

РЕШЕНИЕ

по делу № 49 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена "09" ноября 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено "16" ноября 2012 г.

Комиссия Управления ФАС России по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

в присутствии:

директора ООО «Севгаз» <Х...>,

представителей Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области: <Б...> (по доверенности № 21-03/3803-ГМ от 12.09.2012г.), <С...> (по доверенности № 21-03/3803-ГМ от 12.09.2012 г.),

рассмотрев дело № 49, возбуждённое по признакам нарушения Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области (адрес: 183025, г. Мурманск, ул.Тарана, д.25) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Мурманской области в мае 2012 года в адрес Управления ФАС по Мурманской области направлено заявление ООО «Севгаз» о наличии признаков нарушения Министерством энергетики и ЖКХ Мурманской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в бездействии в части включения ООО «Севгаз» в Реестр уполномоченных газораспределительных организаций Росэнерго.

ООО «Севгаз» в своём заявлении указало, что является газоснабжающей организацией, осуществляющей поставку сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения ЗАТО Видяево. При этом, закупку сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения ООО «Севгаз» осуществляет по коммерческим (нерегулируемым) ценам. Для осуществления закупки сжиженного углеводородного газа для коммунально-бытовых нужд по тарифам, регулируемым Федеральной службой по тарифам, газоснабжающая

организация должна быть включена в Реестр уполномоченных газораспределительных организаций Росэнерго.

С целью включения в Реестр уполномоченных газораспределительных организаций Росэнерго ООО «Севгаз» 10 ноября 2011 года обратилось с заявлением в Министерство энергетики и ЖКХ Мурманской области.

Министерство энергетики и ЖКХ Мурманской области на данное заявление направило в адрес ООО «Севгаз» письмо от 26.12.2012 г. № 21-03/5255-ГМ, которым сообщило, что для признания ООО «Севгаз» уполномоченной газораспределительной организацией необходимо предоставить документы и справки Управлению по тарифному регулированию Мурманской области об установлении розничной цены на сжиженный углеводородный газ, реализуемый ООО «Севгаз» в 2012 году для бытовых нужд населению.

ООО «Севгаз» 12.01.2012 г. представило в адрес Министерства энергетики и ЖКХ Мурманской области все необходимые документы, однако по состоянию на май 2012 года ответ на данное обращение не получило.

В ходе рассмотрения дела № 49 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

Уполномоченные газораспределительные организации закупку сжиженного углеводородного газа для коммунально-бытовых нужд населения осуществляет у компаний-производителей сжиженных углеводородных газов согласно установленных Министерством энергетики Российской Федерации графиков прикрепления субъектов Российской Федерации к компаниям-производителям сжиженных углеводородных газов (балансовые задания) и в соответствии с тарифами, утверждёнными Федеральной службой по тарифам России.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 г. № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырьё для его производства», оптовые цены на сжиженный газ для бытовых нужд утверждаются Федеральной службой по тарифам.

В целях осуществления гарантированных поставок сжиженного углеводородного газа на внутренний рынок для обеспечения бытовых нужд населения Министерством энергетики Российской Федерации издан Приказ

от 01.02.2005 г. № 16 «Об организации работы по сбору и обработке информации по учёту производства и поставок сжиженных углеводородных газов потребителям Российской Федерации и на экспорт», согласно пункту 4.2 которого для включения новой уполномоченной газораспределительной организации в график прикрепления субъектов Российской Федерации к компаниям-производителям сжиженных углеводородных газов необходимо представить в Росэнерго копию решения Правительства (администрации) субъекта Российской Федерации о назначении газораспределительной организации - уполномоченной по данному субъекту. При этом, права уполномоченных газораспределительных организаций подлежат утверждению Правительствами (администрациями) субъектов Российской Федерации не реже одного раза в год.

В соответствии с распоряжением Губернатора Мурманской области №595-РГ от 27.12.1999 г. уполномоченной региональной газораспределительной организацией по Мурманской области является ОАО «Мурманоблгаз».

Согласно письменных пояснений Министерства энергетики и ЖКХ Мурманской области от 07.09.2012 г. № 21-03/3319-ГМ, на момент обращения ООО «Севгаз» в адрес Министерства в ноябре 2011 года – январе 2012 года Министерство энергетики и ЖКХ Мурманской области не являлось уполномоченным органом по назначению уполномоченных газораспределительных организаций на территории Мурманской области. В связи с этим Министерство не могло удовлетворить обращение ООО «Севгаз» о признании общества уполномоченной газораспределительной организацией.

В ходе рассмотрения дела № 56 о нарушении антимонопольного законодательства представители Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области не смогли пояснить о причинах затребования Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области у ООО «Севгаз» документов и справок согласно письма от 26.12.2011 г. № 21-03/5255-ГМ. для включения общества в Реестр уполномоченных газораспределительных организаций, заведомо зная, что Министерство не наделено указанными полномочиями.

Постановлением Правительства Мурманской области от 04.07.2012 г. №324-ПП «О внесении изменений в положение о Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области» Министерство уполномочено на организацию отбора газораспределительных организаций для назначения Правительством Мурманской области уполномоченных газораспределительных организаций по поставке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населению Мурманской области.

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области разработано Положение о порядке проведения отбора газораспределительных организаций для назначения Правительством Мурманской области уполномоченных газораспределительных организаций по поставке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населению Мурманской области, которое утверждено Постановлением правительства Мурманской области от 24.10.2012 г. № 522-ПП. Указанный порядок и сроки осуществления отбора газораспределительных организаций размещён на официальном сайте Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области.

Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области № 166 от 06.11.2012 года утверждена Комиссия по отбору газораспределительных организаций Мурманской области. По результатам работы Комиссии 08.11.2012 г. составлен протокол об отборе газораспределительных организаций Мурманской области.

09.11.2012 г. Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области на утверждение Правительству Мурманской области отправлен проект Постановления «О назначении уполномоченных газораспределительных организаций по поставке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населению Мурманской области», согласно которому ООО «Севгаз» включён в список уполномоченных газораспределительных организаций по Мурманской области.

Статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержит запрет органам государственной власти субъектов Российской Федерации и иным осуществляющим функции указанных органов органам принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что на момент обращения ООО «Севгаз» в ноябре 2011 г. – январе 2012 г. с заявлением о признании ООО «Севгаз» уполномоченной газораспределительной организацией по поставке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населению Мурманской области Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области не было наделено функциями по назначению уполномоченных газораспределительных организаций на территории Мурманской области, а потому в действиях Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области отсутствует состав нарушения, предусмотренный статьёй 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившийся в бездействии в части включения ООО «Севгаз» в Реестр уполномоченных газораспределительных

организаций Росэнерго.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 56 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что полномочия по назначению уполномоченной газораспределительной организации по поставке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населению Мурманской области Правительством Мурманской области не передавались.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить производство по делу № 49 в отношении Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области (адрес: 183025, г. Мурманск, ул.Тарана, д.25) в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.