

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/49-368/2023 (07-15/2023-175)

Дата оглашения решения: 05 июля 2023 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 10 июля 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: "..."

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

- Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган) – "...",
- ООО «СЕБЕК» (далее – Общество, Заявитель) – "...",

в отсутствие представителей Администрации Верхнеландеховского муниципального района Ивановской области (далее – Заказчик) (указанное лицо надлежащим образом уведомлено о дате, времени

и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «СЕБЕК» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку насосов центробежных подачи жидкостей прочие (извещение 0133200001723002007), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

28.06.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «СЕБЕК» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку насосов центробежных подачи жидкостей прочие (далее – насос) (извещение 0133200001723002007).

Согласно жалобе Заявителя, Уполномоченным органом неправомерно была отклонена заявка ООО «СЕБЕК» на участие в закупке, по причине указания несоответствующей характеристики (габариты товара). В описании объекта закупки извещения о проведении закупки у характеристики «Габариты (длина/высота/ширина)» отсутствуют единицы измерения, ввиду чего Общество посчитало, что габариты указаны в сантиметрах. Таким образом, предложенный к поставке товар полностью соответствует потребностям Заказчика.

Уполномоченный орган в своих возражениях на жалобу Общества, а также его представитель на рассмотрении жалобы, указали, что не согласны с доводами жалобы. Заказчиком в описании объекта закупки извещения о проведении закупки установлена, в том числе, такая характеристика к насосу, как «Габариты

(длин/высота/ширина) – не более 790x452x345. При совокупном рассмотрении характеристик требуемого к поставке насоса Уполномоченный орган полагает, что можно сделать вывод о единицах измерения насоса в миллиметрах, а не в сантиметрах, так как масса насоса должна быть 215 кг, материал – чугун. Кроме того, размеры входного и выходного патрубка указаны также в миллиметрах. В соответствии с ГОСТ 2.307-2011 «Единая система конструкторской документации (ЕСКД). Нанесение размеров и предельных отклонений» (далее – ГОСТ 2.307-2011) по принятой метрической системе линейные размеры на чертежах поставляются в миллиметрах, так на чертежах миллиметр является единицей длины по умолчанию и если размеры указаны без единиц измерения, то это размеры в миллиметрах. Если бы у насоса, требуемого к поставке, габариты были указаны в сантиметрах, то это означало бы, что Заказчику можно предложить к поставке насос до 7 метров длиной, что очевидно не соответствует ни требуемой массе насоса, ни материалу насоса – чугун. Таким образом, Общество в своей заявке на участие в закупке указало несоответствующие значения по указанной характеристике, а именно 941-405-382 мм.

Заказчик в возражениях на жалобу указал аналогичную Уполномоченному органу позицию.

Рассмотрев представленные ООО «СЕБЕК», Уполномоченным органом, Заказчиком, АО «ЕЭТП» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

15.06.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001723002007 о проведении электронного аукциона на поставку насосов центробежных подачи жидкостей прочие.

В соответствии с извещением о закупке, а также протоколами, составленными в ходе проведения указанной закупки:

- начальная (максимальная) цена контракта: 338 511 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок: 23.06.2023 07:00;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 27.06.2023;
- согласно протоколу подачи ценовых предложений от 21.06.2023 №ЦПА1 от участников закупки поступили следующие минимальные предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания.

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Дата и время подачи заявки	Сумма предложения	Валюта	Идентификационный номер заявки	Снижение, %
1	Участник №2	23.06.2023 09:16:51	20.06.2023 16:53:57	190 148,80	RUR	Заявка №2	43,82%
2	Участник №3	23.06.2023 09:16:42	22.06.2023 22:16:17	191 841,36	RUR	Заявка №3	43,32%
3	Участник №1	23.06.2023 09:06:58	20.06.2023 14:42:56	224 000,00	RUR	Заявка №1	33,82%

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.06.2023 №ИЭА1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке поступило три заявки от участников закупки с идентификационными номерами 1 (ООО «СЕБЕК»), 2 (ООО «ВОДОСЕРВИС»), 3 (ИП Баяндина А.Д.); участники закупки и их заявки на участие в закупке с идентификационными номерами 2, 3 были признаны соответствующими извещению о проведении закупки и Закону о контрактной системе. Заявка участника закупки с идентификационным номером 1 (ООО «СЕБЕК») была отклонена на основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, в связи с несоответствием информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки: участником в заявке указано: «Габариты (длина/.../ширина) – 941...382 мм», что не соответствует требованиям, установленным в описании объекта закупки извещения о проведении закупки: «Габариты (длина/.../ширина) – Не более 790х...х345». Победителем закупки признан участник закупки с идентификационным номером 2 (ООО «ВОДОСЕРВИС»).

В силу пп. «а» п.2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной систем для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, с учетом положений части 2 настоящей статьи, характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Заказчиком в описании объекта закупки извещения о проведении закупки установлены следующие характеристики к насосу.

Наименование товара	Характеристики товара			Количество, единица измерения
	Наименование показателя, характеристики товара	Значения показателя (характеристики) товара		
Насосы центробежные подачи жидкостей прочие Образец:	Номинальная подача, м ³ /час	от 75 до 300	Инструкция	1 шт.
	Номинальный напор, м	от 46,5 до 32,0	Инструкция	
	Характеристика приводного двигателя: Частота вращения, об/мин.	2900	Соответствие	
	Характеристика приводного двигателя: частота сети, Гц	50	Соответствие	
	Характеристика приводного двигателя: Мощность электродвигателя, кВт	22	Соответствие	
	Вид насоса	Центробежный	Соответствие	
	Масса, кг	215	Максимальная	
	Температура перекачиваемой жидкости, диапазон, С°	до -10 от +90	Соответствие	
	Входной патрубок, Ду (мм)	100	Соответствие	
	Выходной патрубок, Ду (мм)	80	Соответствие	
	Область применения, назначения:	Водоснабжение, в установках теплоснабжения	Соответствие	
	Тип присоединения	Фланцевое	Соответствие	
	Расположение оси вращения	горизонтальное	Соответствие	

Габариты (длина/высота/ширина)	Не более 790x452x345	Инструкция
Напряжение, В	380	Соответствие
Материал проточной части	чугун	Соответствие

Согласно Приложению №3 к извещению о закупке «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» при описании товара участник закупки должен применять **общепринятые обозначения** и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, если иное не указано в Разделе "Техническое задание».

В соответствии с информацией, представленной АО «ЕЭТП», заявка Общества содержала следующие характеристики товара.

Наименование товара	Характеристики товара		Количество, единица измерения
	Наименование показателя, характеристики товара	Значения показателя (характеристики) товара	
Насосы центробежные подачи жидкостей прочие	Номинальная подача, м³/час	131	1 шт.
	Номинальный напор, м	33	
	Характеристика приводного двигателя: Частота вращения, об/мин.	2900	
	Характеристика приводного двигателя: частота сети, Гц	50	
	Характеристика приводного двигателя: Мощность электродвигателя, кВт	22	
	Вид насоса	Центробежный	
	Масса, кг	192	
	Температура перекачиваемой жидкости, диапазон, С°	до -10 от +90	
	Входной патрубок, Ду (мм)	100	
	Выходной патрубок, Ду (мм)	80	
	Область применения, назначения:	Водоснабжение, в установках теплоснабжения	
	Тип присоединения	Фланцевое	
	Расположение оси вращения	горизонтальное	
	Габариты (длина/высота/ширина)	941-405-382 мм	
	Напряжение, В	380	
Материал проточной части	чугун		

Как было установлено, Общество в своей заявке на участие в закупке указало значения габаритов насоса, несоответствующие значениям, указанным в описании объекта закупки извещения о проведении закупки, а именно: 941-405-382 мм, т.е. превышающие значения, установленные Заказчиком.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснил, что из описания объекта закупки извещения о проведении закупки невозможно сделать вывод, что Заказчику требуется насос длиной именно 790 миллиметров. Общество полагало, что Заказчику требуется насос не более 7,9 метра, так как насосы могут быть разных размеров.

Комиссией Ивановского УФАС России был сделан перерыв в заседании для представления Обществом доказательств наличия на российском рынке насосов, полностью соответствующих требованиям, указанным в описании объекта закупки извещения о закупке (в том числе по весу и материалу), но с длиной, достигающей 7 метров.

Обществом было представлено руководство по эксплуатации на насосы одновинтовые типа Н1В и агрегаты на их основе (Н41.921.00.000 РЭ), согласно которому длина насосов (модель Н1В 350/5) составляет максимум 1995 миллиметров (около 2-х метров), при этом масса такого насоса не более 310 килограмм. Длина агрегатов (модели Н1В 350/5-70/5; Н1В 350/5-70/5-Е) в комплектации с двигателем и редуктором максимум 3240 миллиметров (324 сантиметра или 3,24 метра) и вес до 625 кг.

Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что представленные насосы (модель Н1В 350/5) хоть имеют длину до 7 метров, но не соответствуют описанию объекта закупки извещения о проведении закупки по иным характеристикам, таким как «Частота вращения»: у представленной Обществом модели насосов – 360 об/мин, а Заказчику требуется 2900 об/мин, а также «Материал»: у представленной Обществом модели материал не указан, а Заказчику требуется чугун.

Согласно п. 4.7 ГОСТ 2.307-2011 линейные размеры и их предельные отклонения в графических документах и в спецификациях **указывают в миллиметрах без обозначения единицы измерения.**

В руководстве по эксплуатации, представленном Обществом, также указываются габариты насосов и агрегатов в миллиметрах.

Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что при наличии такой технической ошибки в действиях Заказчика, как неуказание в описании объекта закупки извещения о проведении закупки единицы измерения у характеристики насоса «Габариты длина/высота/ширина», из общепринятых обозначений, совокупности установленных Заказчиком характеристик, а также из инструкции по заполнению заявки на участие в закупке, возможно сделать вывод о том, что Заказчик указал данные параметры в миллиметрах.

На участие в закупке было подано три заявки, две из которых были признаны соответствующими извещению о проведении закупки, т.е. данные участники закупки смогли определить единицы измерения габаритов и указать их в том диапазоне, который требовался Заказчику.

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

На основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению, в том числе, в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об

осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Таким образом, заявка Общества на участие в закупке была правомерно отклонена Уполномоченным органом по причине несоответствия характеристики «Габариты (длина/высота/ширина) – 941-405-382 мм, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, что свидетельствует об отсутствии в действиях Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области нарушений Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «СЕБЕК» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку насосов центробежных подачи жидкостей прочие (извещение 0133200001723002007) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии