

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ИП Тожибаева З.П.

Дело № 021/06/31-338/2023 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 05 мая 2023 года

Решение изготовлено в полном объеме 12 мая 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 10.02.2023 № 9 в составе:

" ... "

в присутствии от заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Чувашский государственный аграрный университет» – "...", представителей по доверенности,

в отсутствие представителей от заявителя – ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев путем видео-конференц-связи жалобу ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича (далее – ИП Тожибаева З.П., Заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона заказчика на выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса №1 ФГБОУ ВО Чувашский ГАУ: проведение ремонтно-реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального (республиканского) значения «Здание Чувашского государственного сельскохозяйственного института, 1957 г.», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. К. Маркса, д. 29 (ремонт кровли в осях (1-9)/(А-Ж) и (26-36)/(Щ-Г)) (изв. № 0315100002023000004) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 27.04.2023 поступила жалоба ИП Тожибаева З.П. на положения извещения о проведении электронного аукциона заказчика - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Чувашский государственный аграрный университет» (далее- Заказчик) на выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса №1 ФГБОУ ВО Чувашский ГАУ: проведение ремонтно-реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального (республиканского) значения «Здание Чувашского государственного сельскохозяйственного института, 1957 г.», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. К. Маркса, д. 29 (ремонт кровли в осях (1-9)/(А-Ж) и (26-36)/(Щ-Г)) (изв. № 0315100002023000004).

Заявитель считает, что положения извещения о проведении электронного аукциона нарушают требования законодательства о контрактной системе, в связи с тем:

- заказчиком необоснованно установлено требование о наличии членства СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, считает, что извещение о проведении электронного аукциона сформировано в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. Просила признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

19.04.2023 Заказчиком на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0315100002023000004 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса №1 ФГБОУ ВО Чувашский ГАУ: проведение ремонтно-реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального (республиканского) значения «Здание Чувашского государственного сельскохозяйственного института, 1957 г.», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. К. Маркса, д. 29 (ремонт кровли в осях (1-9)/(А-Ж) и (26-36)/(Щ-Г)). Одновременно на официальном сайте размещено извещение об электронном аукционе с описанием объекта закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего

Федерального закона.

Из части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе следует, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно подпункту "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или

юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Частью 2.1 статьи 52 ГрК РФ установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Между тем, Комиссия установила, что 19.04.2023 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0315100002023000004 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса №1 ФГБОУ ВО Чувашский ГАУ: проведение ремонтно-реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального (республиканского) значения «Здание Чувашского государственного сельскохозяйственного института, 1957 г.», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. К. Маркса, д. 29 (ремонт кровли в осях (1-9)/(А-Ж) и (26-36)/(Щ-Г)), с начальной (максимальной) ценой контракта **12 833 169,00 рублей**.

В Извещении было установлено требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а именно: «на основании ч. 2 ст. 52 ГрК Российской Федерации участник закупки должен быть действующим членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, имеющей компенсационный фонд возмещения вреда и компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированные в соответствии со ст.ст. 55.4 и 55.16 ГрК Российской Федерации. Уровень ответственности члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных ст. 60 ГрК Российской Федерации, должен соответствовать ст. 55.16 ГрК Российской Федерации. Минимальный размер вноса в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть сформирован в соответствии с требованиями ч. 12 ст. 55.16 ГрК Российской Федерации».

Федерации. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств должен быть сформирован в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 55.16 ГрК Российской Федерации. Указанные требования не применяются в отношении участников закупки, предложивших цену договора строительного подряда в размере 10 000 000 рублей и менее, а также в отношении юридических лиц, указанных в ч. 2.2 ст. 52 ГрК Российской Федерации.»

Решением заказчика о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона № 0315100002023000004 от 25 апреля 2023 г. в извещение об осуществлении закупки были внесены изменения, в том числе изменены объемы работ и скорректирована начальная (максимальная) цена контракта до **8 262 463,00** руб.

Также решением заказчика о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона № 0315100002023000004 от 27 апреля 2023 г. в извещение об осуществлении закупки были также внесены изменения, в том числе изменена начальная (максимальная) цена контракта: **8 934 982,00** руб. и Приложение № 4 к извещению о проведении электронного аукциона «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с федеральным законом №44-ФЗ и инструкция по ее заполнению». Данным решением, размещенном на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, было исключено требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ о наличии членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Комиссия также отмечает, что запросов с использованием электронной площадки о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного аукциона не поступало.

Комиссия, изучив извещение о проведении электронного аукциона, приходит к выводу, что действия Заказчика соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

При этом представитель Заявителя на заседание Комиссии не явился и не представил документы и сведения, позволяющие Комиссии прийти к выводу об обратном.

Таким образом, заявителем не представлено доказательств того, что обжалуемые положения Извещения об электронном аукционе каким-либо образом нарушают права и законные интересы как самого подателя жалобы, так и иных участников закупки.

В ходе проведения внеплановой проверки соблюдения Закона о контрактной системе Комиссией по указанным обстоятельствам в действиях (бездействии) Заказчика нарушений не установлено.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, о совершении (при необходимости) действий, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, и выдает (при

необходимости) предписание об устранении допущенных нарушений, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ИП Тожибаева З.П. необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Тожибаева З.П. на положения извещения о проведении электронного аукциона заказчика на выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса №1 ФГБОУ ВО Чувашский ГАУ: проведение ремонтно-реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) регионального (республиканского) значения «Здание Чувашского государственного сельскохозяйственного института, 1957 г.», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. К. Маркса, д. 29 (ремонт кровли в осях (1-9)/(А-Ж) и (26-36)/(Щ-Г)) (изв. № 0315100002023000004) необоснованной.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2023-3277