

Тамбовское областное государственное  
бюджетное учреждение культуры «Центр по  
сохранению и использованию историко-  
культурного наследия Тамбовской области»

(ТОГБУК «ЦСИИKN»)

392000 г. Тамбов, Степана Разина, 5

Тел./факс:(4752)72-27-58/(4752)72-07-02

[csiiknk@mail.ru](mailto:csiiknk@mail.ru)

Комитет государственного заказа  
Тамбовской области

392000, г. Тамбов, ул. С.Рахманинова, 2а

Тел./Факс: 8(4752) 79-04-57/ 8(4752) 790462

e-mail: [post@buy.tambov.gov.ru](mailto:post@buy.tambov.gov.ru)

ООО «Монтажник»

392037, г. Тамбов, ул. Фабричная, д. 6

[stroymontaj-68@rambler.ru](mailto:stroymontaj-68@rambler.ru)

[info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № РЗ-246/16 о нарушении законодательства**

**о контрактной системе**

Резолютивная часть решения оглашена «14» октября 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено «17» октября 2016 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишникова Е.А.,

члены комиссии:

заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Великанова Е.Г.,

в присутствии представителей:

Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения культуры «Центр по сохранению и использованию историко-культурного наследия Тамбовской области» (далее - ТОГБУК «ЦСИИКН») – <...>, <...>,

Комитета государственного заказа Тамбовской области – <...>,

в отсутствие представителей ООО «Монтажник», уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы надлежаще, и направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя (вх. от 14.10.2016 №7214),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Монтажник» (далее – Заявитель) на действия заказчика - ТОГБУК «ЦСИИКН» при проведении конкурса с ограниченным участием на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия «Здание гостиницы «Европейская» (Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Карла Маркса/ул. Коммунальная, 142/10) (извещение №0164200003016004909) и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

#### УСТАНОВИЛА:

Комитет государственного заказа Тамбовской области 20.09.2016 опубликовал на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение №0164200003016004909 о проведении конкурса с ограниченным участием на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия «Здание гостиницы «Европейская» (Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Карла Маркса/ул. Коммунальная, 142/10) (далее – Конкурс).

Начальная (максимальная) цена контракта - 4 593 679,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 11.10.2016 в 09:00 часов.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с ограниченным участием проведено 11 октября 2016 года в 09:00 (по местному времени) по адресу комитет государственного заказа Тамбовской области: 392000, г. Тамбов, ул. С. Рахманинова, 2а, каб. 113.

По окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием подано заявок - 3 шт. (Протокол от 11.10.2016 № ПВК1 для закупки №0164200003016004909) вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с ограниченным участием).

Заказчиком по данной закупке является ТОГБУК «ЦСИИKN».

Заявитель, ознакомившись с конкурсной документацией, полагая, что она нарушает его права, законные интересы и требования Закона о контрактной системе, обратился с жалобой в Тамбовское УФАС России (вх. от 07.10.2016 №7066 в 14.15).

По мнению Заявителя, положения конкурсной документации, в части отсутствия требования о наличии у участника закупки лицензии МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений противоречит законодательству, не соответствуют [Закону](#) о контрактной системе.

Заказчик и Уполномоченный орган на рассмотрение жалобы представили возражения, в которых доводы Заявителя отклонили (вх. от 14.10.2016 №7207, вх. от 14.10.2016 №7218).

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев жалобу, возражения на нее и материалы электронного аукциона, приходит к следующим выводам.

Согласно подпункту «г» пункта 3.3.1 части 3.3 раздела 3 «Порядок подачи заявок на участие в конкурсе. Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе» конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе:

*«документы, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным в конкурсной документации в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 44-ФЗ, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3-9 ч.1 ст.31 44-ФЗ».*

В пункте 48 Информационного паспорта конкурса указано:

*"Перечень документов, представляемых в составе заявки на участие в конкурсе, подтверждающих соответствие участника конкурса требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: **установлен***

**Наличие действующей лицензии Министерства Культуры Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 12 Федерального Закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на осуществление следующих видов работ:**

**реставрация и воссоздание наружных и внутренних декоративно-художественных покрасок;**

**реставрация, консервация и воссоздание штукатурной отделки;**

**приспособление инженерных систем и оборудования;**

**приспособление систем электрообеспечения".**

В своих возражениях Уполномоченный орган и Заказчик указывают на следующее.

Сумма НМЦ контракта составляет 4 593 679,00 рублей.

Работы, для которых требуется лицензия МЧС, составляют примерно 7% от НМЦ контракта, указанная доля является несущественной по отношению к общему комплексу работ.

Для выполнения работ по установке пожарной сигнализации на объекте культурного наследия необходимо прежде всего, наличие у участника закупки лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия, содержащей в перечне разрешенных работ (приложение к лицензии) обязательный вид: «приспособление инженерных систем и оборудования».

Невыполнение данного условия не позволит участнику закупки получить разрешение органа охраны объектов культурного наследия. Отсутствие у участника лицензии на осуществление деятельности по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности здания не является препятствием для получения разрешения. Действующим законодательством не запрещается привлечение к выполнению работ по сохранению объектов культурного наследия специализированных организаций, что подтверждается Сводом реставрационных правил СРП-2007 и ГОСТ Р 55567-2013 «Порядок организации и ведения инженерно-технических исследований на объектах культурного наследия. Памятники истории и культуры».

При отсутствии у исполнителя контракта лицензии на осуществление деятельности по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности здания, организация, в случае необходимости, вправе привлечь к производству отдельных работ лицо, имеющее такую лицензию. Запрет на указанное условие документации и проекта контракта не содержат.

В [пункте 48 части 1 статьи 12](#) Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" указан вид деятельности, на который требуется лицензия - деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

[Пунктом 6 статьи 45](#) Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах

культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" также установлено, что к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 N 349 утверждено Положение о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

[Пунктом 1](#) Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям" (далее - [Постановление](#) Правительства Российской Федерации N 99) установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению N 1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением N 1 к настоящему постановлению.

В графе "Наименование товаров, работ, услуг" пункта 1 таблицы приложения N 1 "Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов" указано выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнение работ, оказание услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

Учитывая тот факт, что здание гостиницы «Европейская» (Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Карла Маркса/ул. Коммунальная, 142/10) является объектом культурного наследия (памятником истории и культуры), Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик правомерно установил в конкурсной документации требование к участнику закупки в части наличия действующей

лицензии на выполнение работ, соответствующих предмету закупки работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

При этом в конкурсной документации Заказчик установил исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки установленным требованиям.

Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что для выполнения работ, являющихся объектом закупки при проведении конкурса с ограниченным участием - на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия «Здание гостиницы «Европейская» (Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Карла Маркса/ул. Коммунальная, 142/10) - необходимо наличие действующей лицензии по сохранению объектов культурного наследия, содержащей в перечне разрешенных работ (приложение к лицензии) вид работ «приспособление инженерных систем и оборудования».

Установка систем пожарной сигнализации на объекте культурного наследия относится к работам по приспособлению памятника истории и культуры для современного использования.

При таких обстоятельствах наличие непосредственно у участников закупки лицензии МЧС России на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не требуется. Указанные работы могут быть выполнены организацией, имеющей соответствующую лицензию, и привлекаемой исполнителем контракта к субподряду, что не запрещает проект контракта и условия контракта, но под контролем первого.

Комиссия Тамбовского УФАС России при этом отмечает, что податель жалобы – ООО «Монтажник» не обладает действующей лицензией Министерства культуры Российской Федерации на осуществление деятельности по предмету закупки. Данное обстоятельство исключает возможность участия указанного лица в рассматриваемой закупке.

Из этого следует, что действия Заказчика по неустановлению в конкурсной документации требования к участникам закупки о наличии лицензии МЧС России на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не могло повлиять на права заявителя ООО «Монтажник».

В соответствии с ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявитель жалобы не обеспечил на рассмотрение жалобы присутствие своего представителя, не представил документов, подтверждающих обоснованность доводов жалобы, а также не представил документы и сведения, свидетельствующие о нарушении прав и законных интересов Заявителя жалобы оспариваемой конкурсной документацией.

- основании вышеизложенного и руководствуясь статьями ч.22 ст.99, ст.ст.105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Монтажник» необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

Н.Н. Колодина

Е.Г. Великанова

Исп.: Е.Г. Великанова тел: 8 (4752) 72-73-44