

Должностному лицу
заказчика – начальнику отдела государственных закупок ГОБУЗ «НОКБ»

...

первому заместителю прокурора
Великого Новгорода
советнику юстиции
Т.С. Дубровиной

ул. Кооперативная, д. 5,
Великий Новгород, 173003

Исходящие № 2995/03 от 10.06.2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 053/04/7.30-271/2020
об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 05.06.2020

В полном объеме изготовлено 10.06.2020
Новгород

Великий

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) Куриков Илья Андреевич, рассмотрев постановление от 07.05.2020 о возбуждении дела об административном правонарушении и другие материалы дела, возбужденного первым заместителем прокурора Великого Новгорода советником юстиции Дубровиной Т.С. в отношении должностного

лица заказчика – начальника отдела государственных закупок Государственного областного учреждения здравоохранения Новгородская областная клиническая больница (далее – ГОБУЗ «НОКБ») ... по факту совершения им действий, выразившихся в утверждении документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: реактивов и расходных материалов для оборудования для электрофореза серии SAS, биохимического анализатора серии AU, анализатора глюкозы LabTrend,, извещение № 0150200003920000088 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 27.02.2020, и документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: реактивов и расходных материалов для анализаторов ABL815 FLEX, ABL80 FLEX, анализатора электролитов AVL 9180 (закрытые системы) извещение № 0150200003920000089 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 27.02.2020, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП)

УСТАНОВИЛ:

08.05.2020 в Новгородское УФАС России поступило постановление от 07.05.2020 первого заместителя прокурора Великого Новгорода советником юстиции Дубровиной Т.С. о возбуждении дела об административном правонарушении и другие материалы дела, из которых следует, что Прокуратурой Великого Новгорода проведена проверка соблюдения ГОБУЗ «НОКБ» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в результате которой в действиях должностного лица заказчика – начальника отдела государственных закупок ГОБУЗ «НОКБ».... установлено нарушение Закона о контрактной системе и усматривается событие административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

Допущенное ... административное правонарушение выразилось в утверждении документации о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: реактивов и расходных материалов для оборудования для электрофореза серии SAS, биохимического анализатора серии AU, анализатора глюкозы LabTrend, извещение № 0150200003920000088 о проведении которого было размещено

на официальном сайте 27.02.2020, и документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: реактивов и расходных материалов для анализаторов ABL815 FLEX, ABL80 FLEX, анализатора электролитов AVL 9180 (закрытые системы) извещение № 0150200003920000089 о проведении которого было размещено на официальном сайте 27.02.2020, (далее – Документации), с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В феврале – марте 2020 года заказчиком – ГОБУЗ «НОКБ» осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: реактивов и расходных материалов для оборудования для электрофореза серии SAS, биохимического анализатора серии AU, анализатора глюкозы LabTrend, извещение № 0150200003920000088 о проведении которого было размещено на официальном сайте 27.02.2020 (начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) - 9 253 800, 43 рублей, и закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: изделий медицинского назначения и инструментов для нейрохирургии, извещение № 0150200003920000089 о проведении которого было размещено на официальном сайте 27.02.2020 (начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) - 6 971 151,02 рублей.

Документации утверждены начальником отдела государственных закупок ГОБУЗ «НОКБ» ... 14.02.2020.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В соответствии с извещениями о проведении рассматриваемых электронных аукционов и пунктов 6.1 Документаций участниками закупок могут быть только субъекты малого предпринимательства или социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка

результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В соответствии с пунктом 3.5.4 Документаций и пункта 6.1 Проектов контракта по факту приемки медицинских изделий поставщик и заказчик подписывают Акты приема-передачи медицинских изделий.

Согласно пункту 5.2 Документаций расчеты по контракту осуществляются Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств за фактически поставленный товар на расчетный счет поставщика в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней после даты подписания заказчиком и поставщиком Акта приема передачи, но не позднее 31 декабря 2020.

Таким образом, в данном случае предусмотренным частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе документом о приемке является указанный в Документациях Акт приема-передачи и во исполнения требований части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе Проект контракта должен содержать условие об оплате заказчиком поставленного товара в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком Акта приема-передачи.

Однако согласно пунктам 9.3, 9.5 Проектов контрактов:

- оплата по Контракту за поставленные медицинские изделия осуществляются заказчиком после предоставления поставщиком следующих документов или копий документов:

а) счета;

б) счета-фактуры;

в) товарной накладной;

- оплата по контракту осуществляется заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств за фактически поставленные медицинские

изделия, предусмотренные Спецификацией (приложение № 1 к контракту), на расчетный счет поставщика в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней после предоставления заказчику документов, предусмотренных пунктом 9.3 контрактов, но не позднее 31 декабря 2020 года.

Учитывая изложенное, положения проектов контрактов о сроке оплаты за поставленный товар непосредственным образом противоречат положениям Документаций и указывают на наличие в действиях заказчика – ГОБУЗ «НОКБ» нарушения части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Ответственность за вышеуказанное нарушение Закона о контрактной системе предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП, в соответствии с которой утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

О месте и времени рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении ... надлежащим образом был уведомлен, на рассмотрение дела присутствовал лично, запрошенные определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 053/04/7.30-271/2020 об административном правонарушении от 27.05.2020 сведения не представил, устно пояснил следующее.

Указание счетов и товарных накладных в качестве документов, необходимых для расчета срока оплаты по контракту, было неточностью, исправленной при осуществлении последующих закупок. Нарушения Закона о контрактной системе в его действиях нет, события административного правонарушения в его действиях отсутствует.

Исследовав материалы дела № 053/04/7.30-271/2020 от 07.05.2020 об административном правонарушении, уполномоченное лицо Новгородского УФАС России рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

Постановлением и другими материалами настоящего дела об административном правонарушении подтверждается факт утверждения должностным лицом заказчика – начальником отдела государственных закупок ... Документаций, не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, и, как следствие, факт наличия в его действиях события вменяемого административного правонарушения.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в соответствии со статьей 2.4 КоАП понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно приказу ГОБУЗ «НОКБ» от 30.10.2018 № 1287-л ... назначен на должность начальника отдела государственных закупок.

Из пункта 2.3. должностной инструкции от 30.10.2018 следует, что начальник отдела государственных закупок обязан обеспечивать организацию и проведения процедур закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Законом о контрактной системе на основании представленных ответственными за снабжение своих структурных подразделений необходимыми товарами (работами, услугами) сотрудниками.

14.02.2020 ... утвердил Документации с установленными нарушениями Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе и Закон о контрактной системе, является общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому ... имел возможность и должен был изучить действующее законодательство, проявить надлежащее отношение к исполнению своих обязанностей должностного лица заказчика – начальника отдела государственных закупок ГОБУЗ «НОКБ», предвидеть и не допустить установленные нарушения законодательства о контрактной системе.

Однако, ... не проявил должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица заказчика — начальника отдела государственных закупок ГОБУЗ «НОКБ», что привело к совершению им административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение ... своих обязанностей должностного лица заказчика — начальника отдела государственных закупок ГОБУЗ «НОКБ», отсутствовали.

Установленные по делу обстоятельства и собранные доказательства

позволяют сделать вывод о том, что административное правонарушение совершено ... по неосторожности, поскольку ... предвидел возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение таких последствий либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Из вышеизложенного следует, что в действиях должностного лица заказчика – начальника отдела государственных закупок ГОБУЗ «НОКБ» ... который во исполнение своих служебных обязанностей должностного лица заказчика должен был и мог предпринять необходимые и зависящие от него меры для осуществления закупки с соблюдением требований Закона о контрактной системе, выразившихся в утверждении документации об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: реактивов и расходных материалов для оборудования для электрофореза серии SAS, биохимического анализатора серии AU, анализатора глюкозы LabTrend,, извещение № 0150200003920000088 о проведении которого было размещено на официальном сайте 27.02.2020, и документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: реактивов и расходных материалов для анализаторов ABL8 1 5 FLEX, ABL8 0 FLEX, анализатора электролитов AVL 9180 (закрытые системы) извещение № 0150200003920000089 о проведении которого было размещено на официальном сайте 27.02.2020, с установленными нарушениями положений Закона о контрактной системе, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Место и время совершения административного правонарушения – 173008, г. Великий Новгород, ул. Павла Левитта, д. 14; 14.02.2020.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Вместе с тем, доказательства, свидетельствующие о малозначительности совершенного ... административного правонарушения, в материалах

настоящего дела отсутствуют.

Допущенное ... правонарушение привело к нарушению установленной процедуры осуществления закупки, что выразилось в утверждении Документации, не соответствующей требованиям действующего законодательства о контрактной системе.

Данное правонарушение создает существенную угрозу охраняемым общественным отношениям независимо от того, наступил ли материальный вред данным общественным отношениям вследствие совершения муниципальным заказчиком рассматриваемых действий.

Как указано в пункте 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях».

Однако доказательств наличия таких исключительных обстоятельств ... не представлено.

Должностным лицом Новгородского УФАС России, рассматривающим настоящее дело об административном правонарушении, таких исключительных обстоятельств также не установлено, в связи с чем административное правонарушение, совершенное ... не может считаться малозначительным.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП, не установлено.

При назначении административного наказания учтены фактические обстоятельства дела, отсутствие смягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных статьей 4.2 КоАП.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

На рассмотрении дела об административном правонарушении ... заявил устное ходатайство о направлении копии настоящего постановления по месту нахождения ГОБУЗ «НОКБ» (173008, г. Великий Новгород, ул. Павла Левитта, д. 14).

Каких-либо заявлений, иных ходатайств или отводов от ... не поступало.

Руководствуясь частью 4.2 статьи 7.30, статьями 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях должностного лица заказчика – начальника отдела государственных закупок Государственного областного учреждения здравоохранения Новгородская областная клиническая больница (далее – ГОБУЗ «НОКБ») ... выразившихся в утверждении документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: реактивов и расходных материалов для оборудования для электрофореза серии SAS, биохимического анализатора серии AU, анализатора глюкозы LabTrend,, извещение № 0150200003920000088 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 27.02.2020, и документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: реактивов и расходных материалов для анализаторов ABL815 FLEX, ABL80 FLEX, анализатора электролитов AVL 9180 (закрытые системы) извещение № 0150200003920000089 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 27.02.2020, с нарушениями части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на должностное лицо заказчика – начальника отдела государственных закупок ... административный штраф за совершенное правонарушение в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

3. Сумму штрафа ... надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810440300018001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор. счет: Нет

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111601071010030140

УИН: 1610050000000544614

(Штрафы за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд)

Заместитель руководителя

Новгородского УФАС России
Куриков

И.А.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.