

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-12/24

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Комплектация
трансмиссий»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг
в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц»

15.01.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>.,

членов Комиссии ФАС России:

<...>.,

<...>.,

при участии представителей:

ОАО «РЖД» :<...>. (доверенность от 30.11.2022 № ЦДЗС-122/Д),

представители ООО «РТС-Тендер» (далее – Оператор),

ООО «Комплектация трансмиссий» на заседание Комиссии ФАС России
не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы
посредством системы

видео-конференц-связи уведомленным надлежащим образом, рассмотрев
посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО
«Комплектация трансмиссий» от 26.12.2023 № 309/КТ на действия
(бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении запроса
котировок в электронной форме на право заключения договора на
поставку подшипников к пассажирским вагонам (извещение №
4716/ЗКТЭ-ЦДЗС/23, размещенное на сайте <https://www.rts-tender.ru>), в
соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-
ФЗ О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Комплектация

трансмиссий» (далее – Заявитель) от 26.12.2023 № 309/КТ на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку подшипников к пассажирским вагонам (извещение № 4716/ЗКТЭ-ЦДЗС/23, размещенное на сайте <https://www.fts-tender.ru>) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, при этом в случае признания жалобы обоснованной, комиссия антимонопольного органа на основании части 20 статьи 18.1

Закона о защите конкуренции может принять решение о выдаче предписания, направленного на устранение нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 (протокол № 26) (в редакции с изменениями, утвержденными решением совета директоров ОАО «РЖД» от 22.06.2023 (протокол № 13)) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с извещением о проведении Запроса котировок (далее – Извещение):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 29.11.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 243 278 374,80 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок – 06.12.2023;
4. На участие в закупке поданы 3 заявки;
5. Дата рассмотрения заявок – 18.12.2023;
6. По результатам рассмотрения заявок соответствующими условиям Документации признаны 2 заявки;
7. Дата подведения итогов – 19.12.2023;
8. По результатам подведения итогов победителем закупки признано ООО «Техносервис» с предложением о цене договора в размере 242 831 131,20 руб., с которым Заказчиком 27.12.2023 заключен договор.

В ходе заседания 11.01.2024 Комиссией ФАС России с целью изучения дополнительных материалов объявлен перерыв до 15.01.2024.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, неправомерно отклонившего заявку Заявителя.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса котировок Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 18.12.2023 № 01/1912 заявка Заявителя (участник № 3) отклонена на основании пункта 3.6.5.4 приложения № 1 к Извещению, поскольку Заявителем предложена

к поставке продукция ООО «ЭлТехСервис» (далее – Производитель), у которого в соответствии с ответом ОАО «ВНИПП» не имеется учтенная копия

ТУ ВНИПП.051-99, а также отсутствует договор или иное соглашение на абонентское информационное обслуживание данных ТУ ВНИПП.051-99.

Приложением № 1.1 к Извещению «Техническое задание» (далее – Техническое задание) установлены требования к качеству товара,

в соответствии с которыми у производителя продукции должна быть, в том числе учтенная копия ТУ ВНИПП.051-99 «Подшипники качения для опытных

узлов подвижного состава железных дорог» (далее – ТУ), выданная ОАО «ВНИПП».

Пунктом 6 Технического задания установлено, что в подтверждение соответствия указанным требованиям участник при заключении договора предоставляет, в том числе договор или иное соглашение на абонентское информационное обслуживание ТУ, заключенное производителем продукции с ОАО «ВНИПП».

Из Жалобы следует, что Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя, ввиду отсутствия у производителя продукции, а именно указанного Заявителем в техническом предложении, учтенной копии ТУ ВНИПП.051-99, выданной ОАО «ВНИПП», а также договора или иного соглашения

на абонентское информационное обслуживание ТУ ВНИПП.051-99.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика сообщил,

что Заказчиком в целях установления достоверности информации в части наличия у Производителя, указанного Заявителем в техническом предложении, учтенной копии ТУ, а также договора или иного соглашения на абонентское информационное обслуживание в адрес ОАО «ВНИПП» направлен запрос от 06.12.2023 № ИСХ-20941/ЦДЗС, при этом ОАО «ВНИПП» в ответном письме от 08.12.2023 № 303/1-ОМ не подтверждена выдача учтенной копии

ТУ, а также не подтверждено наличие абонентского или иного соглашения

на обслуживание с Производителем.

Изучив представленные материалы, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что вышеуказанные положения Документации не выступают в качестве обязательных требований на допуск к участию в закупке,

поскольку

в соответствии с Документацией участнику закупки учтенную копию ТУ и договор абонентского обслуживания необходимо представить исключительно на стадии заключения договора, при этом участником закупки либо производителем, указанным таким участником в заявке, ТУ может быть получено в случае признания участника победителем закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы обоснован, в связи с чем действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя, ввиду отсутствия у Производителя учтенной копии и договора абонентского обслуживания ТУ, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также нарушают часть 6 статьи 3

Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если жалоба признана обоснованной, Комиссия ФАС России принимает решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

Вместе с тем Комиссия ФАС России установила, что итоги закупки подведены 19.12.2023, при этом договор Заказчиком заключен 27.12.2023, что нарушает часть 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

Таким образом, обязательное к исполнению предписание, выдаваемое в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направленное на устранение допущенного нарушения прав Заявителя, не выдается.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Комплектация трансмиссий» (ИНН : 9701112534; ОГРН: 1187746565093) от 26.12.2023 № 309/КТ на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727; ОГРН: 1037739877295)

при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку подшипников к пассажирским вагонам (извещение № 4716/ЗКТЭ-ЦДЗС/23, размещенное на сайте <https://www.rts-tender.ru>) обоснованной.

2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 6 статьи 3, часть 15 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Обязательное к исполнению предписание не выдавать, поскольку ОАО «РЖД» по результатам закупки 27.12.2023 заключен договор.
4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 15.01.2023 № 223ФЗ-12/24 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>