

Решение

30 июля 2010 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Артахов А.Б.
Моисеева И.В.
Моргунова Ю.В.

рассмотрев дело № 793 по жалобе ООО «СМУ-52» (далее - Заявитель) о нарушении Администрацией Зимовниковского района Ростовской области (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона № 1811 МАук «выполнение работ по реконструкции водопроводных сетей по ул. Ленина в п.Зимовники Зимовниковского района Ростовской области» (далее - аукцион) ч. 3 ст. 35 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в присутствии представителей Заказчика и ООО «СМУ-52»,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 23.07.2010 г. поступила жалоба ООО «СМУ-52» о нарушениях Заказчиком Закона, выразившихся в неправомерном установлении в документации об аукционе требований к участникам размещения заказа о включении ими в состав заявки на участие в настоящем аукционе документов и сведений, не предусмотренных Законом.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, согласился; указал о добровольном устранении нарушений Закона.

Изучив материалы дела № 792 выслушав пояснения сторон, Комиссия Ростовского УФАС России установила следующее:

10.07.2010 г. на официальном сайте Ростовской области www.torgi.donland.ru (далее - сайт) Заказчиком было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона № 54-1811 М/ИАук (далее - извещение). В указанное извещение были внесены изменения, согласно которым нарушения ч. 3 ст. 35 Закона Заказчиком были самостоятельно устранены: «описание изменения аукциона - нарушение ч.3. ст. 35 № 94-ФЗ. Изменены требования к качественным и функциональным характеристикам выполняемых работ» (извещение об изменении открытого аукциона № 60-1811М/ИИзмАук от 29.07.2010 г.).

1. Согласно п. 17 Информационной карты документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, график выполнения работ по дням, а также сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг в полном соответствии с Частью II «Техническая часть» и Частью III «Проект муниципального контракта» документации об аукционе.

Согласно Форме № 7 «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках выполняемых работ» документации об аукционе участники настоящего размещения заказа обязаны представить в составе заявки на участие в аукционе следующую таблицу:

1.	Предмет аукциона	Заполняется участником размещения заказа
2.	Предложение о функциональных характеристиках работ	<i>(Заполняется согласно ведомости объемов работ)</i>
3.	График производства работ, по всем видам работ, предусмотренным ведомостью работ <i>(График будет являться приложением к муниципальному контракту)</i>	Вынести отдельным приложением к настоящей форме
4.	Спецификация материалов, предполагаемых к применению, с указанием производителя	Вынести отдельным приложением к настоящей форме

5.	Мероприятия по охране окружающей среды при производстве работ	
6.	Мероприятия по обеспечению безопасного производства работ	
7.	Предложения по гарантийному сроку, объемам предоставления гарантий качества работ, включающие информацию о порядке, методах реализации гарантийного обслуживания	

Таким образом, участники размещения заказа обязаны представить в составе заявки на участие в аукционе сведения и информацию, истребуемые п.п. 2, 3, 4, 5, 6, 7 указанной таблицы, а также график выполнения работ.

Вместе с тем, ч. 2 ст. 35 Закона установлен исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка участника размещения заказа, и соответственно, которые Заказчик вправе истребовать от участников торгов. Сведения, указанные в названной таблице документации об аукционе равно как и график выполнения работ по дням, данным перечнем не предусмотрены.

Согласно ч. 3 ст. 35 Закона требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных ч. 2 ст. 35 Закона документов и сведений, не допускается.

Таким образом, установив в документации об аукционе требование к участникам размещения заказа о представлении ими в составе заявок на участие сведений и документов, не предусмотренных Законом, Заказчик нарушил ч. 3 ст. 35 Закона.

Данная позиция подтверждается Постановлением Верховного суда Российской Федерации № 80-АД09-03 от 20.10.2009 г., согласно которой требование Заказчика о необходимости указания участниками размещения заказа в заявках на участие в аукционе следующих сведений: подробного описания методологии и технологии выполнения работ; подробного описания организации работ, в том числе режим работ; информации о порядке применения трудовых и материальных ресурсов, используемых для выполнения работ, в том числе привлекаемых субподрядчиков (инженерно-технический персонал, рабочих разных специальностей, машин, механизмов оборудования); описания качественных характеристик основных строительных материалов, которые предлагаются к использованию участником размещения заказа (участник должен привести описание, какие строительные материалы и изделия будут использоваться им при производстве работ, представить описание их качественных характеристик, в том числе ГОСТ и ТУ, указать их производителя или торговую марку), указать мероприятия по охране окружающей среды, обеспечения безопасности работ, описание системы контроля качества выполняемых работ, гарантийное обслуживание, является неправомерным.

Указанные нарушения Закона Заказчиком были добровольно устранены. Так, согласно Форме № 6 «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках выполняемых работ» документации об аукционе, после внесенных в нее изменений, участникам настоящего размещения заказа предлагается заполнить таблицу следующего содержания:

1.	Предмет аукциона	Заполняется участником размещения заказа
2.	Предложение о функциональных характеристиках работ	<i>(Заполняется согласно ведомости объемов работ)</i>
3.	График производства работ, по всем видам работ, предусмотренным ведомостью работ <i>(График будет являться приложением к муниципальному контракту)*</i>	Вынести отдельным приложением к настоящей форме
4.	Спецификация материалов, предполагаемых к применению, с указанием производителя *	Вынести отдельным приложением к настоящей форме
5.	Мероприятия по охране окружающей среды при производстве работ*	
6.	Мероприятия по обеспечению безопасного производства работ*	
7.	Предложения по гарантийному сроку, объемам предоставления гарантий качества работ, включающие информацию о порядке, методах	

*Предоставляются по усмотрению участника рассмотрения заказа¹

Таким образом, информация и сведения, не предусмотренные Законом для обязательного представления Заказчику в составе заявки на участие в аукционе, могут быть представлены последнему по желанию участников размещения заказа.

Вместе с тем, п. 17 Информационной карты документации об аукционе предусмотрено включение в состав заявки на участие в аукционе, в том числе, сметного расчета, заверенного печатью и подписью руководителя (уполномоченного представителя) участника размещения заказа.

Формой № 3 «Анкеты участника размещения заказа» предусмотрено указание размера уставного капитала (для юридических лиц), а также сведений о дочерних и зависимых предприятиях, аффилированных лицах (о лицах, входящих с участником аукциона в одну группу лиц (в соответствии со ст. ст. 105, 106 ГК Российской Федерации), в том числе об аффилированных лицах (в соответствии с определением понятия «аффилированного лица» в статье 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 22.03.1991 № 948-1).

Таким образом, участники размещения заказа обязаны представить в составе заявки на участие в аукционе сведения и информацию, указанную в предыдущем абзаце.

Вместе с тем, ч. 2 ст. 35 Закона установлен исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка участника размещения заказа, и соответственно, которые Заказчик вправе истребовать от участников торгов. Сведения, указанные в названном абзаце, данным перечнем не предусмотрены.

Согласно ч. 3 ст. 35 Закона требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных ч. 2 ст. 35 Закона документов и сведений, не допускается.

Таким образом, установив в документации об аукционе требование к участникам размещения заказа о представлении ими в составе заявок на участие сведений и документов, не предусмотренных Законом, Заказчик нарушил ч. 3 ст. 35 Закона.

Формами, включенными в состав документации об аукционе, предусмотрено указание участниками размещения заказа имен, отчеств, фамилий, подписей главных бухгалтеров организаций.

Частью 2 ст. 35 Закона установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в аукционе, и, соответственно, которые вправе истребовать Заказчик от участников данного размещения заказа.

Так, согласно п.п. в п. 1) ч. 2 ст. 35 Закона, заявка на участие в аукционе должна включать, в том числе, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Обязанность указания участниками оспариваемого аукциона фамилий, имен и отчеств главных бухгалтеров своих организаций указанной нормой Закона не предусмотрена.

Согласно ч. 3 ст. 35 Закона требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных ч. 2 ст. 35 Закона документов и сведений, не допускается.

Таким образом, установленное требование о представлении в составе заявки на участие в открытом аукционе сведений (Ф.И.О. главного бухгалтера), не предусмотренных ч. 2 ст. 35 Закона, является нарушением со стороны Заказчика ч. 3 ст. 35 Закона.

В этой связи, на основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006г. № 94, в соответствии с ч.6 ст.60 Закона Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 3 ст. 35 Закона.
3. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию об аукционе с целью приведения в соответствие с требованиями Закона.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении Заказчика к административной ответственности.
5. Контроль за исполнением решения возложить на Моисееву И.В.

Председатель комиссии Ростовского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов: А.Б.Артахов

Члены комиссии Ростовского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов: И.В.Моисеева, Ю.В.Моргунова

В силу ч. 9 ст. 60 Закона настоящее решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) уполномоченного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание № 313

30.07.2010

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Комиссия) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии Артахов А.Б.

Члены Комиссии: Моисеева И.В., Моргунова Ю.В.

на основании своего решения от 30.07.2010 по делу № 793 о нарушении Администрацией Зимовниковского района Ростовской области при проведении открытого аукциона № 1811 МАук «реконструкция водопроводных сетей по ул. Ленина в п.Зимовники Зимовниковского района Ростовской области» ч.3 ст.35 № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее по тексту - Закон)»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Зимовниковского района Ростовской области в срок до 23.08.2010 устранить нарушения ч.3 ст. 35 Закона, содержащиеся в документации о проведении аукциона, а именно:

1. исключить из п. 17 Информационной карты документации об аукционе требование о предоставлении участниками размещения заказа сметного расчета, заверенного печатью и подписью руководителя (уполномоченного представителя) участника размещения заказа;

2. исключить из Формы № 3 «Анкета участника размещения заказа» требование об указании размера уставного капитала (для юридических лиц), сведений о дочерних и зависимых предприятиях, аффилированных лицах (о лицах, входящих с участником аукциона в одну группу лиц (в соответствии со ст. ст. 105, 106 ГК Российской Федерации), в том числе об аффилированных лицах (в соответствии с определением понятия «аффилированного лица» в статье 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 22.03.1991 № 948-1);

3. исключить из форм документов, необходимых для заполнения, содержащихся в документации об аукционе, требование об указании участниками размещения заказа имен, отчеств, фамилий, подписей главных бухгалтеров организаций

Об исполнении предписания сообщить в срок до 01.09.2010, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Моисееву И.В.

В соответствии с ч. 9 ст.60 Закона предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить предписание.

Председатель Комиссии: Артахов А.Б.

Члены Комиссии: Моисеева И.В., Моргунова Ю.В.