

## РЕШЕНИЕ

по жалобам № 14/05-18.1-2017, № 15/05-18.1-2016

«09» февраля 2017 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

Председатель комиссии: Кухарская Н.Е. –руководитель Кемеровского УФАС России;

Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Полякова Ю.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии

Давыдова А.М. – начальник отдела топливно-энергетического комплекса;

Гилева И.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи;

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя МП «ГорУКС» (доверенность от 07.02.2017 № 01-12/156),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы ООО «Перекладка плюс» и ООО «Строительные технологии» и материалы жалоб № 14/05-18.1-2017, № 15/05-18.1-2017

### УСТАНОВИЛА:

02.02.2017 г. Кемеровским УФАС России приняты к рассмотрению жалобы ООО «Перекладка плюс» (вх. от 01.02.2017 № 369э) и ООО «Строительные технологии» (вх. от 01.02.2017 № 391э) на действия заказчика – Муниципального предприятия города Кемерово «Городское управление капитального строительства» (далее – МП «ГорУКС») при организации и проведении открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта: «Строительство инженерных сетей микрорайона «Антипова» Рудничного района. Сети водоснабжения (II этап)», извещение о проведении которого было опубликовано 16.01.2017 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31604630688 (далее – Закупка).

По мнению ООО «Перекладка плюс», пункт 18 Документации открытого конкурса противоречит части 7 статьи 12 главы 4 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП «ГорУКС», а именно: в Документации не установлен срок обеспечения исполнения договора в виде безотзывной банковской гарантии.

Также в пункте 8 проекта договора, Заказчик описывает только случаи с внесением денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, а случаи с обеспечением исполнения договора безотзывной банковской гарантией отсутствуют.

По мнению ООО «Строительные технологии», Заказчиком нарушена часть 7 статьи 17 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП «ГорУКС», а именно: в пункте 7 извещения от 16.01.2017 г. и в пункте 9 Документации указано различное время подачи заявок.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 02.02.2017 г. № 05/1027 рассмотрение жалоб № 14/05-18.1-2014, № 15/05-18.1-2017 было назначено на 09.02.2017 г. на 14 часов 30 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ № 135-ФЗ) направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

08.02.2017 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «Перекладка плюс» о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя ООО «Перекладка плюс».

09.02.2017 г. ходатайство ООО «Перекладка плюс» удовлетворено.

ООО «Строительные технологии» надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалоб № 14/05-18.1-2017, № 15/05-18.1-2017, на заседание комиссии представителей с надлежащим образом оформленными полномочиями не направило. Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в их отсутствие.

22.12.2016 г. на заседании Комиссии представитель МП «ГорУКС» пояснила следующее: Срок действия договора установлен в пункте 3.2 проекта договора: «Подрядчик обязуется приступить к работам, предусмотренным пунктом 1.1 Договора, со дня заключения Договора и выполнить работы в срок до 30.09.2017 г.». Следовательно, срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения договора, должен быть определен до 30.09.2017 г. Согласно пункту 7 извещения о внесении изменений в конкурсную документацию и извещение о проведении открытого конкурса от 16.01.2017: «заявки на участие в открытом конкурсе подаются в письменной форме в период с 31 декабря 2016 г. по 01 февраля 2017 г. В рабочие дни с понедельника по пятницу с 10.00 до 13.00 и с 14.00 до 17.00 местного времени». Датой вскрытия заявок согласно пункту 9 извещения и пункту 13 конкурсной документации является 02.02.2017 в 8:00. Таким образом, принимая во внимание уточнение о дате окончания подачи заявок «02.02.2017 г. заявки подаются по месту вскрытия конвертов с 7 часов 45 мин. До 8 часов 00 мин. местного времени», а также указание на дату и время вскрытия конвертов, участникам закупки необходимо было руководствоваться датой окончания подачи заявок 02.02.2017 в 8:00.

Подробно доводы МП «ГорУКС» изложены в отзыве на жалобы (вх. № 747 от 09.02.2017).

Изучив имеющиеся материалы жалоб № 14/05-18.1-2017, № 15/05-18.1-2017 и заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия

Кемеровского УФАС России установила следующее:

30.12.2016 г. директором МП «ГорУКС» утверждено Положение о закупках товаров, работ услуг для нужд муниципального предприятия города Кемерово «Городское управление капитального строительства» (далее – Положение).

Частью 1 статьи 13 Положения определены способы закупки, порядок которых регламентируется Положением:

- конкурс;
- аукцион;
- аукцион в электронной форме;
- запрос котировок;
- запрос предложений;
- закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Размещение заказа путем проведения конкурса отражено в Главе 6 Положения.

На основании части 7 статьи 12 Положения Заказчик вправе установить в конкурсной, аукционной документации, документации запроса котировок и документации об аукционе в электронной форме требование об обеспечении исполнения договора, заключаемого по результатам проведения процедуры закупки, размер которого может быть в пределах от пяти до двадцати пяти процентов цены договора (цены лота), либо установить в документации процедуры закупки требование об обеспечении исполнения договора безотзывной банковской гарантией. Срок обеспечения исполнения договора определяется Заказчиком в документации процедуры закупки.

В случае установления в конкурсной, аукционной документации, документации запроса котировок и документации об аукционе в электронной форме требования предоставления победителем процедуры закупки или участником, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора и если иное не предусмотрено документацией процедуры закупки договор заключается после предоставления таким участником (победителем) обеспечения исполнения договора (часть 8 статьи 12 Положения).

Согласно части 7 статьи 17 Положения сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении конкурса.

30.12.2016 г. директором МП «ГорУКС» утверждено извещение о проведении открытого конкурса (далее – Извещение), председателем комиссии по размещению заказов МП «ГорУКС» утверждена конкурсная документация открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта: «Строительство инженерных сетей микрорайона «Антипова» Рудничного района. Сети водоснабжения (II этап) (далее – Документация).

Согласно пункту 5 Извещения срок выполнения работ: с момента подписания

договора и до 30.09.2017 г.

В соответствии с пунктом 7 Извещения заявки на участие в открытом конкурсе подаются в письменной форме по адресу: 650000, г. Кемерово, пр. Советский, 54, каб. 129, в период с «30» декабря 2016 г. по «24» января 2017 г. В рабочие дни с понедельника по пятницу с 10.00 до 13.00 и с 14.00 до 16.00 местного времени.

Вскрытие конвертов на участие в открытом конкурсе состоится «25» января 2017 г. в 8 часов 00 мин. местного времени по адресу: 650000, г. Кемерово, ул. Красная, 9, каб. 401 (пункт 9 Извещения).

Пунктом 9 Документации определено, что заявки на участие в конкурсе подаются в письменной форме по адресу: 650000, г. Кемерово, пр. Советский, 54, каб. 129, с 30.12.2016 по 24.01.2016 ежедневно с 09 часов 00 мин. до 13 часов 00 мин. и с 14 часов 00 мин. до 17 часов 00 мин. местного времени. 25.01.2017 г. заявки подаются по месту вскрытия конвертов с 7 часов 45 мин. до 8 часов 00 мин. местного времени по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 9, каб. 401.

Согласно пункту 18 Документации размер обеспечения исполнения договора – 965 816, 90 руб., что составляет 10 % от начальной (максимальной) цены договора.

Договор на выполнение работ заключается только после предоставления победителем конкурса обеспечения исполнения договора в полном объеме, которое может быть предоставлено как в виде денежных средств, так и в виде безотзывной банковской гарантии, выданной в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ.

Обеспечение исполнения договора в полном объеме перечисляется победителем конкурса в период с момента признания участника закупки победителем конкурса и до заключения договора на банковские реквизиты Заказчика, указанные в настоящей документации.

Согласно извещению о внесении изменений в конкурсную документацию и извещение о проведении открытого конкурса от 16.01.2017 г. (далее – Извещение об изменении) в Извещение и Документацию внесены изменения:

- в пункт 7 Извещения: «Заявки на участие в открытом конкурсе подаются в письменной форме по адресу: 650000, г. Кемерово, пр. Советский, 54, каб. 129, в период с «31» декабря 2016 г. по «01» февраля 2017 г. В рабочие дни с понедельника по пятницу с 10.00 до 13.00 и с 14.00 до 17.00 местного времени»;

- в пункт 9 Извещения: «Вскрытие конвертов на участие в открытом конкурсе состоится «02» февраля 2017 г. в 8 часов 00 мин. местного времени по адресу: 650000, г. Кемерово, ул. Красная, 9, каб. 401»;

- в пункт 9 Документации: «Заявки на участие в конкурсе подаются в письменной форме по адресу: 650000, г. Кемерово, пр. Советский, 54, каб. 129, с 31.12.2016 по 01.02.2016 ежедневно с 09 часов 00 мин. до 13 часов 00 мин. и с 14 часов 00 мин. до 17 часов 00 мин. местного времени. 02.02.2017 г. заявки подаются по месту вскрытия конвертов с 7 часов 45 мин. до 8 часов 00 мин. местного времени по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 9, каб. 401».

Пункт 18 Документации оставлен без изменения.

16.01.2017 г. директором МП «ГорУКС» утверждено извещение о проведении открытого конкурса (далее – Извещение), председателем комиссии по размещению заказов МП «ГорУКС» утверждена конкурсная документация открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта: «Строительство инженерных сетей микрорайона «Антипова» Рудничного района. Сети водоснабжения (II этап) (далее – Документация).

30.12.2016 г. (16.01.2017 г. размещена текущая редакция) МП «ГорУКС» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта: «Строительство инженерных сетей микрорайона «Антипова» Рудничного района. Сети водоснабжения (II этап)», включающая в себя извещение, документацию с проектом договора.

Дата и время окончания подачи заявок 02.02.2017 в 8:00.

Дата и время вскрытия конвертов 02.02.2017 в 8:00.

Дата и время рассмотрения заявок 03.02.2017 в 10:00.

Дата и время подведения итогов 03.02.2017 в 10:00.

Согласно протоколу от 02.02.2017 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 31604630688 до окончания срока подачи заявок подано 2 (две) заявки на участие в открытом конкурсе.

На момент рассмотрения жалобы итоги открытого конкурса не подведены.

Из анализа Документации Комиссией Кемеровского УФАС России установлено: в Документации не указан срок обеспечения исполнения договора, который в соответствии с частью 7 статьи 12 Положения должен определяется Заказчиком в Документации.

Следовательно, довод ООО «Перекладка плюс» о том, что пункт 18 Документации противоречит части 7 статьи 12 Положения, является обоснованным.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Таким образом, Заказчиком – МП «ГорУКС» был нарушены требования части 7 статьи 12 Положения и части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Довод ООО «Строительные технологии» о нарушении Заказчиком части 7 статьи 17 Положения, в части указания в Извещении и Документации различного времени подачи заявок так же является обоснованным исходя из следующего:

Согласно части 7 статьи 17 Положения сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении конкурса.

Между тем в Извещении указано, что заявки на участие в открытом конкурсе

подаются в период с «31» декабря 2016 г. по «01» февраля 2017 г., в рабочие дни с понедельника по пятницу с 10.00 до 13.00 и с 14.00 до 17.00 местного времени, а в Документации - заявки на участие в конкурсе подаются с 31.12.2016 по 01.02.2017 ежедневно с 09 часов 00 мин. до 13 часов 00 мин. и с 14 часов 00 мин. до 17 часов 00 мин. местного времени. 02.02.2017 г. заявки подаются по месту вскрытия конвертов с 7 часов 45 мин. до 8 часов 00 мин. местного времени.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Следовательно, Заказчиком – МП «ГорУКС» были нарушены требования части 7 статьи 17 Положения и части 8 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 17 **Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)** при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, действия МП «ГорУКС» по указанию в Извещении и Документации различного времени подачи заявок и не указанию в Документации срока обеспечения исполнения договора, могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, так как вводят в заблуждение потенциальных участников закупки относительно времени подачи заявок и срока обеспечения исполнения договора.

**Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции** по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного **Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Перекладка плюс» № 14/05-18.1-2017 и жалобу ООО «Строительные технологии» № 15/05-18.1-2017 на действия заказчика Муниципального предприятия города Кемерово «Городское управление капитального строительства» обоснованными.

2. Признать заказчика - Муниципальное предприятие города Кемерово «Городское управление капитального строительства» нарушившим часть 7 статьи 12, часть 7 статьи 17 Положения о закупках товаров, работ услуг для нужд муниципального предприятия города Кемерово «Городское управление капитального строительства», части 8, 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», часть 1 статьи 17 **Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**.
3. Выдать заказчику - Муниципальному предприятию города Кемерово «Городское управление капитального строительства» предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: аннулировать открытый конкурс № 31604630688 на выполнение работ по строительству объекта: «Строительство инженерных сетей микрорайона «Антипова» Рудничного района. Сети водоснабжения (II этап)».
4. Передать материалы должностному лицу Кемеровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного дела.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

В.В. Наумова

Члены комиссии

Ю.А. Полякова

А.М. Давыдова

И.С. Гилева

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.