

Решение

12 августа 2014 г.
Иваново

город

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Ивановского УФАС России, Комиссия) в составе: <...>,

в присутствии:

заявителя – <...>,

представителя заявителя – <...>,

представителя Комитета Ивановской области по природопользованию – <...>,

УСТАНОВИЛА:

01.08.2014 в Ивановское УФАС России поступила жалоба гр-на <...> (вх. №251гр от 01.08.2014) (далее – Заявитель) на действия организатора торгов Комитета Ивановской области по природопользованию (далее – Комитет, Организатор торгов), выразившиеся в незаконном отказе в допуске к участию в открытом аукционе по приобретению права на заключение договора водопользования, место осуществления водопользования – участок акватории берег р. Харинка, расположен в Ивановской области, г. Иваново, ул. Павла Большевикова (извещение № 260514/3608842/03).

В жалобе указывается, что основанием отказа в допуске к участию в аукционе послужило несоответствие заявки, представленной <...> требованиям, установленным документацией об аукционе, в частности, не соблюдена форма заявки, форма описи представленных документов, копии документов не заверены в установленном порядке.

Комитет считает жалобу гр-на <...> необоснованной. В пояснениях от 08.08.2014 (вх. №2804 от 08.08.2014) Комитет указал, что в соответствии с пп. «а» п. 33 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 №230 (далее – Правила), Заявителю было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с выявленным несоответствием заявки требованиям, предусмотренным документацией об аукционе. В форму заявки и форму описи представленных документов, подлежащих заполнению Заявителем, были внесены изменения, копия документа удостоверяющего личность, не была заверена в соответствии с требованиями аукционной документации.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при

организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Исходя из содержания жалобы, ее рассмотрение осуществлено в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

<...> заявил ходатайство о допуске к участию в заседании Комиссии представителя – <...> Представитель Комитета не возражал относительно удовлетворения заявленного ходатайства.

Рассмотрев указанное ходатайство, Комиссия приняла решение о допуске <...> к участию в рассмотрении жалобы в качестве представителя Заявителя.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России 11.08.2014 Заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе. Дополнительно пояснил, что присутствовал на процедуре вскрытия конвертов, проведенной организатором торгов, и документ, удостоверяющий личность был предъявлен при входе в здание Комитета.

Представитель Организатора торгов с указанными доводами не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу.

Комиссией Ивановского УФАС России был объявлен перерыв в заседании до 9 часов 45 минут 12.08.2014.

После объявленного перерыва заседание Комиссии Ивановского УФАС России было продолжено.

Рассмотрев представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

26.05.2014 на сайте <http://torgi.gov.ru/> опубликовано извещение №260514/3608842/03 о проведении торгов на право заключения договора водопользования, место осуществления водопользования – участок акватории берег р. Харинка, расположен в Ивановской области, г. Иваново, ул. Павла Большевикова (извещение № 260514/3608842/03).

Организатор аукциона: Комитет Ивановской области по природопользованию.

Предмет аукциона: право на заключение договора водопользования.

Сведения о водном объекте:

- водный объект имеет рыбохозяйственное значение;

место осуществления водопользования – участок акватории берег р. Харинка, расположен в Ивановской области, г. Иваново, ул. Павла Большевикова, д. 29, географические (угловые) координаты –

1 - 56058/6,25// с.ш. 4103/43,26// в.д.;

2 - 56058/7,82// с.ш. 4103/46,31// в.д.;

3 - 56058/8,85// с.ш. 4103/44,84// в.д.;

4 - 56058/9,24// с.ш. 4103/45,69// в.д.;

5 - 56058/7,6// с.ш. 4103/48,32// в.д.;

6 - 56058/5,57// с.ш. 4103/44,52// в.д.

Срок договора водопользования: до 30.06.2034.

Условия договора водопользования:

- соблюдать установленные Водным кодексом РФ от 03.06.2006 №74-ФЗ режим использования водоохраной зоны и прибрежной защитной полосы водного объекта;

- применять меры по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания в соответствии с требованиями ч. 1 статьи 50 ФЗ от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и ст. 22 ФЗ от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире»;

- своевременно осуществлять мероприятия по предотвращению загрязнения и истощения вод водного объекта (ст. 55 Водного Кодекса РФ от 03.06.2006 №74-ФЗ);

- не допускать сброс в водный объект фановых и подсланевых вод, твердых отходов с плавательных средств (ч.1 ст. 56 Водного Кодекса РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ);

- обеспечить пользование (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водного объекта общего пользования шириной 20 м, для передвижения и пребывания около водного объекта, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств (п. 6, п. 8 ст. 6 Водного Кодекса РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ);

- содержать в исправном состоянии эксплуатируемые водопользователем сооружения и объекты, посредством которых осуществляется водопользование (ч. 2 ст. 39 Водного Кодекса РФ 03.06.2006 № 74-ФЗ).

Дата, время начала приема заявок: 27.05.2014г. в 09 ч.00 мин. (время московское).

Дата, время окончания приема заявок: 25.07.2014г. в 11 ч. 00 мин. (время московское).

Место, дата и время проведения аукциона: 153000 г. Иваново, ул. Театральная, 16, оф. 28, 31.07.2014г. в 11 ч. 00 мин. (время московское).

Начальная цена предмета аукциона: 3 рубля 35 копеек.

«Шаг аукциона»: 17 копеек.

Размер задатка для участия в аукционе: 83 копейки.

Условия внесения задатка: Заявителем задаток вносится на основании договора о задатке. Задаток считается внесенным с даты поступления всей суммы задатка.

По итогам рассмотрения заявок претендентов на участие в аукционе был составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №5 от 30.07.2014 (далее - Протокол).

В соответствии с указанным Протоколом для целей участия в аукционе в установленный Извещением срок поступило 2 (две) заявки.

По результатам рассмотрения указанных заявок аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе <...>, в связи с несоответствием заявки требованиям, предусмотренным п. 13 аукционной документации, в частности, не соблюдена форма заявки (приложение 2), форма описи представленных документов (приложение 3), а также требованиям п. 14 аукционной документации: копии документов должны быть заверены в установленном документацией порядке.

При этом п. 8.4 Протокола торги были признаны несостоявшимися, и принято решение о заключении договора водопользования с единственным участником – Муниципальным бюджетным учреждением культуры «Парк культуры и отдыха Харинка».

Комиссия Ивановского УФАС России считает жалобу гр-на <...> частично обоснованной исходя из следующего.

В соответствии с ч. 2 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона [в случаях](#), установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора.

[Порядок](#) подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, [форма](#) примерного договора водопользования и [порядок](#) проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (далее – Правила подготовки и заключения договора водопользования) и Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила проведения аукциона) утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

Согласно п. 7 Правил проведения аукциона Организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона,

размер задатка и размер "шага аукциона".

Документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

а) требования к содержанию и форме заявки, инструкция по заполнению заявки;

б) порядок отзыва заявок и внесения изменений в них;

в) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в документации;

г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями (далее - заявитель);

д) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок;

е) срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств.

В соответствии с пп. «а» п. 17 Правил проведения аукциона Организатором торгов в п. 13 аукционной документации были установлены требования к содержанию и форме заявки, а именно:

Заявитель подает заявку по форме, представленной в приложении 2 документации.

К заявке заявитель прилагает документы согласно п. 13 аукционной документации.

Все документы, представленные заявителями, должны быть подписаны уполномоченными лицами и скреплены соответствующей печатью (все страницы представленных документов, кроме нотариально заверенных копий, должны быть парафированы, завизированы уполномоченными лицами). Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, парафированных лицами, подписавшими заявку. Все экземпляры документации должны иметь четкую печать текстов. Копии документов должны быть заверены в нотариальном порядке, в случае если указание на это содержится в форме описи документов, представляемых для участия в аукционе (п. 14 Аукционной документации).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Ивановского УФАС России установлено, форма заявки, представленной в приложении к документации, была заполнена <...> в соответствии с требованиями, установленными аукционной документацией. Однако Заявителем было внесено изменение в утвержденную форму в виде добавления дополнительных сведений о предмете аукциона.

Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что изменения, внесенные в установленную форму заявки, не существенны, а указанные действия Заявителя не повлекли нарушения п. 13 аукционной документации.

Таким образом, Комитет отклонил заявку гр-на <...> по данному основанию неправомерно.

В соответствии с пп. «е» п. 17 документации об аукционе опись представленных

документов заполняется в соответствии с приложением 3 и подписывается заявителем. Форма описи документов предназначена для заполнения любым заявителем (юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом). Заявитель при заполнении формы описи представленных документов исключил графы, не предназначенные для заполнения физическим лицом, а также заменил графу «Отметка о наличии» и ввел постраничную нумерацию представленной заявки.

Комиссия Ивановского УФАС России, приходит к выводу о том, что действия Комитета по отклонению заявки на участие в открытом аукционе неправомерны, считая подобные изменения формы описи допустимыми и не нарушающими п.13 аукционной документации.

Кроме того, документация об аукционе содержит требования к оформлению документов, в частности, к документу, удостоверяющему личность. Копия документа удостоверяющего личность должна быть нотариально заверенной, либо должен быть предъявлен оригинал.

В соответствии со статьей 7 Водного кодекса Российской Федерации участниками водных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, физические лица, юридические лица.

Водный кодекс Российской Федерации допускает участие в водных отношениях (в водопользовании) любых физических лиц, то есть граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства. Они могут участвовать в таких отношениях как непосредственно, так и через представителя, если имеют документы, удостоверяющие личность, не лишены судом дееспособности (то есть способности приобретать и осуществлять права и обязанности) и (для предпринимателей без образования юридического лица) прошли государственную регистрацию.

В силу ст. 46 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (утверждены Верховным Советом Российской Федерации 11.02.1993 N 4462-1) при свидетельствовании верности копий документов нотариусом совершаются удостоверительные надписи.

Согласно п. 5 Приказа Минюста РФ от 15.03.2000 N 91 «Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации» удостоверительные надписи и свидетельства заверяются подписью нотариуса с приложением его печати. Текст удостоверительной надписи и свидетельства может быть напечатан или ясно написан от руки, подчистки не допускаются, приписки и иные исправления оговариваются нотариусом и подтверждаются его подписью с приложением печати. Удостоверительная надпись на документе располагается сразу после подписи лица (или лиц) на этой же странице.

В соответствии с п. 15. Постановления Правительства РФ от 12.03.2008 N 165 «О подготовке и заключении договора водопользования» копии документов, представляются заявителем с предъявлением оригинала, если копии не удостоверены в нотариальном порядке. Копии документов заверяются работником уполномоченного органа, осуществляющего их прием, путем внесения записи об их соответствии оригиналам с указанием даты, должности, фамилии, инициалов

лица, сделавшего запись.

Комиссия Ивановского УФАС России установила, в составе заявки <...> представлены копии всех страниц паспорта. При этом на указанных копиях сделана надпись самим <...> о соответствии документа оригиналу. Иных отметок, свидетельствующих о верности копии паспорта оригиналу, совершенных нотариусом либо работником уполномоченного органа, осуществляющего их прием, не содержится.

Доказательств, свидетельствующих о том, что Заявителем был предъявлен паспорт с целью подтверждения верности копии документа, удостоверяющего личность, <...> в ходе заседания Комиссии не представлено.

Заявитель имел право обратиться в Комитет с запросом о даче разъяснений положений аукционной документации, в том числе по представлению документов, удостоверяющих личность. Однако свое право Заявитель не реализовал.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о том, что действия аукционной комиссии, выразившиеся в отказе в допуске к участию в аукционе по данному основанию, правомерны, в связи с нарушением <...> требований аукционной документации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия организатора торгов Комитета Ивановской области по природопользованию при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, место осуществления водопользования – участок акватории берег р. Харинка, расположен в Ивановской области, г. Иваново, ул. Павла Большевикова (извещение № 260514/3608842/03), обоснованной в части незаконного отказа в допуске к участию в торгах по причине несоответствия формы заявки и формы описи представленных документов требованиям аукционной документации.

2. В связи с отсутствием нарушения прав Заявителя предписание организатору торгов – Комитету Ивановской области по природопользованию не выдавать.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ивановской области.