

РЕШЕНИЕ

27 ноября 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об обществе с ограниченной ответственностью «МТ-СТРОЙ» (ИНН 5405506161, КПП 540501001, 630009, г. Новосибирск, ул. Большевицкая, 103, ooo.mtstroy@mail.ru),

В отсутствие:

..

В присутствии:

...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (вх. № 12503 от 29.10.2019 г.) о включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «МТ-СТРОЙ» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному

ремонту общего имущества в многоквартирном доме»).

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций:

ООО «МТ-СТРОЙ» (ИНН 5405506161, КПП 540501001, 630009, г. Новосибирск, ул. Большевикская, 103).

Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области сообщает следующее.

Согласно пункту 258 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), направляем информацию о расторжении в одностороннем порядке договора от 08.05.2019 № РТС254А190115(Д), заключенного между Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области с обществом с ограниченной ответственностью «МТ-СТРОЙ» (ИНН 5405506161, КПП 540501001, 630009, г. Новосибирск, ул. Большевикская, 103, ooo.mtstroy@mail.ru) для рассмотрения и принятия решения о включении общества с ограниченной ответственностью «МТ-СТРОЙ» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

1. Дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта - 08.05.2019.

2. Предмет электронного аукциона - выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

3. Цена договора о проведении капитального ремонта - 7 348 917 рублей 89 копеек.

5. Начало и сроки выполнения работ:

- г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого 18/1 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения, внутридомовой инженерной системы горячего водоснабжения, подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме) - с даты подписания договора, срок выполнения каждого вида работ - 90 дней.

- г. Новосибирск, ул. Новоуральская, 20 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения) - с даты подписания договора, срок выполнения каждого вида работ - 70 дней.

- г. Новосибирск, ул. Новоуральская, 20 (ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения) - с 15.05.2019 г., срок выполнения работ - 70 дней.

- г. Новосибирск, ул. Королева, 18 (ремонт крыши) - с даты подписания договора, срок выполнения работ - 100 дней.

6. Номер электронного аукциона - РТС254А190115, номер закупки в ЕИС - 205150000011900119.

7. Основание расторжения договора о проведении капитального ремонта - нарушение «МТ-СТРОЙ» сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней.

8. Дата расторжения договора о проведении капитального ремонта - 24.10.2019.

Согласно разделу 13 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«13.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

13.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

13.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

13.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

13.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

13.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

13.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

13.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при

нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

13.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.».

Поскольку общество с ограниченной ответственностью «МТ-СТРОЙ» не исполнило своих обязанностей по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества на многоквартирном доме адресу: г. Новосибирск, ул. Б.Хмельницкого, 18/1 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения, внутридомовой инженерной системы горячего водоснабжения), и срок невыполнения превысил 15 календарных дней, о чем свидетельствуют акты от 27.09.2019, от 25.10.2019, руководствуясь разделом 13 Договора, пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2017 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил общество с ограниченной ответственностью «МТ-СТРОЙ» о расторжении Договора от 08.05.2019 № РТС254А190115(Д) в одностороннем порядке.

Общество с ограниченной ответственностью «МТ-СТРОЙ» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.

02.10.2019 Заказчик подписал уведомление о расторжении Договора в одностороннем порядке №ИС-05614 с 24.10.2019 года.

ООО «МТ-СТРОЙ» считает действия заказчика не законными и не обоснованными в связи со следующим.

В соответствии с пунктом 227 Постановления Правительства РФ от 1 июля 2016 г. N 615"0 порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее - 615 ПП РФ) Заказчик принимает решение об одностороннем расторжении договора о проведении капитального ремонта и в письменной форме уведомляет об этом подрядную организацию. Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора о проведении капитального ремонта не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора о проведении капитального ремонта с подрядной организацией. Уведомление должно содержать наименование сторон, реквизиты договора о проведении капитального ремонта, причины, послужившие основанием для расторжения договора о проведении капитального ремонта, и документы, их подтверждающие.

В уведомлении о расторжении Договора в одностороннем порядке №ИС-05614 от 02.10.2019 Заказчик указал, что причиной, послужившие основанием для расторжения Договора является нарушение п. 13.2.9. Договора, а именно *Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.*

Из содержания уведомления следует что Объект - это многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Новосибирск, ул. Б.Хмельницкого, 18/1.

В качестве подтверждающих документов представлены:

- Акт №47 от 27.09.2019 составленный единолично представителем стройконтроля начальником ПТО ООО «ЦСТ+», в котором ... описывает какие работы выполнены ООО «МТ- Строй» на дату составления Акта, а также указывает что в момент проведения осмотра рабочие на объекте отсутствуют;
- Акт осмотра объекта от 27.09.2019 аналогичного содержания, подписанный ... и ведущим инженером ФКР

В соответствии с п. 2.1.25. Договора Подрядчик обязан по требованию Заказчика, Технического заказчика и (или) организации, осуществляющей строительный контроль, обеспечить явку своего уполномоченного Представителя для составления и подписания предусмотренных настоящим Договором документов, включая составление и подписание Актов простоя. Актов об обнаружении недостатков (дефектов) и иных документов, предусмотренных настоящим Договором и действующим законодательством.

Однако, на составление и подписание вышеуказанного Акта Подрядчик приглашен не был. Согласно п. 2.3.4. Договора Заказчик обязан в ходе ведения контроля на Объекте производить записи в журнале производства работ, в котором отражаются все факты и обстоятельства, происходящие в процессе производства работ на Объекте.

Изложенные в Акте от 27.09.2019 обстоятельства в журнале производства работ также не отражены.

Таким образом, ООО «МТ-СТРОЙ» полагает, что приложенные к Уведомлению о расторжении Акты не являются документами, подтверждающими причины, послужившие основанием для расторжения Договора.

Пунктом 4.2. Договора определены сроки производства работ по объектам:

Начало выполнения работ:

г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого 18/1 - ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения, внутридомовой инженерной системы горячего водоснабжения, подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме - с даты подписания договора - срок выполнения каждого вида работ - 90 дней.

г. Новосибирск, ул. Новоуральская 20- ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения - с даты подписания договора - срок выполнения каждого вида работ- 70 дней, г. Новосибирск, ул. Новоуральская 20- ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения - с 15.05.2019г. - срок выполнения работ - 70 дней.

г. Новосибирск, ул. Королева 18 - ремонт крыши - с даты подписания договора - срок выполнения работ -100 дней.

Окончанием выполнения работ является последний день установленного срока выполнения работ согласно Графику выполнения работ.

Сроки начала и окончания Работ по видам работ являются исходными для определения имущественных санкций в случае нарушения Подрядчиком сроков производства Работ.

Работы по капитальному ремонту подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме по адресу: г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого, 18/1 Подрядчикам сданы, а Заказчиком приняты без замечаний, что подтверждается Актом о приемке выполненных работ №1 от 21.08.2019.

ООО «МТ-СТРОЙ» считает, что приемка работ по Объекту исключает возможность указания в качестве причины одностороннего расторжения договора - нарушение срока выполнения работ по указанному Объекту продолжительностью более 15 календарных дней.

В Уведомлении о расторжении указано, что Подрядчику необходимо обеспечить присутствие уполномоченного лица для участия в комиссии по определению объемов фактически выполненных работ с подписанием актов о приемке выполненных работ (КС-2) и справки о стоимости выполненных работ (КС-3), которая состоится 24.10.2019 в 11:00.

Во исполнение указанного требования Подрядчик обеспечил присутствие представителя на Объекте, в установленное в Уведомлении время, со всеми необходимыми документами.

Однако, приемка не состоялась. Представитель Заказчика на объект не явился.

Статьей 729 ГК РФ определены последствия прекращения договора подряда до приемки результата работ, среди которых названа обязанность заказчика компенсировать подрядчику произведенные затраты.

На сегодняшний день такая компенсация не произведена.

Также, ООО «МТ-СТРОЙ» обращает внимание, что по остальным Объектам, включенным в Договор, работы выполнены в полном объеме.

Оплата за выполненные работы Подрядчику не поступала.

Помимо прочего, **Заказчик признает Договор действующим**, что подтверждается информацией о Договоре, размещенной в сети интернет на портале <http://zakupki.gov.ru/>.

Под номером реестровой записи №192540656246500195 значится, что Договор находится на стадии «Исполнение» (<http://zakupki.gov.ru/epz/capitalrepairs/card/general-info.html?reestr-number=192540656246500195>).

Пунктом «л» пункта 237 615ПП РФ установлено, что Заказчик вносит информацию о

расторжении договора о проведении капитального ремонта с указанием оснований его расторжения, в реестр договоров о проведении капитального ремонта.

В соответствии с п. 238 615ПП РФ такую информацию заказчик направляет в уполномоченный финансовый орган в течении 3 (трех) рабочих дней.

ООО «МТ-СТРОЙ» считает, что отказ Заказчика от внесения сведений о расторжении в реестр Договоров о проведении капитального ремонта, свидетельствует о недействительности уведомления о расторжении Договора.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Фонд модернизации ЖКХ НСО опубликовал на электронной площадке РТС-tender электронное извещение о проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресам:

– г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого 18/1 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения, внутридомовой инженерной системы горячего водоснабжения, подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме);

- г. Новосибирск, ул. Новоуральская, 20 (ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения);

- г. Новосибирск, ул. Новоуральская, 20 (ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения)

- - г. Новосибирск, ул. Королева, 18 (ремонт крыши) (номер аукционов № РТС254А190115).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 18.04.2019 г. на участие в аукционе были поданы три заявки (Общество с ограниченной ответственностью «МонСи», Общество с ограниченной ответственностью «МТ-Строй», Общество с ограниченной ответственностью «Мастер Дом-Сервис»).

Комиссией Фонда модернизации ЖКХ НСО по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе все заявки были признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

По результатам определения подрядной организации путем проведения электронного аукциона Фонд модернизации ЖКХ НСО и Общество с ограниченной ответственностью «МТ-Строй» заключили договор № РТС254А190115 (Д) от 08.05.2019, на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества

многоквартирных домов Новосибирской области по адресам: г. Новосибирск, ул. Богдана Хмельницкого 18/1; г. Новосибирск, ул. Новоуральская, 20; г. Новосибирск, ул. Королева, 18.

Согласно разделу 13 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«13.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

13.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

13.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

13.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

13.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

13.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

13.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

13.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

13.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.».

Согласно п. 255 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается

информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие, в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Согласно ч. 5 ст. 453 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ если основанием для изменения или расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или расторжением договора.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. [Статьей 401](#) ГК РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В Новосибирское УФАС России поступило ходатайство ООО «МТ-Строй» о приостановлении рассмотрения, в связи с тем, что 25.11.2019г. Арбитражным судом Новосибирской области принято к производству исковое заявление ООО «МТ-Строй» с требованием о признании уведомления Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомления о расторжении договора №РТС254А190115(Д) от 08.05.2019 в одностороннем порядке недействительным и незаконным, данное заявление принято и назначено на 24.12.2019г. А45-41245/2019. По мнению Комиссии Новосибирского УФАС России данное обжалование подтверждает отсутствие со стороны ООО «МТ-Строй» умышленное невыполнение работ по договору.

Комиссия Новосибирского УФАС считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 N ВАС-11617/12, от 12.07.2013 N ВАС-8371/13, Обзоре судебной практики ВС РФ от 28.06.2017г., согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в действиях ООО «МТ-Строй» отсутствует умышленное уклонение от выполнения договора и принятых по нему обязательств. Оснований для включения сведений об ООО «МТ-Строй» в Реестр недобросовестных подрядных организаций не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь п. 236, п. 263 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об обществе с ограниченной ответственностью «МТ-СТРОЙ» (ИНН 5405506161, КПП 540501001, 630009, г. Новосибирск, ул. Большевистская, 103) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.