

по результатам проверки сведений о недобросовестном поставщике

01.03.2021

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический диагностический центр» (далее – БУЗО «КДЦ», Заказчик, Учреждение) (вх. Омского УФАС России от 19.02.2021 № 1708) о включении сведений об индивидуальном предпринимателе <...> (ИНН <...>) (далее – индивидуальный предприниматель) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя БУЗО «КДЦ» посредством системы средств видеоконференцсвязи – <...> (доверенность от 29.01.2020 № 06-01-09-5, личность удостоверена паспортом),

в отсутствие ИП <...>, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения обращения по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 19.02.2021 поступило обращение БУЗО «КДЦ» о включении сведений об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению Учреждения, об уклонении индивидуального предпринимателя от заключения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов и информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, БУЗО «КДЦ» проведен аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку пакетов для сбора, хранения и транспортировки медицинских отходов (извещение № 32009866448) (далее – аукцион) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд БУЗО «КДЦ» (далее – Положение о закупках).

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 21.01.2021 № 32009866448 победителем аукциона признан ИП <...>.

26.01.2021 БУЗО «КДЦ» посредством электронной площадки ООО «РТС-тендер» направило ИП <...> для подписания проект договора.

27.01.2021 индивидуальный предприниматель разместил на электронной площадке ООО «РТС-тендер» подписанный со своей стороны договор, информационное письмо о закупках по Федеральному закону 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и платежное поручение № 49747 от 27.01.2021 на сумму 5 178 руб., что составляет 10% начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с разделом 25 документации о проведении аукциона обеспечение исполнения договора установлено в размере 10% начальной (максимальной) цены договора и составляет 5 178 руб.

Если при проведении закупки участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в извещении, документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

При предоставлении заявки на участие в закупке, содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной заказчиком в документации о закупке, участник обязан представить расчет цены договора и ее обоснование, а если осуществляется закупка товаров, также гарантийное письмо от производителя (изготовителя), подтверждающее возможность поставить товар по цене, указанной в заявке до заключения договора.

Таким образом, в случае предложения участником закупки цены договора, которая на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, размер обеспечения договора должен составлять 7 767 руб.

Между тем, по состоянию на 01.02.2021 победитель аукциона вышеуказанные требования документации о проведении аукциона не исполнил, в связи с чем, БУЗО «КДЦ» просит включить в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, сведения об ИП <...>.

2. В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

В целях проверки факта уклонения индивидуального предпринимателя от заключения договора Омское УФАС России направило в адрес ИП <...> запрос (исх. 24.02.2021 № 05-1628) о представлении письменных пояснений с указанием причин уклонения от подписания договора. В запросе от 24.02.2021 № 05-1628 также содержалось уведомление о рассмотрении настоящего обращения БУЗО «КДЦ».

01.03.2021 в Омское УФАС России поступили письменные пояснения ИП <...> (вх. № 2014э), в которых последний указывает, что предоставил БУЗО «КДЦ» обеспечение исполнения договора. Однако, при совершении платежа допустил арифметическую ошибку и оплатил не всю сумму. В целях устранения указанной ошибки ИП <...> осуществил оплату обеспечения исполнения договора тремя платежными поручениями: № 13666 от 01.02.2021 на сумму 1 295 руб.; № 49789 от 01.02.2021 на сумму 1 294 руб. 50 коп.; № 49747 от 27.01.2021 на сумму 5 178 руб.

Всего на общую сумму 7 767 руб. 50 коп.

Указанная информация была передана БУЗОО «КДЦ» путем направления информационного письма от 05.02.2021 исх. № 05/02/21, уведомления от 01.02.2021 исх. № 01/02/21 (с приложением гарантийного письма от производителя).

По мнению ИП <...>, поставщик предпринял все возможные меры для заключения договора и в настоящее время готов его исполнить.

На основании вышеизложенного, ИП <...> просит не включать о нём сведения в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

3. 19.02.2021 в Омское УФАС России из БУЗОО «КДЦ» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре				
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование единицы административно-территориального деления муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП	валюта договора	код валюты договора	цена Договора
ИП <...>	Россия	<...>	<...>	<...>	21.01.2021	-	Протокол № 32009866448 подведения итогов аукциона в электронной форме от 21.01.2021	№ Поставка пакетов для сбора, хранения, транспортировки от медицинских отходов	21.20.23.199	рубли	643	30809,

* По результатам проведенной БУЗОО «КДЦ» закупки № 32009866448 договор с ИП <...> заключен не был.

Также БУЗОО «КДЦ» представило копии следующих документов (вх. Омского УФАС России от 19.02.2021 № 1708):

- извещения о проведении закупки № 32009866448;
- документации о проведении аукциона (с приложением);
- карточки договора с электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»;
- протокола проведения электронного аукциона № 1956218 от 19.01.2021;
- протокола № 32009866448 подведения итогов аукциона в электронной форме от 21.01.2021;
- проекта договора № 5832;
- платежного поручения № 49747 от 27.01.2021;
- информационного письма ИП <...>;
- протокола об отказе от заключения договора от 01.02.2021;
- скриншота с сайта электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер»;
- письма ИП <...> от 01.02.2021 № 01/02/21 (с приложением);
- письма БУЗОО «КДЦ» от 05.02.2021 № 06-03-08/344;
- письма ИП <...> от 05.02.2021 № 05/02/21 (с приложением);
- платежного поручения № 31666 от 05.02.2021;
- протокола об отказе от заключения договора от 12.02.2021;
- выписки из ЕФРЮЛ от 18.02.2021 № ЮЭ9965-21-58833933.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Положения о закупках заключение договора по результатам проведения открытого аукциона осуществляется с победителем открытого аукциона на условиях, установленных аукционной документацией, и по цене, предложенной победителем открытого аукциона.

Из положений пунктов 2-5 раздела 23 документации о проведении аукциона следует, что договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона и документации о проведении аукциона, по цене, предложенной победителем аукциона, либо в случае заключения договора с

иным участником аукциона по цене, предложенной таким участником аукциона.

Заключение договора осуществляется посредством оператора электронной площадки согласно регламенту функционирования электронной площадки «РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru>.

Заказчик в течение пяти календарных дней со дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок протокола подведения итогов аукциона направляет участнику аукциона через электронную площадку без своей подписи проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником аукциона, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект договора, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В течение пяти календарных дней со дня получения проекта договора участник аукциона направляет Заказчику через электронную площадку проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора.

Согласно разделу 25 документации о проведении аукциона обеспечение исполнения договора установлено в размере 10% начальной (максимальной) цены договора и составляет 5 178 руб.

Если при проведении закупки участником закупки, с которым заключается договора, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в извещении, документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

При представлении заявки на участие в закупке, содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной заказчиком в документации о закупке, участник обязан представить расчет цены договора и ее обоснование, а если осуществляется закупка товаров, также гарантийное письмо от производителя (изготовителя), подтверждающее возможность поставить товар по цене, указанной в заявке до заключения договора.

Подпунктом 3 пункта 10 раздела 23 документации о проведении аукциона установлено, что победитель закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредоставления обеспечения исполнения договора в установленные сроки, либо предоставлено обеспечение исполнения договора, не соответствующее требованиям документации о закупке.

При рассмотрении дела № 05-08/4-21 РНП Комиссия установила, что согласно протоколу подведения итогов аукциона от 21.01.2021 № 32009866448 победителем аукциона признан ИП <...> с предложенной ценой исполнения договора 30 809 руб. 10 коп.

26.01.2021 БУЗОО «КДЦ» посредством электронной торговой площадки ИП <...> направлен для подписания проект договора.

27.01.2021 ИП <...> подписал со своей стороны проект договора, предоставил обеспечение исполнения договора в размере 5 178 руб. (что подтверждает копия платежного поручения № 49747 от 27.01.2021), а также информационное письмо о закупках по Федеральному закону 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

01.02.2021 БУЗОО «КДЦ» составлен протокол об отказе от заключения договора, в связи с неисполнением ИП <...> требований, предусмотренных разделом 25 документации о проведении аукциона, а именно: не предоставлен расчет цены договора и ее обоснование, а также гарантийное письмо от производителя (изготовителя), подтверждающее возможность поставить товар по цене, указанной в заявке, до заключения договора, с одновременным обеспечением исполнением договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о проведении аукциона.

На основании подпункта 3 пункта 10 раздела 23 документации о проведении аукциона ИП <...> признан уклонившимся от заключения договора.

01.02.2021 в адрес БУЗОО «КДЦ» поступило письмо ИП <...> от 01.02.2021 № 01/02/21, в котором последний сообщает, что обеспечение, превышающее в полтора раза размера обеспечения исполнения договора, оплачено. Также к указанному письму ИП <...> прилагает гарантийное письмо от производителя (изготовителя), подтверждающее, по мнению индивидуального предпринимателя, возможность поставки товара по цене, указанной в заявке до заключения договора.

05.02.2021 БУЗОО «КДЦ» в адрес ИП <...> направило письмо (исх. № 06-03-08/344), в котором сообщает, что согласно протоколу об отказе от заключения договора от 01.02.2021 на основании подпункта 3 пункта 10 раздела 23 документации о проведении аукциона ИП <...> был признан уклонившимся от заключения договора, а также обращает внимание, что требование по размеру обеспечения (7 767 руб.) по-прежнему не исполнено (внесенная сумма обеспечения 6 472 руб.).

В связи с изложенным, договор по закупке № 32009866448 между БУЗОО «КДЦ» и ИП <...> не заключается.

05.02.2021 в адрес БУЗОО «КДЦ» поступило письмо ИП <...> от 05.02.2021 № 05/02/21, в котором последний сообщает, что индивидуальным предпринимателем было проведено три платежа на общую сумму 7 767 руб. 50 коп., и представляет три платежных поручения: № 13666 от 01.02.2021 на сумму 1 295 руб.; № 49789 от 01.02.2021 на сумму 1 294 руб. 50 коп.; № 49747 от 27.01.2021 на сумму 5 178 руб.

Необходимо отметить, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его *недобросовестное поведение*.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является санкцией за *недобросовестное поведение* поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в *намеренном уклонении от заключения договора*, поэтому при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица.

Вместе с тем, Комиссия, учитывая вышеустановленные обстоятельства, в том числе, подписание со ИП <...> в установленные в документации о проведении аукциона сроки проекта договора, *намеренного уклонения* ИП <...> от заключения договора с Заказчиком не установила.

Бесспорных доказательств, подтверждающих *намеренное уклонение* ИП <...> от заключения договора, в материалы дела не представлено.

По результатам проверки представленных БУ ЗОО «КДЦ» сведений в отношении ИП <...> (ИНН <...>), учитывая установленные по делу № 05-08/4-21 РНП обстоятельства, на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Омского УФАС России с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения БУЗОО «КДЦ».

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об индивидуальном предпринимателе <...> – победителе аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку пакетов для сбора, хранения и транспортировки медицинских отходов (извещение № 32009866448) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
Комиссии

<...>

Члены
Комиссии

<...>