

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области (ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области) на действия заказчика – Муниципального унитарного предприятия «Комбинат бытовых услуг» по проведению запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг охраны объектов и имущества на них и эксплуатационному обслуживанию систем видеонаблюдения для нужд МУП «КБУ» (вх. № 7773 от 21.08.15г.).

Заявитель сообщает следующее.

11.08.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение №31502651716 (далее - Извещение) по запросу предложений на право заключения договора на оказание услуг охраны объектов и имущества на них и эксплуатационному обслуживанию систем видеонаблюдения для нужд МУП «КБУ».

Согласно Извещению к участникам предъявлено требование о наличии действующей лицензии на право оказания охранных услуг с расшифровкой видов услуг: охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 №2487-1.

В соответствии п.7 части 3 статьи указанного выше закона частная детективная и охранный деятельность осуществляется для сыска и охраны. В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг: охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 указанного закона.

Техническое задание предусматривает осуществление услуги по круглосуточной охране объектов, принадлежащих на праве хозяйственного владения МУП «Комбинат бытовых услуг», в частности, насосно-фильтровальной станции – 1 (НФС-1), расположенной по адресу: Новосибирская область, п. Агролес, ул. Парковая, 31. В состав НФС - 1 водоочистные и водозаборные объекты: здание хлораторной, здание склада хлорно-расходного, здание склада коагулянтов, резервуар чистой воды емкостью 600 м3, резервуар для воды емкостью 1000 м3, здание насосной станции 2 подъема и насосно-фильтровальная станция, здание насосной станции 1 подъема в т.ч. 1. 2 очередь, колодец водозабора, здание насосной станции 1 подъема в т.ч. 1. 2 очередь, колодец водозабора (2 очередь), здание насосной станции 1 подъема в т.ч. 1, 2 очередь, колодец водозабора (1 очередь), здание трансформаторной подстанции.

Согласно пункту 3 ст. 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» охранный деятельность частных охранных организаций не распространяется на объекты,

подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 №587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден перечень объектов, подлежащих государственной охране. Гидротехнические сооружения, коллекторы водохранилищ, водопроводные станции и объекты водоподготовки в крупных промышленных центрах, в населенных пунктах краевого и областного подчинения, а также в закрытых административно-территориальных образованиях включены в данный перечень объектов (пункт 14 Перечня).

В силу положений ст.1 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» его действие распространяется на гидротехнические сооружения, которые указаны в ст.3 настоящего закона и повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации. Статьей 3 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» к гидротехническим сооружениям отнесены насосные станции.

Объект охраны НФС-I техническое сооружение и объект водоподготовки, расположен по адресу: Новосибирская область п.Агролес, ул. Парковая, 31, является муниципальным имуществом и основным гидротехническим сооружением, объектом особой важности и повышенной опасности, обеспечивающим жизнедеятельность и безопасность населения по очистке и подаче питьевой воды в город Бердск и подлежит государственной охране.

Аналогичные выводы содержатся в решении Арбитражного суда Новосибирской области по делу №А45-9197/2015.

В соответствии с информационной картой (п.8) начальная (максимальная) цена договора рассчитана на основании мониторинга цен, проводимого Заказчиком, на основании ответов Участников мониторинга. При этом, поскольку объектом охраны является насосно-фильтровальная станция - 1 (НФС-I), расположенная по адресу: Новосибирская область, п. Агролес. ул. Парковая, 31, которая подлежит государственной охране, мониторинг цен должен был проводиться также среди организаций, осуществляющих государственную охрану. Такой мониторинг проведен Заказчиком не был.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Новосибирского УФАС России: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, заказчику – Муниципальному унитарному предприятию «Комбинат бытовых услуг» надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области в срок до 28.08.2015г., документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 01.09.2015г. в 14-00 по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10этаж).