспортировки воды, что соответствует действующему законодательству Российской Федерации.

23 апреля 2009г. ЗАО «ЭиСС» направило в адрес ЗАО «Автомобилист» предупреждение (исх. № 04/86 от 24.04.2009г.) об отключении с 30 апреля 2009г. от сетей водоснабжения и водоотведения, в случае неоплаты задолженности по договору.

Согласно письменным объяснениям ЗАО «ЭиСС» (исх. № 536 от 10.06.2009г.) причиной направления в адрес ЗАО «Автомобилист» предупреждения от 23.04.09г. явилась задолженность за март в сумме 1851,89 руб. Данное условие согласовано сторонами в п. 2.4 договора на отпуск воды и прием на очистку сточных вод № 17/50 от 01.06.2007.

Согласно пункту 6 статьи 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращении или ограничении подачи энергии допускается по соглашению сторон.

В соответствии с пунктом 83 Правил основанием для прекращения или ограничения организацией водопроводно-канализационного хозяйства отпуска питьевой воды и (или) приема сточных вод может являться неуплата абонентом полученной питьевой воды и (или) сброшенных сточных вод.

Документы, подтверждающие необоснованное ограничение или отключение ЗАО «ЭиСС» от сетей водоснабжения и водоотведения ЗАО «Автомобилист» в Самарское УФАС России не представлены.

Учитывая изложенные обстоятельства, Комиссия Самарского УФАС России, рассмотрев все материалы дела, установила, что в действиях ЗАО «ЭиСС» отсутствует нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48 Закона о защите конкуренции,

р е ш и л а:

Прекратить рассмотрение дела № 100-4430-09/5 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ЗАО «ЭиСС» в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции