

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-359/22

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.09.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...> ,

при участии представителей:

<...> (далее – Заказчик): <...> ,

<...>: <...> ,

<...>: <...> ,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 27.08.2022 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку (в том числе монтаж) спортивно-технологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки по адресу: Курская область, Мантуровский район, с. Сейм, ул. Школьная, д. 8 (извещение № 32211615579), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 27.08.2022 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку (в том числе монтаж) спортивно-технологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки по адресу: Курская область, Мантуровский район, с. Сейм, ул. Школьная, д. 8 (извещение № 32211615579) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1

Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с документацией о конкурентной закупке (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.tektorg.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: www.tektorg.ru, регулируются Регламентом работы на электронной площадке АО «ТЭК-Торг» в секции «223-ФЗ и Коммерческие закупки», утвержденным Советом директоров АО «ТЭК-Торг» (протокол № 43 от 14.03.2022) (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 11.08.2022.

2. Начальная (максимальная) цена договора – 29 885 057, 50 руб.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 29.08.2022.
4. На участие в Конкурсе подано 5 заявок.
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 01.09.2022.
6. До участия в Конкурсе допущено 5 участников закупки.
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 05.09.2022.
8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиями Документации признано 5 заявок участников закупки.
9. Дата подведения итогов Конкурса – 05.09.2022.
10. По результатам подведения итогов Конкурса победителем признано <...> с предложением о цене договора в размере 23 830 000 рублей.

Согласно доводу Заявителя его права и законные интересы нарушены Оператором, не обеспечившим надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие в Конкурсе.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора и Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 16 статьи 3.2 Закона о закупках под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно части 2 статьи 3.3 Закона о закупках функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений Закона о закупках.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки

в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 31 Документации подача заявок на участие в Конкурсе осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на сайте Оператора. Заявка на участие в Конкурсе состоит из двух частей и ценового предложения. В порядке, предусмотренном регламентом работы Оператора, первая и вторая часть заявки на участие в Конкурсе могут направляться одновременно.

Пунктом 2.1.5 Регламента установлено, что Регламент, иные внутренние документы Оператора, принятые им по вопросам работы и обозначенные как обязательные к исполнению организатором и участником, включая инструкции, руководства пользователей при работе на сайте Оператора в Секции «223-ФЗ и Коммерческие закупки», размещаются Оператором на сайте в сети Интернет по адресу <https://www.tektorg.ru/223-fz>, полностью и безоговорочно признаются всеми организаторами и участниками и являются обязательными для выполнения.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил сведения и сообщил, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие в Конкурсе, ввиду отсутствия на сайте Оператора функционала по разграничению состава заявки на первую и вторую часть.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и пояснил, что программно-аппаратный комплекс Оператора в период подачи заявок работал в штатном режиме, без сбоев, участниками Конкурса успешно поданы заявки на участие.

Разделом 13.5 Руководства пользователя участника при работе на электронной торговой площадке АО «ТЭК-Торг» в секции «223-ФЗ и Коммерческие закупки» (далее – Руководство пользователя) установлено следующее: «если процедура была создана организатором закупочной процедуры с выделением квалификации в отдельную стадию и не были выбраны поля: «Объединенное вскрытие технических и коммерческих частей», то для участника откроется страница с общими сведениями о лоте и формах заполнения заявки на участие в процедуре. Участнику доступны для заполнения вкладки «Основное предложение», «Ценовое предложение/коммерческая часть заявки».

Исходя из материалов, в том числе графических изображений, представленных Оператором на заседание Комиссии ФАС России, участникам при подаче заявки на участие в Конкурсе доступны следующие блоки:

1. Блок «Сведения о товарах российского происхождения»;

2. Блок «Основное предложение»;
3. Блок «Ценовое предложение/коммерческая часть заявки»;
4. Поле «Цена предложения в валюте начальной цены договора с НДС»;
5. Поле «Цена предложения в валюте начальной цены договора без НДС»;
6. Поле «НДС».

Вместе с тем представитель Оператора сообщил, что функционал сайта Оператора при подаче заявки на участие в Конкурсе сформирован с учетом требований пункта 13.5 Руководства пользователя, а также пункта 31 Документации и предусматривает блок «Основное предложение», в котором участниками производится одновременное размещение документов первой и второй части заявки, а также блок «Ценовое предложение/коммерческая часть заявки», в котором участники размещают документ с предложением о цене договора по форме, определенной Документацией.

Таким образом, выслушав пояснения представителей Заявителя и Оператора, а также изучив представленные материалы, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 27.08.2022 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку (в том числе монтаж) спортивно-технологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки по адресу: Курская область, Мантуровский район, с. Сейм, ул. Школьная, д. 8 (извещение № 32211615579) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.