

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/61-2015

18 ноября 2015 года
127

г. Пенза, ул. Урицкого,

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

<...>

при участии:

со стороны акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (далее – АО «ППО «Электроприбор»):

<...>;

со стороны общества с ограниченной ответственностью ««Балтизолит» представлено ходатайство от 13.11.2015 № 1590-э о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя общества,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью ««Балтизолит» (проспект Маршала Жукова, д. 48, кор.1, пом. 11-Н, г. Санкт-Петербург, 198260) на действия Заказчика – акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (пр. Победы, д. 69, г. Пенза) при проведении запроса котировок на поставку материалов для печатных плат (извещение № 31502858114) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью ««Балтизолит» (проспект Маршала Жукова, д. 48, кор.1, пом. 11-Н, г. Санкт-Петербург, 198260) на действия Заказчика – акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» (пр. Победы, д. 69, г. Пенза) при проведении запроса котировок на поставку материалов для печатных плат (извещение № 31502858114).

Из жалобы заявителя следует, что 15.10.2015 АО «ППО «Электроприбор» в сети Интернет на официальном сайте www.zakupki.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок «Поставка материалов для печатных плат», а также соответствующая документация. По мнению заявителя, его заявка необоснованно отклонена в результате установления заказчиком противоречащих действующему законодательству о закупках дополнительных требований к участникам закупки, а именно: наличие дилерского соглашения или иного документа (письмо производителя или официального представителя/дилера), представляющего право участнику запроса котировок осуществлять поставки продукции фирмы Isola на территории РФ», и представление указанных документов в составе заявки, что нарушает пункты 2, 4

части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пункт 2.2. Положения о закупках АО «ППО «Электроприбор».

Правовая позиция АО «ППО «Электроприбор» изложена в письменном отзыве от 13.11.2015 № 137/13-12967.

На заседании Комиссии Управления представители АО «ППО «Электроприбор» с доводами, изложенными в жалобе, не согласились. Пояснили, что рассматриваемый запрос котировок проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, а также Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд общества. Указано, что стеклотекстолит фирмы Isola закупается в соответствии с требованиями конструкторской документации на выпускаемые ОА «ППО «Электроприбор» изделия. Дополнено, что выпускаемая заказчиком продукция проходит контроль качества Отделом технического контроля и Военным представительством Министерства обороны РФ. При нарушении требований конструкторской документации продукция АО «ППО «Электроприбор» не проходит вышеуказанный контроль качества, что приводит к невозможности отгрузки продукции, и, следовательно, к исполнению соответствующего государственного контракта. Также указано, что с целью подтверждения качества поставляемого товара, а также недопущения поставки контрафактной продукции Заказчиком принято решение о наличии дилерского соглашения в составе заявки участников закупки при проведении закупки материалов для печатных плат иностранного производства, в том числе, для стеклотекстолита FR4 Isola.

Комиссия Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 11.11.2015 № 4422-3 назначена и проведена в 14 часов 30 минут 18 ноября 2015 года.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

АО «ППО «Электроприбор» относится к хозяйствующим субъектам, закупка товаров, работ и услуг которыми регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках решением Совета директоров ОАО «ППО «Электроприбор» утверждено Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд общества (далее – Положение о закупках), регламентирующее закупочную деятельность Заказчика и содержащее требования к закупке (протокол от 16.09.2013 № 3).

В соответствии с пунктом 3.1. Положения о закупках для проведения процедур закупок Заказчиком приказом генерального директора общества от 24.12.2014 № 1631 создана Единая комиссия.

Как следует из представленных документов, 15.10.2015 АО «ППО «Электроприбор» в сети Интернет на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31502858114 о проведении запроса котировок на поставку материалов для печатных плат (далее – Запрос котировок) с приложением документов, которые должна содержать котировочная заявка.

Согласно Извещению № 31502858114 (№381/15381) характеристики и количество поставляемого товара указаны в техническом задании (Приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок).

В соответствии с техническим заданием на поставку материалов для печатных плат (Приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок) одним из необходимых к поставке товаров является «Стеклотекстолит фольгированный DE104ML (FR-4) ISOLA, Германия».

В извещении о проведении Запроса котировок к участникам закупки установлены дополнительные требования, в том числе, «Наличие дилерского соглашения или иного документа (письмо производителя или официального представителя/дилера), представляющего право участнику запроса котировок осуществлять поставки продукции фирмы Isola на территории РФ. Срок действия дилерского соглашения (письмо от производителя или официального представителя/дилера) должен быть распространен на дату подачи настоящей котировочной заявки» (пп.2.2 п.2. Требования к участникам запроса котировок). Кроме того, согласно пункту 8 приложения к форме котировочной заявки (Приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок) участнику запроса котировок необходимо к заявке на участие в закупке приложить копию дилерского соглашения или иного документа (письмо производителя или официального представителя/дилера), представляющего право участнику запроса котировок осуществлять поставки продукции фирмы Isola на территорию РФ.

Согласно протоколу от 23.10.2015 № 1/15381-31502858114 рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в закупке подано 3 заявки от: ООО «Петрокоммерц», ООО «Винтех», ООО «Балтизолит». По результатам оценки котировочных заявок Единой комиссией принято решение об отклонении двух заявок – ООО «Винтех» и ООО «Балтизолит», как не соответствующих требованиям извещения о проведении Запроса котировок.

Основанием для отклонения заявки ООО «Балтизолит» в соответствии с протоколом от 23.10.2015 № 1/15381-31502858114 является отсутствие в котировочной заявке копии дилерского соглашения или иного документа (письмо производителя или официального представителя/дилера), представляющего

право участнику запроса котировок осуществлять поставки продукции фирмы Isola на территории РФ.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с пунктами 1, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 4.1 Положения о закупках предусмотрено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в Положении, а также документации о закупке.

В соответствии с пунктами 5.1. и 5.2 Положения о закупках при осуществлении процедуры закупок Заказчик вправе установить обязательные, а также дополнительные требования к участникам закупки, перечень которых не является исчерпывающим

Согласно пункту 12.4.3. Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок должно содержать, в том числе, форму котировочной заявки, наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные Заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

Из имеющихся в материалах дела документов следует, что приобретение стеклотекстолита фирмы Isola является требованием конструкторской документации на изготовление продукции в соответствии с заключенным АО «ППО «Электроприбор» государственным контрактом.

Согласно объяснениям представителей АО «ППО «Электроприбор», а также протоколу технического совещания по вопросу закупки материалов для печатных плат от 18.07.2014 с целью подтверждения качества поставляемого материала, а также недопущения поставки контрафактной продукции Заказчиком принято решение о наличии в составе заявки участников при проведении Запроса котировок дилерского соглашения или иного документа (письмо производителя или официального представителя/дилера), представляющего право участнику запроса котировок осуществлять поставки продукции фирмы Isola на территории РФ.

В соответствии частью 6 статьи 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закон о закупках не содержит прямого запрета на указание в документации о закупке на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Следовательно, действия АО «ППО «Электроприбор» по установлению к участникам Запроса котировок дополнительного требования о предоставлении копии дилерского соглашения или иного документа (письмо производителя или официального представителя/дилера), представляющего право участнику запроса котировок осуществлять поставки продукции фирмы Isola на территории РФ не противоречат части 10 статьи 4 Закона о закупках, исходя из которой потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующего требования.

Указанное требование предъявлено в равной мере всем участникам закупки. При этом рассматриваемое дополнительное требование к участникам Запроса котировок не содержит обязательного требования о наличии дилерского соглашения. Согласно закупочной документации участнику закупки достаточно представить документ (письмо производителя или официального представителя/дилера), представляющий право участнику запроса котировок осуществлять поставки продукции фирмы Isola на территории РФ.

Из анализа поданной ООО «Балтизолит» котировочной заявки следует, что копии дилерского соглашения или иного документа (письмо производителя или официального представителя/дилера), представляющего право участнику запроса котировок осуществлять поставки продукции фирмы Isola на территории РФ, данная заявка не содержит.

Котировочная заявка ООО «Балтизолит» содержит информационное письмо от 22.10.2015 № б/н за подписью генерального директора общества о возможности поставки необходимого товара от европейского дилера, что свидетельствует о выполнении данным участником закупки рассматриваемого дополнительного требования.

Таким образом, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в действиях Заказчика – акционерного общества «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» в результате установления дополнительного требования к участникам Запроса котировок – «Наличие дилерского соглашения или иного документа (письмо производителя или официального представителя/дилера), представляющего право участнику запроса котировок осуществлять поставки продукции фирмы Isola на территории РФ» и обязанности по представлению указанных документов в составе котировочной заявки нарушения законодательства о закупках.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Балтизолит» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.