

## РЕШЕНИЕ

по делу № ЗК – 81/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

12 июля 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Лепесток» (далее – Заявитель) на действия ГКУ СО КК «Ейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» при проведении запроса котировок: «Самоспасатель универсальный фильтрующий» (извещение №0318200032818000034) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации запроса котировок, считает, что требования, установленные к товару, противоречат ГОСТ Р 53261-2009. Заказчик требует включить в комплект поставки товара руководства по эксплуатации БКРФ.305262.042 РЭ, которое входит в комплект только одного изделия конкретного производителя, а именно: самоспасатель «Бриз-3401 (ГДЗК)» производства ООО «Бриз-Кама».

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении запроса котировок, письменные пояснения по существу жалобы. Документация запроса котировок разработана в полном соответствии с требованиями Закона о контрактной системе

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ГКУ СО КК «Ейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» проводился запрос котировок: «Самоспасатель универсальный фильтрующий» (извещение №0318200032818000034).

Начальная (максимальная) цена контракта – 81 200,00 руб.

Согласно п.1) ч.1 ст.73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация:

1) информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей,

требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Документация запроса котировок содержит Приложение №1 «Техническое задание», в котором Заказчиком установлены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие). Технические характеристики самоспасателя универсального фильтрующего (ГДЗК).

<b>наименование показателя</b>	<b>Значение показателя</b>
Сопротивление дыханию самоспасателя при эточной вентиляции 50дм <sup>3</sup> /мин и постоянному потоку при объемном расходе 95 лм <sup>3</sup> /мин воз.духа, а (мм.вод.ст.), <b>не более</b> — на вдохе – на выдохе	япп (яп п) 300 (30,0)
Коэффициент полсаса аэрозольа СМТ в эдмасочное пространство капюшона, %, <b>не более</b>	2,0
Коэффициент полсаса аэрозольа СМТ пол эпюшон в зоне смотрового окна, <b>не более %</b>	5,0
Время защитного действия по парам (газам) эст-веществ, мин, <b>не менее:</b>	30
ксид углерода (СО) при Со=4375±125 мг/м <sup>3</sup>	30
ицил водородла (НСМ) при Со=100+10 мл/м <sup>3</sup>	30

хлорид водорода (HCl) при $C_0=400\pm 40$ мг/м <sup>3</sup>	
<b>хлорид водорода (HCl) при <math>C_0=1000\pm 100</math> мг/м<sup>3</sup></b>	30
акролеин (C <sub>3</sub> H <sub>4</sub> O) при $C_0=100\pm 10$ мг/м <sup>3</sup> *	30
аммиак (NH <sub>3</sub> ) при $C_0=1400$ мг/м <sup>3</sup>	30
сульфид водорода (H <sub>2</sub> S) при $C_0=700$ мг/м <sup>3</sup>	30
хлор (Cl <sub>2</sub> ) при <b><math>C_0=100</math> мг/м<sup>3</sup>*</b>	30
циклогексан (C <sub>6</sub> H <sub>12</sub> ) при $C_0=1000$ мг/м <sup>3</sup>	30
диоксид серы (SO <sub>2</sub> ) при $C_0=700$ мг/м <sup>3</sup> *	30
изобутан (C <sub>4</sub> H <sub>10</sub> ) при $C_0=3000$ мг/м <sup>3</sup>	15
оксиды азота: (NO) при $C_0=3100$ мг/м <sup>3</sup> * (NO <sub>2</sub> ) при $C_0=4800$ мг/м <sup>3</sup>	30
ртуть (Hg) при $C_0=13\pm 1$ мг/м <sup>3</sup>	6000
хлорциан (ClCN) при $C_0=5000$ мг/м <sup>3</sup>	20
декан (C <sub>10</sub> H <sub>22</sub> ) при $C_0=50$ мг/м <sup>3</sup>	30
<b>Масса самоспасателя, г, не более</b>	<b>1000</b>
<b>Время перевода изделия в рабочее положение, с, не более</b>	<b>60</b>
<b>Общее поле зрения, %, не менее</b>	<b>70</b>
<b>Срок службы самоспасателя в состоянии ожидания применения, лет, не менее</b>	<b>5</b>

Для данного товара руководящим техническим регламентом является Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее - ТР ТС 019/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 года №878 (самоспасатели фильтрующие включены в приложение №1 «Типы средства индивидуальной защиты, на которые распространяется действие настоящего технического регламента Таможенного союза» к данному техническому регламенту). Руководящим документом национальной системы стандартизации для данного вида товара является ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее ГОСТ Р 53261-2009).

Заказчиком установлено требование:

4. Время защитного действия по парам (газам) тест-веществ, мин, <b>не менее:</b>	30
<b>хлорид водорода (HCl) при <math>C_0=1000\pm 100</math> мг/м<sup>3</sup></b>	30
<b>акролеин (C<sub>3</sub>H<sub>4</sub>O) при <math>C_0=100\pm 10</math> мг/м<sup>3</sup>*</b>	30

Указание концентрации тест-вещества хлорид водорода представленное Заказчиком содержит опечатки и технические ошибки, так как в соответствии с ГОСТ Р 53261-2009 концентрация тест-вещества: хлорид

водорода должна составлять  $C_0=1000\pm 100$  мл/м<sup>3</sup>; акролеин должна составлять  $C_0=100\pm 10$  мл/м<sup>3</sup>.

Заказчиком установлено:

4. Время защитного действия по парам (газам)	
тест-веществ, мин, <b>не менее:</b>	30
оксид углерода (CO) при $C_0=4375\pm 125$ мг/м <sup>3</sup>	
аммиак (NH <sub>3</sub> ) при $C_0=1400$ мг/м <sup>5</sup>	30
сульфид водорода (H <sub>2</sub> S) при $C_0=700$ мг/м <sup>1</sup>	30
хлор (Cl <sub>2</sub> ) при <b><math>C_0=Ромг/м^*</math></b>	30
циклогексан (С <sub>6</sub> Н <sub>12</sub> ) при $C_0=1000$ мз/м <sub>л</sub>	30
диоксид серы (SO <sub>2</sub> ) при $C_0=700$ мг/м <sup>*</sup>	30
изобутан (С <sub>4</sub> Н <sub>10</sub> ) при $C_0=3000$ мз/м <sup>1</sup>	15
оксиды азота: (NO) при $C_0=3100$ мг/м <sup>*</sup> (NO <sub>2</sub> ) при $C_0=4800$ мг/м <sup>3</sup>	30
ртуть (Hg) при $C_0\sim 13\pm 1$ мг/м <sup>1</sup>	6000
хлорциан (СlСN) при $C_0=5000$ мг/м <sup>3</sup>	20
декан (С <sub>10</sub> Н <sub>22</sub> ) при $C_0=50$ мг/м <sup>3</sup>	30

Установленные Заказчиком сочетания символов как «м<sup>1</sup>», «С<sub>0</sub>-Ромг/м<sup>\*</sup>», «1000мз/м<sub>л</sub>», «мз/м<sub>л</sub>», «м<sup>5</sup>» не могут быть однозначно определены.

ТР ТС 019/2011 и ГОСТ Р 53261-2009 не содержат упоминаний о таких веществах, как: аммиак, сульфид водорода, хлор, циклогексин, диоксид серы, изобутан, оксиды азота, ртуть, хлорциан, декан. Следовательно, данные требования являются нестандартными и избыточными.

В ТР ТС 019/2011 и ГОСТ Р 53261-2009 указанные Заказчиком тест-вещества отсутствуют.

В нарушение п.2) ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчиком не установлено обоснование использования при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Обоснование использования нестандартных показателей документация не содержит.

Заказчиком установлено требование:

### Комплектность

Составные и комплектующие части изделия	Количество
Самоспасатель в герметичном металлизированном пакете	1 шт.
Сумка (футляр) для самоспасателя	1 шт.
Руководство по эксплуатации БКРФ.305262.042 РЭ	1 экз. на упаковочную тару
Паспорт на партию изделий	1 шт. на первую упаковочную тару

Согласно ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) *требований к производителю товара, к участнику закупки* (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчик требует включить в комплект поставки товара руководство по эксплуатации БКРФ.305262.042 РЭ, которое входит в комплект только одного изделия конкретного производителя, а именно: самоспасатель «Бриз-3401 (ГДЗК)» производства ООО «Бриз-Кама».

Таким образом, Заказчиком в нарушение ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе установлено требование о поставке конкретного товара самоспасатель «Бриз-3401 (ГДЗК)» производства ООО «Бриз-Кама».

Таким образом, Заказчиком при описании объекта закупки нарушены положения п.2) ч.1 ст.33, ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе.

По результатам внеплановой проверки Комиссией было установлено нарушение Закона о контрактной системе.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

На основании ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Заказчиком в аукционной документации установлено требование к участникам закупки в соответствии **с недействующей с 04.06.2014 г.** редакцией Закона о контрактной системе, а именно: правомочность участника закупки заключать контракт.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Лепесток» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ГКУ СО КК «Ейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» нарушение ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33; ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ГКУ СО КК «Ейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (Котировочной комиссии) выдать предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 361**

по делу № ЗК-81/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

12 июля 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

на основании своего решения от 12.07.2018г. по делу №ЗК-81/2018 принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Лепесток» на действия ГКУ СО КК «Ейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» при проведении запроса котировок: «Самоспасатель универсальный фильтрующий» (извещение №0318200032818000034) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - ГКУ СО КК «Ейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (Котировочной комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33; ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе путем отмены протокола рассмотрения котировочной заявки и внесения



изменений в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу № ЗК-81/2018 от 12.07.2018г.

1. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.
4. В срок до 27.07.2018 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.