

<...>

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ**

### **ДЕЛА № 022/01/44- 1092/2023**

07 мая 2024 года г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления, начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля органов власти,

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № 022/01/44-1092/2023 по признакам нарушения администрацией Табунского района Алтайского края п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создания МУП «Тепловодснаб» Табунского района Алтайского края (ИНН <...>) с видами деятельности, не относящимися к сферам деятельности субъектов естественных монополий, а также не подпадающими под иные исключения, установленные частью 1 статьи 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

10.08.2022 администрацией Табунского района Алтайского края принято постановление № 294 «О создании муниципального унитарного предприятия «Тепловодснаб» Табунского района Алтайского края и утверждении его устава». 15.08.2022 внесена запись в ЕГРЮЛ о создании вышеуказанного предприятия, учредителем которого является

муниципальное образование Табунский район Алтайского края в лице администрация Табунского района Алтайского края.

Частью 1 ст. 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен общий запрет на создание (в том числе путем реорганизации) унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, за исключением случаев, установленных этой же статьей.

Указанной нормой предусмотрено, что запрет на деятельность унитарных предприятий не распространяется, в том числе, на унитарные предприятия, осуществляющие деятельность в сферах естественных монополий.

Согласно [п. 1 ст. 4](#) Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий относится:

транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

транспортировка газа по трубопроводам;

железнодорожные перевозки;

услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;

услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;

услуги по передаче электрической энергии;

услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

услуги по передаче тепловой энергии;

услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

захоронение радиоактивных отходов;

водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;

ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Таким образом, к деятельности в сфере естественных монополий может быть отнесена деятельность МУП «Тепловодснаб» Табунского района Алтайского края: «распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)»; «распределение воды для питьевых и промышленных нужд»; «сбор и обработка сточных вод» (п. 2.2 Устава).

Вместе с тем, согласно п. 2.2 Устава МУП «Тепловодснаб» Табунского района Алтайского края предприятие осуществляет виды деятельности, не относящиеся к сферам деятельности субъектов естественных монополий, а также не подпадающих под иные исключения, установленные частью 1 статьи 35<sup>1</sup> Закона № 135-ФЗ, а именно:

- «производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными»;
- «сбор неопасных отходов»;
- «производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха»;
- «управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе»;
- «организация похорон и предоставление связанных с ними услуг»;
- «регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении».

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: непринятие мер по преобразованию или ликвидации унитарного предприятия, осуществляющего деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии конкуренции, либо создание унитарного предприятия, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

25.01.2023г. Алтайским краевым УФАС России выдано предупреждение №1/23 Администрации Табунского района Алтайского края, о необходимости в срок до 28.02.2023 принять меры по приведению учредительных документов МУП «Тепловодснаб» Табунского района Алтайского края (ИНН <...>) в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства с учетом запрета, установленного ч. 1 ст. 35.1 Закона № 135-ФЗ), а именно: исключить из п. 2.2 Устава следующие виды деятельности: сбор неопасных отходов; производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными; производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха; управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе; организация похорон и

предоставление связанных с ними услуг; регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении.

О выполнении предупреждения необходимо было сообщить в УФАС по Алтайскому краю в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

На основании письма администрации Табунского района №245/ПА/312 от 14.02.2023г., содержащего просьбу о продлении исполнения предупреждения, было принято решение продлить срок исполнения вышеуказанного предупреждения до 01.09.2023г.

Кроме того, 14.08.2023 в УФАС по Алтайскому краю поступило заявление от <...> (вх. №8462/23) на действия администрации Табунского района Алтайского края по созданию МУП «Тепловодснаб» Табунского района Алтайского края в нарушение запрета, установленного ч. 1 ст. 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В установленный срок, Администрация Табунского района Алтайского края не исполнило предупреждение.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

13 сентября на основании приказа № 128/23 УФАС по Алтайскому краю возбуждено дело №022/01/44-1092/2023 по признакам нарушения администрацией Табунского района Алтайского края п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создания МУП «Тепловодснаб» Табунского района Алтайского края (ИНН <...>) с видами деятельности, не относящимися к сферам деятельности субъектов естественных монополий, а также не подпадающими под иные исключения, установленные частью 1 статьи 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела № 022/01/44-1092/2023 администрацией Табунского района Алтайского края представлены изменения в устав МУП «Тепловодснаб» Табунского района Алтайского края (утв. постановлением администрации № 131 от 06.05.2024 о внесении изменений в Устав МУП «Тепловодснаб» Табунского района Алтайского края»), согласно которым, п. 2.2 Устава изложен в новой редакции: «2.2

Для достижения указанной цели предприятие осуществляет следующие виды деятельности: распределение пара и горячей воды (тепловой энергии); распределение воды для питьевых и промышленных нужд; сбор и обработка сточных вод».

Учитывая совокупность имеющихся доказательств Комиссия УФАС по Алтайскому краю, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия администрации Табунского района Алтайского края, выразившиеся в нарушении запрета, установленного ст. 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» , в части создания МУП «Тепловодснаб» Табунского района Алтайского края с видами деятельности, не относящимися к сферам деятельности субъектов естественных монополий, а также не подпадающих под иные исключения, по п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Лица, участвующие в деле, вправе представить Комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

<...>

