

Генеральному директору

<--->

<--->

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-1305/2023

об административном правонарушении

07 ноября 2023 года г. Барнаул

Я, <--->, рассмотрев протокол и материалы дела № 022/04/9.21-1305/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении <---> надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела, в отсутствие представителя <--->, и потерпевшей <--->., надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение поступило обращение <--->. (вх. № 7753/23 от 24.07.2023г.) по поводу неисполнения<---> в установленный законом срок договора № 12/7240/02-22Д о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <--->, к сети газораспределения в рамках догазификации.

Из документов и материалов, поступивших в УФАС по Алтайскому краю по рассматриваемому вопросу, следует, что между ООО «Газпром газораспределение Барнаул», ООО «Газпром газификация» и <---> заключен договор № 12/7240/02-22Д от 11.05.2022г. о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения в рамках догазификации газоиспользующего оборудования, расположенного по вышеуказанному адресу.

В соответствии с пунктом 3 договора № 12/7240/02-22Д о подключении

(технологическом присоединении) срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 31.12.2022.

Пунктом 11 Технических условий, которые являются приложением к договору №12/7240/02-22Д, предусмотрены мероприятия для Исполнителя. Так, Исполнитель осуществляет проектирование и строительство (реконструкцию) газопровода от существующей сети газораспределения (действующий подземный газопровод ПЭ63 мм среднего давления, в районе участка рассматриваемого жилого дома, объекта: «Распределительный газопровод среднего давления до жилых домов в границах улиц Гражданская, Садовая, переулков Байкальский, Центральный г. Бийска Алтайского края (ГРП-6, II очередь) 1 этап», выполненного ООО «Азимут-С», шифр проекта 2005/1-001, заказчик — ООО «Азимут-С»), до точки подключения диаметром 32 мм, протяженностью до 30 м, материалом труб: полиэтилен, максимальным рабочим давлением 0,16 МПа, тип прокладки: подземный, по адресу: <--->

Однако, в установленный договором срок мероприятия по подключению не были выполнены.

Процедура технологического присоединения газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения регламентирована одноименными Правилами подключения (технологического присоединения), утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее по тексту – Правила № 1547).

Согласно пункту 5 Правил № 1547, подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с редакцией пункта 121 Правил № 1547, действовавшей на момент заключения договора № 12/7240/02-22Д, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанных в абзаце первом настоящего пункта, определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 настоящих Правил, выходящим за пределы 2022 года.

Пунктом 122 Правил № 1547 установлены предельные сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела, в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя.

Из действующей на момент заключения договора № 12/7240/02-22Д редакции пункта 123 Правил № 1547 следует, что для случаев, указанных в пункте 121 настоящих Правил, в договоре в рамках догазификации указывается срок, определяемый указанным в программе газификации наибольшим сроком окончания строительства и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем (в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем) и сроком, необходимым для строительства газораспределительной сети до границы земельного участка заявителя, определяемым в порядке, установленном пунктом 122 настоящих Правил.

При заключении 11.05.2022 договора № 12/7240/02-22Д действовала Государственная Программа Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами», утвержденная постановлением Правительства Алтайского края от 31.07.2021 № 297, включающая Подпрограмму 3 «Газификация Алтайского края».

Распоряжением Губернатора Алтайского края № 170-рг от 22.12.2021 утвержден сводный план-график догазификации, включенный в указанную Государственную Программу Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами». Данным сводным планом-графиком предусмотрено окончание строительства и (или) реконструкции газораспределительных сетей в г. Бийске Алтайского края, к которым надлежит подключить объект <--->, в ноябре 2022 года.

Следовательно, установленный законодательством срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта <---> не мог выходить за пределы 2022 года, т.е. истек 01.01.2023 года.

Также, постановлением Правительства Алтайского края № 231 от 27.06.2022 утверждена Региональная программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Алтайского края.

Пунктом 4 указанной Региональной программы газификации предусмотрено размещение на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.sgd22.ru сводного плана-графика догазификации и пообъектного плана-графика догазификации, утвержденных Губернатором Алтайского края, Председателем Правительства Алтайского края.

Принадлежащее <--->. домовладение № <--->, расположенное по <---> включено в пообъектный план-график догазификации от 08.06.2022 со сроком осуществления мероприятий по подключению в декабре 2022 года газораспределительной организацией <--->

07.09.2023 утвержден новый пообъектный план-график догазификации, в котором указан срок подключения домовладения <--->., расположенного по вышеуказанному

адресу, в декабре 2023 года этой же газораспределительной организацией.

Из информации, представленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (исх. № 29/П/5535 от 11.05.2023, № 29/П/10881 от 31.08.2023) в антимонопольный орган, следует, что увеличение установленных Региональной программой газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Алтайского края сроков строительства объектов осуществляется в случае отсутствия информации от газораспределительной организации о завершении их строительства.

В связи с невыполнением <---> технологического присоединения в сроки, определенные в пообъектном плане-графике догазификации от 08.06.2022, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края вынуждено было перенести сроки газификации объектов, в том числе заявителя, на более поздний срок — декабрь 2023 года.

Следовательно, изменение сроков строительства объектов газоснабжения происходит по причине невыполнения таких мероприятий со стороны <---> в ранее надлежащим образом установленные сроки.

Из информации, представленной <--->(исх. № ЕВ-44/9708 от 01.09.2023) по рассматриваемому вопросу, следует, что подключение домовладения заявителя должно осуществляться от существующей сети газораспределения: «Распределительный газопровод среднего давления до жилых домов в границах улиц Гражданская, Садовая, переулков Байкальский, Центральный г. Бийска Алтайского края (ГРП-6, II очередь), шифр проекта 2005/1-001, принадлежащего <--->

<---> выполнены проектные работы.

07.07.2023 между <---> и ООО <---> заключен договор подряда № 06/059/04-23 для выполнения строительно-монтажных работ в рамках догазификации.

Также, с <---> подписано дополнительное соглашение от 09.01.2023 к договору № 12/7240/02-22Д, согласно которому на основании пункта 58 Правил № 1547 сроки выполнения мероприятий по договору установлены до 31.12.2023, что, по мнению <--->, является законным.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 58 Правил № 1547, в случае если мероприятия по подключению (технологическому присоединению), выполняемые заявителем, не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным договором о подключении, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) может быть продлен по инициативе заявителя (за исключением случая установления срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в соответствии с пунктом 57 настоящих Правил).

Для продления указанного срока заявитель не позднее чем за 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, направляет исполнителю письменное предложение о внесении изменений в договор о подключении, предусматривающее продление срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

В рассматриваемой ситуации заявитель в адрес <---> с соответствующим

уведомлением не обращался, продление сроков подключения произошло по инициативе Исполнителя, что не предусмотрено Правилами № 1547.

Кроме этого, установленный пунктом 58 Правил № 1547 срок продления осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать 6 месяцев для заявителей первой категории, которым является <--->

<---> не представило в антимонопольный орган доказательств того, что неисполнение мероприятий в рамках договора № 12/7240/02-22Д в установленные законом сроки вызвано причинами, за которые Общество ответственности не несет.

В данном случае, <---> было обязано предпринять все необходимые меры, и в срок не позднее 31.12.2022г. выполнить мероприятия по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования заявителя к сети газораспределения.

Таким образом, действия <--->, выразившиеся в несоблюдении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <--->, к сети газораспределения, определенного пунктами 121-123 Правил № 1547, указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям влечет административную ответственность должностных и юридических лиц.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» <---> является субъектом естественной монополии, доминирующим на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Ответственность за повторное нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее <---> было привлечено к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении №022/04/9.21-241/2022 на основании постановления от 13.04.2022 г. о назначении административного наказания в виде административного штрафа (вступило в законную силу 09.09.2022г.), которое исполнено 03.11.2022, что подтверждается платежным поручением № 7087 от 03.11.2022г.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Соответственно, <---> на момент совершения вышеуказанного административного

правонарушения считается подвергнутым административному наказанию по статье 9.21 КоАП РФ, то есть <---> повторно совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, что предполагает ответственность по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, действия <--->, выразившиеся в несоблюдении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <--->, к сети газораспределения, определенного пунктами 121-123 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации о газоснабжении постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения <---> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за нарушение административного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Исходя из имеющегося в антимонопольном органе бухгалтерского баланса <--->, не усматривается затруднительное финансовое и имущественное положение.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Основания для применения положения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Руководствуясь ч.2 ст. 9.21, ст. 23.48, ч.1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <---> виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в несоблюдении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта, расположенного по адресу: <--->, к сети газораспределения, определенного пунктами 121-123 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, ответственность за которое

предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить наказание <---> в виде административного штрафа в размере – <---> рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель – управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ИНН: 2221022528

КПП: 222501001

ОКТМО: 01701000

Номер казначейского счета: 03100643000000011700

Единый казначейский счет: 40102810045370000009

Наименование Банка: Отделение Барнаул Банка России // УФК по Алтайскому краю г.Барнаул

БИК ТОФК 010173001

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН _____

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшее дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу,

вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

На основании статьи 29.13 КоАП РФ внести <---> представление об устранении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

Дата вступления постановления в законную силу «___»_____ 2022г.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2022г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Копия постановления получена «___»_____ 2022г.

Копия постановления направлена «___»_____ 2022г.

<--->

2023-8260