

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-651/19

29 октября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); от ИП Островерховой К. Б. (далее — Заявитель); в отсутствие представителей от ООО «Газпром газораспределение Волгоград» (далее — Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.10.2019 вх. № 31061-ЭП/19) ИП Островерховой К. Б. на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Проектно-изыскательские работы» (извещение № 31908326164), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

23 сентября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908326164 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Проектно-изыскательские работы» (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром газораспределение Волгоград» (далее – Положение о закупках) в редакции от 17.04.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 644 590,40 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.09.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.10.2019 в 12:59 (МСК+1)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.10.2019 (МСК+1)
5.	Место рассмотрения и	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном допуске к этапу оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке заявки участника ООО «Геоизыскания», представившего в составе заявки недостоверные сведения в отношении опыта выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации извещения о закупке, необходимые для начисления баллов заявке участника по соответствующему критерию оценки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Газпром газораспределение Волгоград» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ИП Островерховой К. Б. в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/34750/19 от 23.10.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/34750/19 от 23.10.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с итоговым протоколом по Закупке № 196804 от 14.10.2019 к участию в процедуре Закупки было допущено 5 заявок, в том числе заявка ООО «Геоизыскания». По результатам оценки заявок Закупочной комиссией было принято решение присвоить заявке ООО «Геоизыскания» 100 баллов по критерию оценки «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации извещения о закупке».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Как следует из пп. «ж» п. 2.3.1.1 Документации, участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей Документации, и включала справку об опыте выполнения аналогичных договоров участником по установленной в настоящей Документации форме (Форма 7).

Пунктом 3.29 Документации установлен перечень критериев оценки заявок на участие в Закупке:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в	

1	натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке	40 %
2	Цена закупки	30 %
3	Условия оплаты	10 %
4	Срок выполнения работ (оказания услуг)	10 %
5	Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе	10 %

В соответствии с п. 2.3.1.6 Документации в случае, если заявки участников оцениваются по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» участник предоставляет сведения о количестве и стоимости заключенных и исполненных договоров за установленный в настоящей Документации период по Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров). Указанные в Форме 7 сведения подтверждаются копиями заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг.

К оценке допускаются договоры, подтверждающие опыт выполнения работ (услуг), указанных в пункте 1 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью настоящей Документации. При этом если в пункте 1 Технического задания в качестве аналогичных указано несколько (более одного) видов работ (услуг), то Участнику следует представить договоры, каждый из которых содержит полный перечень работ (услуг), указанных в пункте 1 Технического задания. Предоставление договоров, содержащих неполный перечень работ (услуг), указанных в п.1 Технического задания, недопустимо.

Пунктом 1 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации, установлено, что работами, аналогичными предмету закупки, являются: выполнение инженерно-геодезических, инженерно-геологических и инженерно-гидрометеорологических изысканий.

Согласно пп. 6 п. 3.30 Документации оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» осуществляется следующим образом:

$$R_{6i} = (F_i / F_{max}) \times 100$$

где:

R_{6i} – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»;

F_{max} - максимальное среди заявок всех Участников общее количество заключенных и исполненных договоров за указанный период;

F_i – общее количество заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), за указанный период по заявке i -го Участника.

Сведения о договорах, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), предоставляются по Форме 7.

Заявитель в жалобе указывает на то, что, исходя из итогового протокола по Закупке № 196804 от 14.10.2019, участником Закупки ООО «Геоизыскания» предоставлены сведения о том, что за

последние 3 года, предшествующие дате публикации извещения, данным участником проведено 24 569 аналогичных работ, вместе с тем, по мнению Заявителя, представленная в составе заявки ООО «Геоизыскания» информация является недостоверной, вследствие чего заявка ООО «Геоизыскания» должна была быть отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п. 1.6.1 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Геоизыскания», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что участник Закупки ООО «Геоизыскания» в составе заявки на участие в Закупке представил справку об опыте выполнения аналогичных договоров участником (Форма № 7), в которой указал сведения о 24 569 заключенных и исполненных договорах на аналогичные работы/ аналогичные услуги за указанный в Документации период, а также в подтверждение указанного опыта представил копии всех договоров и актов в соответствии с требованиями Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что участник Закупки ООО «Геоизыскания» в составе заявки на участие в Закупке в соответствии с требованиями Документации представил все документы, необходимые для начисления баллов заявке участника по критерию оценки «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке», вследствие чего решение Закупочной комиссии Организатора торгов о допуске заявки ООО «Геоизыскания» к этапу оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке, а также о присвоении заявке ООО «Геоизыскания» 100 баллов по критерию оценки «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России находит довод жалобы Заявителя неподтвержденным, вследствие чего по данному доводу жалобы не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 18.10.2019 вх. № 31061-ЭП/19) ИП Островерховой К. Б. на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Проектно-изыскательские работы» (извещение № 31908326164) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.