ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 1-15-25/00-10-19

24.07.2019 г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, рассмотрев дело № 1-15-25/00-10-19 по признакам нарушения в действиях Администрации городского округа Сызрань Самарской области и ООО «Энергетик» пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступило обращение ПАО «Т Плюс» от 28.09.2018 № б/н (вх. от 01.10.2018 № 158549/18) с жалобой на действия Администрации городского округа Сызрань Самарской области (далее - Администрация) и ООО «Энергетик».

В соответствии с представленной ПАО «Т Плюс» информацией, 24.07.2018 Администрацией принята «Дорожная карта проведения процедуры реализации мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду 2018-2019 гг. городского округа Сызрань с учетом текущего положения МУП «ЖЭС» (далее — дорожная карта).

МУП «ЖЭС» до 29.06.2018 являлось единой теплоснабжающей организацией (далее — ЕТО) городского округа Сызрань.

В соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Закон о теплоснабжении) ЕТО - теплоснабжающая организация, которой в отношении системы (систем) теплоснабжения присвоен статус ЕТО в схеме теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти,

уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органом местного самоуправления на основании критериев и в порядке, которые установлены Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808.

Первый этап реализации дорожной карты — отказ МУП «ЖЭС» от статуса ЕТО, реорганизация МУП «ЖЭС» в АО «ЖЭС», заключение договоров аренды на имущественный комплекс, находящийся в собственности АО «ЖЭС» с ООО «Энергетик».

Второй этап реализации — направление заявки на присвоение статуса ЕТО от ООО «Энергетик» (срок до 29.07.2018), а также проведение процедуры присвоения статуса ЕТО ООО «Энергетик» в период до 31.07.2018.

По информации Администрации (письмо от 19.11.2018 № 01-26/4111) МУП «ЖЭС» обратилось с заявлением от 25.06.2018 № 1261 в адрес Главы городского округа Сызрань о прекращении осуществления функций единой теплоснабжающей организации.

Таким образом, действия МУП «ЖЭС», выразившееся в подаче заявления о лишении статуса ЕТО «запустили механизм» изменения ЕТО, что в последствии привело к присвоению статуса ЕТО ООО «Энергетик».

Учитывая изложенное, по мнению Комиссии, согласованные действия МУП «ЖЭС», ООО «Энергетик» и Администрации были направлены на изменение ЕТО на территории городского округа Сызрань. При этом, указанный статус заранее предполагалось присвоить ООО «Энергетик».

Кроме того, подаче заявления на лишение МУП «ЖЭС» статуса ЕТО предшествовал ряд действий МУП «ЖЭС».

Из материалов дела, а также из письменных пояснений ПАО «Т плюс», приобщенных на заседании Комиссии 24.07.2019 следует, что МУП «ЖЭС» приобрело котельные (договоры от 17.05.2013 № 108/-02/13, от 17.05.2013
№ 107-01/13) по цене 46,999520 рублей и 46,992000 рублей соответственно.

В пояснениях ПАО «Т Плюс» указано, что согласно данным Росреестра кадастровая стоимость указанных котельных — 1,65 млн. рублей и 1,89 млн. рублей соответственно, что ниже стоимости договоров более, чем в 25 раз.

Также, в период с 2015 по 2017 г. МУП «ЖЭС» принимало вместо

денежных средств от ООО «УК Центр» и от ООО «УК ЖЭС» векселя с отсрочкой погашения, что по мнению ПАО «Т Плюс», свидетельствует о недобросовестном ведении предпринимательской деятельности.

Таким образом, действия руководства МУП «ЖЭС» привели к открытию процедуры банкротства и последующему отказу от исполнения функций ЕТО.

В связи с принятием постановления Администрации от 29.06.2018 № 1794 МУП «ЖЭС» утрачивает статус ЕТО.

Письмом от 16.07.2018 № 409 ООО «Энергетик» сообщило Заместителю Главы городского округа Сызрань по городскому хозяйству-руководителю КЖКХ <...> о намерении направить письмо о присвоении статуса ЕТО.

26.07.2018 ООО «Энергетик» подало заявку на присвоение статуса ЕТО (журнал приёма и учета заявок от лиц, владеющих на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями, на присвоение организации статуса ЕТО).

Постановлением Администрации от 31.07.2018 № 2165 ООО «Энергетик» присвоен статус ЕТО на территории городского округа Сызрань.

Таким образом, все вышеперечисленные факторы могут свидетельствовать о наличии соглашения (согласованных действий) между МУП «ЖЭС», Администрации и ООО «Энергетик».

В соответствии с пунктом 17 Правил № 808, орган местного самоуправления поселения, городского округа в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об утрате организацией статуса единой теплоснабжающей организации или получения от федерального органа исполнительной власти, главы местной администрации муниципального района (в отношении сельских поселений, расположенных на территории соответствующего муниципального района, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации) копии решения об утрате организацией статуса единой теплоснабжающей организации обязан разместить на официальном сайте соответствующее решение, а также предложить теплоснабжающим и (или) теплосетевым организациям подать заявку о присвоении им статуса единой теплоснабжающей организации.

По информации ПАО «Т Плюс», а также временного управляющего МУП «ЖЭС» <...> (вх. от 13.11.2018 № 186720/18) в предусмотренный Правилами № 808 срок, постановление Администрации № 1794 опубликовано не

было, а также отсутствовало предложение теплоснабжающим организациям подать заявку о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации.

Таким образом, организации, осуществляющие деятельность в сфере теплоснабжения были лишены возможности подать заявку на присвоение статуса ЕТО и впоследствии заключать договоры с потребителями.

Также необходимо отметить, что все действия МУП «ЖЭС», Администрации и ООО «Энергетик» осуществлялись в строгом соответствии с разработанной «дорожной картой», что по мнению Комиссии, может свидетельствовать о наличии соглашения (согласованных действий) между МУП «ЖЭС», ООО «Энергетик» и Администрацией, направленного на изменение ЕТО на территории городского округа Сызрань.

Необходимо также отметить, что 24.08.2018 между МУП «ЖЭС» и ООО «Энергетик» было заключено два договора на техническое обслуживание и эксплуатацию оборудования котельных, ЦТП, тепловых сетей, в соответствии с которыми ООО «Энергетик» обязуется оказывать услуги по техническому обслуживанию и эксплуатации оборудования МУП «ЖЭС». Стоимость услуг по договорам: 1061510,95 рублей и 9121772,40 рублей соответственно.

При этом, 26.07.2018 был заключен договор аренды указанных объектов между АО «ЖЭС» и ООО «Энергетик».

Указанное означает, что с 24.08.2019 МУП «ЖЭС» обязано было оплачивать услуги ООО «Энергетик» за техническую эксплуатацию сетей, право владения на которые было установлено МУП «ЖЭС».

В соответствии с частью 2 статьи 23 Закона о теплоснабжении развитие системы теплоснабжения поселения или городского округа осуществляется на основании схемы теплоснабжения, которая должна соответствовать документам территориального планирования поселения или городского округа, в том числе схеме планируемого размещения объектов теплоснабжения в границах поселения или городского округа.

Согласно схеме теплоснабжения городского округа Сызрань на период до 2030 года теплоснабжающими (теплосетевыми) организациями на территории городского округа Сызрань являются также ЗАО «СТЭК», Филиал ОАО «РЖД»,

ОАО «РЭУ», филиал ООО «Самара-Терминал», Волжская ТГК.

Таким образом, по мнению Комиссии, действия МУП «ЖЭС», Администрации и ООО «Энергетик» привели к невозможности подачи заявки на присвоение статуса ЕТО организациями, осуществляющими деятельность в сфере теплоснабжения на территории городского округа Сызрань, а также к невозможности заключения договоров теплоснабжения с потребителями.

Учитывая изложенное, на основании статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 1-15-25/00-10-19.

2. Назначить рассмотрение дела № 1-15-25/00-10-19 на **14.08.2019 в 11.00** по адресу: 125993, город Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. 204 «куб».

3. Привлечь к рассмотрению дела МУП «ЖЭС» в качестве ответчика.

Примечание:

1. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, контактный телефон 8 (499)-755-23-23 (088-788) – <...>, (088-399) — <...>.

2. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России информацию о представителях необходимо сообщить за 1 день до рассмотрения дела (okovaleva@fas.gov.ru).