

РЕШЕНИЕ

18 августа 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Заместитель руководителя управления;

Бугаев Д.В.

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Короткова И.Ю.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Половенская П.А.

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Вознесенская Н.В.

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (далее – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» от 20 февраля 2006 года № 94, Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года №189» от 30 декабря 2006 года № 841

в присутствии представителей от:

Заявителя: Шедько А.В. (Доверенность №8/1 от 16.08.2010г.), Образцова Н.В. (Доверенность №7/1 от 16.08.2010г.);

Заказчика: Колыбина А.А. (Доверенность от 13.08.2010), Соловьева В.В. (Доверенность от 13.08.2010),

УСТАНОВИЛА:

11 августа 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ЗАО «Архпромкомплект-энергомонтаж» (далее – Заявитель) на действия Заказчика - МУ «Управление архитектуры, строительства и ЖКХ администрации Мирного» (далее – Заказчик) при размещении заказа на выполнение работ по объекту «Перевод жилищного фонда на природный газ» (перевод на природный газ жилых домов по ул. Ленина д. 51, 57, 59, 61; ул. Ломоносова д. 1, 3а, пер. Школьный д. 10, 12, 14, 16) в г. Мирный Архангельской области (А-22).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика. Заявитель считает, что документация об аукционе содержит следующие нарушения:

- не указаны сведения о том, где и в какое время можно ознакомиться с рабочим проектом;
- установлены сроки подписания контракта в нарушение ФЗ «О размещении заказов»;
- не установлено требование о представлении решения об одобрении или о совершении крупной сделки;
- не указан кабинет, в который должна быть подана заявка на участие в аукционе.

Кроме того, в нарушение статьи 24 ФЗ «О размещении заказа», Заявителем не получен ответ на запрос №308/2 от 04.08.2010г.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе № 923 от 16 августа 2010 года.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ЗАО «Архпромкомплект-энергомонтаж» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

На официальном сайте <http://www.mirny.ru/munzak/> 27.07.2010 Заказчиком размещено Извещение о проведении открытого аукциона № А-22 на выполнение работ по объекту «Перевод жилищного фонда на природный газ» (перевод на природный газ жилых домов по ул. Ленина д. 51, 57, 59, 61; ул. Ломоносова д. 1, 3а, пер. Школьный д. 10, 12, 14, 16) в г. Мирный Архангельской области (далее – Аукцион А-22).

Начальная (максимальная) цена контракта – 16 836 805,00 руб.

Документация об Аукционе А-22 утверждена и.о. начальника МУ «Управление архитектуры, строительства и ЖКХ» В.А. Загорным.

Уполномоченный орган на проведение аукциона - Администрация г.Мирного (далее – Уполномоченный орган).

В соответствии с частью 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Предметом Аукциона А-22 является выполнение работ по объекту «Перевод жилищного фонда на природный газ» (перевод на природный газ жилых домов по ул. Ленина д. 51, 57, 59, 61; ул. Ломоносова д. 1, 3а, пер. Школьный д. 10, 12, 14, 16) в г. Мирный Архангельской области. Конкретные виды и состав работ Аукциона А-22 определены в разделе II Техническом задании документации об аукционе.

Кроме того, в Техническом задании указано, что «Подрядная организация выполняет также и другие работы, не предусмотренные данным техническим заданием, но предусмотренные рабочим проектом».

Следовательно, Техническим заданием предусмотрены не все виды работ, необходимые для выполнения в рамках Аукциона А-22.

Кроме того, представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России указал на то, что из Технического задания не ясно, необходимо ли подрядчику закупать оборудование и материалы, используемые при выполнении работ.

Так, перечнем работ по строительству внутренних сетей газопроводов жилого дома по ул. Ленина № 51 Технического задания установлены следующие виды работ:

- Установка кранов 1 Б27п и 1 МПа д.15 шаровые проходные сальниковые муфтовые (пункт 2);
- Установка термозапорного клапана КТЗ-001-15-01 диаметром: до 50мм (пункт 6);
- Установка газовых плит: бытовых четырехкомфорочных (пункт 12).

Материалами дела установлено, что в Техническом задании Заказчиком не указано, необходимо ли производить закупку данного оборудования или оно уже имеется в наличии у Заказчика.

Также Заказчиком не определены технические характеристики диафрагменного счетчика расхода газа бытового G-1.6, который согласно пункту 19 Технического задания, необходимо закупить и произвести его монтаж.

Представителем Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России сообщено, что параметр диафрагменного счетчика – «G-1,6» показывает только объем счетчика. Имея только этот показатель, невозможно определить, с какими конкретно техническими характеристиками нужны Заказчику счетчики.

Как подтверждается материалами дела, в Техническом задании не установлены иные характеристики диафрагменного счетчика, определяющие потребность Заказчика.

Отсутствие в документации об Аукционе А-22 требований к оборудованию, используемых при выполнении работ, не позволяет участникам размещения заказа определить соответствие выполняемых работ, качество оборудования, используемых при выполнении работ, потребностям заказчика и подготовить заявку на участие в аукционе в строгом соответствии с требованиями Заказчика, в том числе реально оценить свои затраты на производство данных работ.

Таким образом, Заказчик не установив показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ своим потребностям, а именно: не указав все виды работ, необходимые для выполнения в рамках Аукциона А-22, не определив оборудование, закупаемое в рамках данного Аукциона и его технических характеристик, нарушил часть 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».

В соответствии с пунктом 6 части 4 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 указанного Федерального закона, должна содержать срок, в течение которого победитель аукциона должен подписать проект государственного или муниципального контракта. Указанный срок должен составлять не менее, чем десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона.

Пунктом 20 документации об Аукционе А-22 Заказчиком установлено, что срок, в течение которого победитель аукциона должен подписать контракт должен составлять не более, чем 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона.

Следовательно, пункт 20 документации об Аукционе А-22 не соответствует требованиям пункта 6 части 4 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».

Таким образом, Заказчика, установив в документации об Аукционе А-22 требование о том, что срок, в течение которого победитель аукциона должен подписать проект муниципального контракта должен составлять не более, чем 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, нарушил пункт 6 части 4 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».

Согласно пункту 1 части 4 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать положениям частей 2 и 3 статьи 35 вышеназванного Закона.

Согласно подпункту «д» пункта 1 части 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» заявка на участие в открытом аукционе должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

В документации об Аукционе А-22 Заказчиком вышеуказанного требования установлено не было.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что поскольку предметом Аукциона А-22 является выполнение работ, а не поставка товаров, представление в составе заявки на участие в аукционе решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, в данном случае, не требуется.

Таким образом, в действиях Заказчика по неустановлению в документации об Аукционе А-22 требования о предоставлении участниками размещения заказа решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копии такого решения нарушений ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 указанного Федерального закона, должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Пунктом 11 документации об Аукционе А-22 установлен порядок, место, даты начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и указано, что заявки подаются нарочным или направляются по почте в адрес уполномоченного органа.

Адрес уполномоченного органа определен извещением и документацией об Аукционе А-22, а именно: Администрация Мирного, 164170 г. Мирный Архангельской области, ул. Ленина, д. 33.

ФЗ «О размещении заказов» не предусмотрено указание в документации об Аукционе А-22 конкретного кабинета подачи заявок на участие в аукционе.

Таким образом, в действиях Заказчика по установлению в документации об Аукционе А-22 места подачи заявок на участие в аукционе нарушений ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

Разъяснение положений документации об аукционе и внесение в нее изменений осуществляются в соответствии со статьей 24 ФЗ «О размещении заказов» с учетом особенностей, установленных частью 9 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» (часть 8 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов»).

В силу части 1 статьи 24 ФЗ «О размещении заказов» любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, уполномоченный орган обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

ЗАО «Архпромкомплект-энергомонтаж» обратилось в адрес уполномоченного органа с запросом (письмо №3007/1 от 03.08.2010) о разъяснении пункта 3.5.6 документации об Аукционе А-22, в котором Заказчиком установлено требование к участникам размещения заказа о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе копии Свидетельства о допуске саморегулируемой организацией к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту по видам работ (в соответствии с Приказом Министерства регионального развития РФ от «30» декабря 2009 года № 624).

03.08.2010г. Уполномоченным органом на официальном сайте <http://www.mirniy.ru/munzak/> размещено разъяснение положений документации об аукционе, в котором содержится вывод о том, что «выполнение работ, являющихся предметом торгов по Аукциону А-22 не может производиться на основании свидетельства о допуске саморегулируемой организацией к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, выданного на основании Приказа Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008 г. № 274».

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что с 01 июля 2010 года Приказ № 274 утратил силу, в связи с изданием

Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Министерство регионального развития РФ в письме от 15 июня 2010 г. № 24099-РП/08 сообщило, что прекращение действия Приказа № 274 формально не отменяет действие свидетельств о допуске, выданных в соответствии с данным Приказом. Организации и индивидуальные предприниматели вправе выполнять работы, указанные в свидетельстве, выданном на основании Приказа № 274, и прямо предусмотренные Приказом № 624. Для установления соответствия видов работ из перечней вышеуказанных Приказов Министерство регионального развития РФ предложило применять Таблицу соответствия видов работ.

Комиссия Архангельского УФАС России считает, что разъяснение пункта 3.5.6 документации об аукционе А-22 от 03.08.2010г. может привести к ограничению участия в открытом аукционе хозяйствующих субъектов, имеющих свидетельства о допуске саморегулируемой организацией к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, выданного на основании Приказа Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008 г. № 274.

Таким образом, указанное разъяснение положений документации об Аукционе А-22 от 03.08.2010г. противоречит позиции Министерства регионального развития РФ, изложенной в письме от 15 июня 2010г. № 24099-РП/08, и может привести к ограничению количества участников размещения заказа.

Согласно части 9 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Из части 1 статьи 24 и части 9 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» следует, что ФЗ «О размещении заказов» предусмотрено 2 вида запроса участников размещения заказа - запрос о разъяснении положений документации об аукционе, на который необходимо дать ответ, и запрос о внесении изменений в документацию об аукционе, по которому заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение.

ЗАО «Архпромкомплект-энергомонтаж» обратилось в адрес Уполномоченного органа с запросом о внесении изменений в документацию об Аукционе А-22 (письмо №308/2 от 03.08.2010).

Данный запрос, как подтверждается материалами дела, получен Уполномоченным органом 09 августа 2010 года, ответ размещен 12.08.2010 года на официальном сайте города Мирного.

Поскольку ФЗ «О размещении заказов» устанавливает право, а не обязанность заказчика, уполномоченного органа принимать решение о внесении изменений в документацию об аукционе в соответствии с запросом участника размещения заказа, то заказчик, уполномоченный орган вправе не принимать решение о внесении изменений в документацию об аукционе.

Таким образом, в рассматриваемом случае со стороны Заказчика, Уполномоченного органа нарушений части 1 статьи 24 и части 9 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

Руководствуясь частями 5, 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Архпромкомплект-энергомонтаж» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования части 2, пункта 6 части 4 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписание об устранении нарушений ФЗ «О размещении заказов».
4. Передать материалы должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Предписание

о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

18 августа 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Заместитель руководителя управления;

Бугаев Д.В.

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Короткова И.Ю.

Половенская П.А.

Вознесенская Н.В.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании своего решения от 18 августа 2010 года по делу № 90мз-10 о нарушении

Заказчиком – Муниципальным учреждением «Управление архитектуры, строительства и ЖКХ администрации Мирного»
164170, г. Мирный, Архангельской области, ул. Ленина, д.33

Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов») при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Перевод жилищного фонда на природный газ» (перевод на природный газ жилых домов по ул. Ленина д.51, 57, 59, 61; ул. Ломоносова д.1, 3а, пер. Школьный д.10, 12, 14, 16) в г. Мирный Архангельской области (далее – Аукцион А-22).

предписывает:

Заказчику – Муниципальному учреждению «Управление архитектуры, строительства и ЖКХ администрации Мирного», Уполномоченному органу – Администрации г.Мирного, устранить нарушения ФЗ «О размещении заказов» **в срок до 03.09.2010г.:**

1. Внести изменения в извещение и в документацию об аукционе А-22:

1) Привести в соответствии с частью 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» требования к материалам, оборудованию, используемым при выполнении работ, указать все виды работ, необходимые для выполнения в рамках Аукциона А-22.

2) Привести в соответствии с пунктом 6 части 4 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» требования к сроку, в течение которого победитель аукциона должен подписать проект муниципального контракта.

3) Привести в соответствии с позицией Министерства регионального развития РФ, изложенной в письме от 15 июня 2010г. № 24099-РП/08, разъяснение положений документации об аукционе от 03.08.2010г.

4) Продлить срок подачи заявок на участие в Аукционе А-22 в соответствии с требованиями ФЗ «О размещении заказов».

2. Уведомить участников размещения заявок, подавших заявки на участие в Аукционе А-22, о возможности отозвать заявки и подать новые заявки.

Об исполнении предписания сообщить в Архангельское УФАС России **в срок до 03.09.2010г.**