

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Заместитель

председателя Комиссии: <...>, начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии: <...>, главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России,

при участии:

от заказчика – ПАО «Квадра – Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация»: <...> - руководителя правовой службы (доверенность, паспорт <...><...> – руководителя службы МТО (доверенность, паспорт <...><...> – начальника сектора организации закупок службы МТО (доверенность, паспорт <...><...> – специалиста I категории сектора организации закупок службы МТО (доверенность, паспорт);

от заявителя – ООО «Евро Паркинг - Смоленск»: <...> - представителя по доверенности (доверенность, паспорт),

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ООО «Евро Паркинг – Смоленск» на действия организатора торгов - ПАО «Квадра – Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» (далее – заказчик, организатор) при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации в установках пожаротушения кабельных каналов и установок автоматической системы охранной и пожарной сигнализации с системой оповещения и управления эвакуацией

людей при пожаре для нужд филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» (извещение № 31705951745 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

ООО «Евро Паркинг – Смоленск» (далее – также Общество, заявитель) в жалобе указало, что при проведении запроса предложений в нарушение части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) организатором торгов не размещен итоговый протокол.

В этой связи заявитель просит признать действия заказчика несоответствующими положениям Закона о закупках, выдать предписание об устранении допущенных нарушений и привлечь заказчика к административной ответственности.

Представители заказчика с доводами жалобы согласились и представили письменные пояснения.

В ходе рассмотрения жалобы заявителя по существу Комиссией установлено следующее.

Данная закупка проводится в соответствии с Законом о закупках.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика по оспариваемой закупке регламентируется Положением о закупке для нужд ПАО «Квадра», утвержденным Советом директоров ПАО «Квадра» на основании протокола от 29.12.2016 № 11/247 (далее – Положение о закупке общества), Документацией о закупке по проведению запроса предложений на право

заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации в установках пожаротушения кабельных каналов и установок автоматической системы охранной и пожарной сигнализации с системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре для нужд филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» (лот №1) (далее – Документация о закупке).

В соответствии с [частью 5 статьи 4](#) Закона о закупках при закупке в Единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено [Законом](#) о закупках и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16 статьи 4](#) Закона о закупках.

26.12.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) опубликовано извещение №31705951745 о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации в установках пожаротушения кабельных каналов и установок автоматической системы охранной и пожарной сигнализации с системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре для нужд филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация».

Указанная закупка проводится с использованием функционала информационно-аналитической и торгово-операционной системы «Рынок продукции, услуг и технологий для электроэнергетики» (интернет-сайт B2B-Center.ru) (далее – электронная торговая площадка) по правилам и регламентам данной системы, с использованием ее функционала.

Согласно пункту 14 Извещения о закупке дата и время рассмотрения заявок: 22.01.2018 в 14 часов 00 минут (время московское). Согласно данному пункту Организатор вправе, при необходимости, изменить данный срок.

В соответствии с пунктом 16 Извещения о закупке дата и время подведения итогов закупки: 29.01.2018 в 14 часов 00 минут (времени московское). Согласно данному пункту Организатор вправе, при необходимости, изменить данный срок.

06.02.2018 на официальном сайте заказчиком размещено уведомление о внесении изменений в Извещение о закупке и Документацию о закупке открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации в установках пожаротушения кабельных каналов и установок

автоматической системы охранной и пожарной сигнализации с системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре для нужд филиала ПАО «Квадра»-«Смоленская генерация» (1 лот). Согласно данному уведомлению в Извещение о закупке и Документацию о закупке внесены следующие изменения:

«14. Дата и место рассмотрения заявок: 14 часов 00 минут по московскому времени «09» февраля 2018 года по адресу 214019, г. Смоленск, ул. Тенишевой, д. 33. Организатор вправе, при необходимости, изменить данный срок».

«16. Дата и место подведения итогов закупки: 14 часов 00 минут по московскому времени «16» февраля 2018 года по адресу 214019, г. Смоленск, ул. Тенишевой, д. 33. Организатор вправе, при необходимости, изменить данный срок».

27.02.2018 заказчиком на электронной торговой площадке размещена информация о внесении изменений в Документацию о закупке открытого запроса предложений, согласно которым:

- дата и время рассмотрения заявок: 12.03.2018 в 14 часов 00 минут;
- дата и время подведения итогов: 19.03.2018 в 14 часов 00 минут.

В соответствии с протоколом от 15.01.2018 заседания комиссии по вскрытию конвертов на участие в запросе предложений было подано три заявки, а именно заявка АО «Аирус», заявка ООО «Евро Паркинг – Смоленск», заявка ООО «Нексус». Конверты с указанными выше заявками были размещены в электронном виде на электронной торговой площадке.

В соответствии с пунктом 8.7.10.5 Положения о закупке общества по результатам заседания закупочной комиссии, на котором осуществляется оценка заявок и определение победителя запроса предложений, оформляется протокол выбора победителя. В нем, как минимум, указывается закупочная комиссия, перечисляются участники, заявки которых были рассмотрены, установленное комиссией ранжирование заявок по степени предпочтительности и называется победитель. Протокол заседания закупочной комиссии публикуется на официальном сайте.

Согласно пункту 8.7.11.1 Положения о закупке общества организатор должен известить участников запроса предложений о его результатах путем публикации соответствующего протокола во всех без исключения источниках, в которых публиковалось официальное извещение о закупке и его копии.

В силу части [12 статьи 4](#) Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее, чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

На заседании Комиссии представителем заказчика был представлен протокол рассмотрения и оценки заявок от 16.03.2018, в соответствии с которым заказчиком было принято решение об отказе от проведения открытого запроса предложений.

Представитель заказчика пояснил, что в процессе проведения запроса предложений закупочной комиссией филиала ПАО «Квадра»-«Смоленская генерация» была установлена невозможность проведения закупки на предложенных условиях в связи с выявлением необходимости внесения изменений в Техническое задание в части объемов услуг, а именно дополнения видов услуг по техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации следующими услугами:

- техническое обслуживание насосного оборудования,
- техническое обслуживание трубопроводов,
- техническое обслуживание арматуры,
- техническое обслуживание дренажных систем,
- перепрограммирование приборов при сбое программы без замены прибора, вышедшего из строя, за счет подрядчика.

В связи с этим, по итогам проведения указанного выше открытого запроса предложений Закупочной комиссией филиала ПАО «Квадра»-«Смоленская генерация» в соответствии с пунктом 19 извещения о закупке было принято решение отказаться от проведения данного открытого запроса предложений и провести запрос повторно, о чем 16.03.2018 был составлен и подписан протокол рассмотрения и оценки заявок.

Согласно подпунктам «е», «ж» пункта 7.5.2 Положения о закупке Общества отказ от проведения закупки возможен в случаях изменения потребности в продукции, в том числе изменения требований к характеристикам, составу и объемам закупаемой продукции, а также выявления ошибок в документации о закупке, в том числе в проекте договора и/или техническом задании на закупку.

Таким образом, решение заказчика об отказе от проведения открытого запроса предложений является правомерным.

Комиссией установлено, что на момент рассмотрения жалобы ни на официальном сайте, ни на сайте электронной торговой площадки организатором торгов итоговый протокол не размещен, что является нарушением пункта 12 части 4 Закона о закупках.

Как пояснил представитель заказчика, протокол рассмотрения и оценки заявок от 16.03.2018 не был опубликован на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок и на сайте электронной торговой

площадки по вине секретаря закупочной комиссии.

Таким образом, довод заявителя нашёл своё подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Евро Паркинг – Смоленск» на действия организатора торгов - ПАО «Квадра – Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра»-«Смоленская генерация» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации в установках пожаротушения кабельных каналов и установок автоматической системы охранной и пожарной сигнализации с системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре для нужд филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» (извещение № 31705951745 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2 . Признать в действиях организатора торгов - ПАО «Квадра – Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра»-«Смоленская генерация» нарушение части 12 статьи 4 Закона о закупках.

3. Выдать закупочной комиссии, организатору процедуры, оператору электронной площадки предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.