

РЕШЕНИЕ

03.07.2009 г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А. заместителя руководителя управления — начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов комиссии:

Ураевой Л.Р. заместителя руководителя отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Константинова В.А. главного специалиста отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Рылова А.Д. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

рассмотрев дело № 03-10/57-09, возбужденное по жалобе ООО «Региональный аналитический центр» (634050 г. Томск, пер. Комсомольский, 16) на действия котировочной комиссии ОГУ «Центр занятости населения города Томска» при проведении запроса котировок «Предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам организации самозанятости (предпринимательской деятельности) в рамках клуба «Бизнес-старт»,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «Региональный аналитический центр» (вх. № 2901 от 29.06.2009) с жалобой, поданной в срок и соответствующей требованиям ст.58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94-ФЗ), на действия котировочной комиссии ОГУ «Центр занятости населения города Томска» при проведении запроса котировок «Предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам организации самозанятости (предпринимательской деятельности) в рамках клуба «Бизнес-старт», нарушающие, по мнению заявителя, Закон № 94-ФЗ.

В своей жалобе ООО «Региональный аналитический центр» (далее ООО «РАЦ») указывает, что при проведении запроса котировок «Предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам организации самозанятости (предпринимательской деятельности) в рамках клуба «Бизнес-старт» котировочной комиссией ОГУ «Центр занятости населения города Томска» необоснованно отклонена котировочная заявка ООО «РАЦ», как несоответствующая требованиям установленным в извещении о проведении запроса котировок. Котировочная заявка ООО «Региональный аналитический центр» полностью соответствовала требованиям установленным в запросе котировок.

ООО «РАЦ» выполнило все требования указанные в извещении запроса котировок. Согласно которым, объем предоставления организационно-консультативных услуг по вопросам организации самозанятости должен составлять не менее 72 часов, в том числе не менее 40 часов консультаций по подготовке бизнес-планов. ООО «РАЦ» предоставило тематический план на 33 часа — предоставление консультаций по вопросам самозанятости и 40 часов предназначалось для консультирования по подготовке бизнес-планов, а также была приложена смета затрат на группу 20 человек. Заявка ООО «РАЦ» содержала меньшую цену, чем заявка победителя.

На основании изложенного, заявитель просит проверить действия котировочной комиссии и отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В заседании комиссии Томского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «РАЦ» представитель заявителя жалобу поддержал в полном объеме.

Представители заказчика и котировочной комиссии предоставили письменный отзыв на жалобу, а также устно пояснили следующее, в соответствии со ст.43 Закона № 94-ФЗ запрос котировок содержал:

Наименование услуги: Предоставление организационно-консультационных услуг по вопросам организации самозанятости безработных граждан, состоящих на учете в Центре занятости населения г. Томска, для подготовки к участию в конкурсе предпринимательских проектов субъектов малого предпринимательства «Первый шаг»;

Технические и функциональные характеристики:

1. Объем предоставления организационно-консультационных услуг по вопросам организации самозанятости не менее 72 час., в том числе консультации по подготовке бизнес-планов не менее 40 час.
2. Недельная нагрузка не менее 36 час.
3. Форма предоставления организационно-консультационных услуг — дневная (режим предоставления консультационных услуг в период с 9-00 до 18-00 час.).
4. Организационно-консультационных услуги по вопросам по вопросам организации самозанятости предоставляются на базе Исполнителя (аудитория не менее 20 посадочных мест).

Максимальная стоимость товаров (работ, услуг): 140700 руб.

Согласно ч.3 ст.47 Закона № 94-ФЗ, котировочной комиссией была отклонена котировочная заявка ООО «РАЦ» по причине несоответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. А именно, в обязательном приложении к котировочной заявке — тематическом плане должен быть отражен объем предоставления организационно-консультационных услуг по вопросам самозанятости и составлять не менее 72 час., в том числе не менее 40 часов консультаций по подготовке бизнес-планов.

ООО «РАЦ» был представлен тематический план в объеме 33 час., в том числе консультационные услуги по бизнес-планированию составляют лишь 5 час.

На основании изложенного, представители ОГУ «Центр занятости населения города Томска» считают, что в действиях котировочной комиссии отсутствуют нарушения Закона № 94-ФЗ и жалоба ООО «РАЦ» не подлежит удовлетворению.

Комиссия Томского УФАС России, заслушав представителя заявителя, представителя аукционной комиссии, представителя заказчика, изучив материалы дела и сведения, содержащиеся в жалобе, установила следующее.

«17» июня 2009 года на официальном сайте Администрации Томской области в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении запроса котировок «Предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам организации самозанятости (предпринимательской деятельности) в рамках клуба «Бизнес-старт» для нужд государственного заказчика ОГУ «Центр занятости населения города Томска».

«25» июня 2009 года котировочная комиссия ОГУ «Центр занятости населения города Томска», действующая на основании Приказа № 4 от 26.01.2009, провела рассмотрение и оценку котировочных заявок и приняла решение отклонить котировочные заявки ООО «РАЦ» и ИП Цой Т.Э., как несоответствующие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса

котировок.

В соответствии с п.4 ст.4 Закона № 94-ФЗ, запрос котировок должен содержать сведения о наименовании, характеристиках и количестве поставляемых товаров, наименовании, характеристиках и объеме выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Государственным заказчиком ОГУ «Центр занятости населения города Томска», в извещении о проведении запроса котировок, установлены требования к техническим и функциональным характеристикам оказываемых услуг: объем предоставления организационно-консультационных услуг по вопросам самозанятости не менее 72 час., в том числе консультаций по подготовке бизнес-планов не менее 40 часов. Для подтверждения выполнения указанных требований, заказчиком установлено требование о предоставлении в составе котировочной заявки тематического плана по предоставлению организационно-консультативных услуг по вопросам организации самозанятости (предпринимательской деятельности).

На участие в запросе котировок «Предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам организации самозанятости (предпринимательской деятельности) в рамках клуба «Бизнес-старт» ООО «РАЦ» подало котировочную заявку с приложением тематического плана по предоставлению организационно-консультативных услуг по вопросам организации самозанятости (предпринимательской деятельности). Тематический план ООО «РАЦ» содержал указание на предоставление организационно-консультационных услуг по вопросам самозанятости в количестве 33 час в которые было включено бизнес-планирование в количестве 5 часов, т.е. общий объем предоставления организационно-консультационных услуг по вопросам самозанятости составил 33 часа, в которые были включены консультации по подготовке бизнес-планов в объеме 5 часов. Хотя в котировочной заявке ООО «РАЦ» и содержалось на указание «объем предоставления организационно-консультационных услуг по вопросам самозанятости не менее 73 час., в том числе консультаций по подготовке бизнес-планов не менее 40 часов», но тематический план содержал указание на предоставление организационно-консультационных услуг по вопросам самозанятости в объеме 33 часа, из них 5 часов — подготовка бизнес-планов.

В соответствии с ч.1 ст.47 Закона № 94-ФЗ, котировочная комиссия рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки. Котировочная комиссия должна рассматривать котировочные заявки на полное соответствие требованиям, установленным в извещении на проведение запроса котировок. В соответствии с ч. 3 ст.47 Закона № 94-ФЗ, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Котировочная комиссия ОГУ «Центр занятости населения города Томска» отклоняя котировочную заявку ООО «РАЦ» руководствовалась ч.3 ст.47 Закона № 94-ФЗ, так как тематический план, являющийся приложением к котировочной заявке ООО «РАЦ», содержал указание на меньший объем выполняемых услуг (33 часа), чем было указано в извещении о проведении запроса котировок (72 часа). Таким образом, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что в действиях аукционной комиссии ОГУ «Центр занятости населения города Томска» нет нарушений законодательства по размещению заказов для государственных и муниципальных нужд, указанных в жалобе заявителя.

В ходе проведения внеплановой проверки проведения запроса котировок «Предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам организации самозанятости (предпринимательской деятельности) в рамках клуба «Бизнес-старт» Комиссия Томского УФАС России установила нарушения составления протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок. В соответствии с ч.4 ст.47 Закона № 94-ФЗ, результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 20 от 25.06.2009 не содержал обоснования причин

отклонения котировочных заявок ООО «РАЦ» и ИП Цой Т.Э.

На основании изложенного, руководствуясь ч.1, ч.3 ст.47, ч.6 ст.60 Закона 94-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Региональный аналитический центр» на действия котировочной комиссии ОГУ «Центр занятости населения города Томска» при проведении запроса котировок «Предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам организации самозанятости (предпринимательской деятельности) в рамках клуба «Бизнес-старт» необоснованной.
2. Выдать котировочной комиссии ОГУ «Центр занятости населения города Томска» предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов.

Председатель Комиссии

Алиев Р.А.

Члены комиссии

Ураева Л.Р.

Константинов В.А.

Рылов А.Д.

ПРЕДПИСАНИЕ

03.07.2009 г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А. заместителя руководителя управления — начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов комиссии:

Ураевой Л.Р. заместителя руководителя отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Константинова В.А. главного специалиста отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Рылова А.Д. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

На основании решения от 07.07.2009 по делу 03-10/57-09, возбужденному по жалобе ООО «Региональный аналитический центр» (634050 г. Томск, пер. Комсомольский, 16) на действия котировочной комиссии ОГУ «Центр занятости населения города Томска» при проведении запроса котировок «Предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам организации самозанятости (предпринимательской деятельности) в рамках клуба «Бизнес-старт»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

5. Котировочной комиссии уполномоченного органа ОГУ «Центр занятости населения города Томска», нарушившей ч.4 ст.47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», путем не указания в Протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок № 20 от 25.06.2009 обоснования причин отклонения котировочных заявок, в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания, провести организационные мероприятия направленные на устранение указанных нарушений при проведении последующих размещаемых заказов путем запросов котировок.
6. Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Томского УФАС России в трехдневный срок со дня исполнения предписания, с приложением копий соответствующих документов.

Председатель Комиссии

Алиев Р.А.

Члены комиссии

Ураева Л.Р.

Константинов В.А.

Рылов А.Д.