

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-149

14.12.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела С<...>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта Г<...>
специалиста-эксперта Б<...>

в отсутствие представителей,

на основании обращения Областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения «Исток» в г. Ульяновске» (далее – ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Исток» в г. Ульяновске», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «КОМПАНИОН-СЕРВИС» (далее – ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение текущего ремонта части первого этажа и крыльца в здании ОГБУСО «КЦСОН «Исток» в г. Ульяновске», расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Полбина, д. 45А» (извещение № 0168500000620001950),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 05.11.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 735 636, 56 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 16.11.2020 г. на участие в аукционе было подано 10 заявок.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 17.11.2020 г. предложения о цене контракта были поданы 7 участниками закупки, цена контракта была снижена до 490 113, 36 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 19.11.2020 г. заявки пяти участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС».

04.12.2020 г. ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 8751 от 07.12.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Исток» в г. Ульяновске» о включении сведений в отношении ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 11.12.2020 г. представитель ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Исток» в г. Ульяновске» поддержала сведения, указанные в обращении, а также указала, что контракт заключается со вторым участником закупки.

Вх. № 8974 от 15.12.2020 г. от ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС» сведения, указывающие на действия, совершенные обществом в целях получения в качестве обеспечения исполнения контракта банковской гарантии № 20/0044/AST/ММБ/250803 ПАО «Сбербанк России».

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:30 14.12.2020 г. для анализа материалов по делу.

Исх. № 5797-03 от 11.12.2020 г. Ульяновским УФАС России был направлен запрос в адрес АО «Сбербанк-АСТ» о предоставлении сведений относительно банковской

гарантии, которая была направлена обществом при подписании контракта.

Вх. № 8929 от 14.12.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступили запрашиваемые сведения, содержащие указание, что при подписании контракта ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС» был представлен макет банковской гарантии № 20/0044/AST/ММБ/254578 ПАО «Сбербанк России».

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16:30 14.12.2020 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 19.11.2020 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Исток» был направлен проект контракта ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС» для подписания **24.11.2020 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование

установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры **одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона**, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **30.11.2020 г. в 23:59 (МСК)**.

Из анализа представленных материалов Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС» в регламентированный срок для подписания контракта (до 23:59 30.11.2020 г.) направлены подписанный проект контракта с приложением банковской гарантии № 20/0044/AST/ММБ/254578 от 29.11.2020 г., выданной ПАО «Сбербанк России».

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является отсутствие информации о банковской гарантии в реестре банковских гарантий.

Банковская гарантия № 20/0044/AST/ММБ/254578 от 29.11.2020 г., выданная ПАО «Сбербанк России», отсутствует в реестре банковских гарантий.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

04.12.2020 г. ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС» сведений следует следующее.

ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС» в целях предоставления обеспечения исполнения контракта по результатам электронного аукциона № 0168500000620001950 была оформлена банковская гарантия № 20/0044/AST/ММБ/250803, выданная ПАО «Сбербанк России».

Указанный факт подтверждается представленным обществом письмом, направленным в адрес АО «Сбербанк -АСТ» о возврате денежных средств ввиду отказа в приеме банковской гарантии.

При этом, при подписании контракта ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС» ошибочно был представлен шаблон иной банковской гарантии № 20/0044/AST/ММБ/254578, что подтверждается сведениями, представленными оператором электронной площадки.

Таким образом, учитывая, что ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС» были совершены действия по соблюдению требований законодательства о контрактной системе в части предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «КОМПАНИОН-СЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «КОМПАНИОН-СЕРВИС» (юридический адрес: 432049, г. Ульяновск, ул. Аблукова, д. 77, кв. 96; почтовый адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Гагарина, д. 18, оф. 4; ИНН 7327093493) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.