

резольтивная часть объявлена 21 января 2010 года
г. Ижевск
изготовлено в полном объеме 26 января 2010 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
председатель Комиссии - <...> – заместитель руководителя Управления, члены Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> – ведущий специалист–эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> - специалист–эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,
рассмотрев дело № СЮ04-02/2009-19, возбужденное по заявлению ООО НПО «НОРТ» в отношении ООО «ЛА-МАНШ» (426057, г. Ижевск, пр. Дерябина, 3а) по признакам нарушения пункта 1) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя ООО НПО «НОРТ» <...> по доверенности № 14 от 11.01.2010г., представителя ООО «ЛА-МАНШ» <...> по доверенности б/н от 20.01.2010г.,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – Удмуртское УФАС России) поступило заявление ООО «НПО «НОРТ» об осуществлении ООО «ЛА-МАНШ» недобросовестной конкуренции в виде предоставления заведомо ложных сведений об огнезащитном составе «Асфор-Экстра», содержащихся в котировочной заявке, представленной по запросу котировок, проведенного ГУ УР «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом».

ООО «НПО «НОРТ» пояснило, что 30 апреля 2009 года ГУ УР «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом» разместило на официальном сайте Удмуртской Республики для размещения информации о заказах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд (www.goszakaz-udm.ru) извещение о проведении запроса котировок № 1 на выполнение работ по огнезащитному покрытию деревянных конструкций для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины.

ООО «ЛА-МАНШ» представило котировочной комиссии котировочную заявку, в которой предлагалось выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа.

ООО «НПО «НОРТ» также указало, что состав «Асфор-Экстра», заявленный в котировочной заявке ООО «ЛА-МАНШ», согласно официального ответа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, имеет сертификат по НПБ251-98 о том, что данный состав сертифицирован на 1 (первую) группу огнезащитной эффективности древесины, который действует с 24.07.2009г. Показателей, определяемых по НПБ244-97, подтверждающих получение древесины с показателями Г1, РП1, В1, Д2 после обработки составом «Асфор-Экстра», не имеется.

Таким образом, по мнению ООО «НПО «НОРТ», ООО «ЛА-МАНШ» представило в котировочную комиссию заведомо ложную информацию, тем самым ввело в ее в заблуждение. Кроме того, отсутствие показателей не обеспечивает заявленную пожарную опасность обработанных конструкций, чем создает угрозу воспламенения и распространения пламени в местах массового скопления людей.

К заявлению ООО «НПО «НОРТ» приложены распечатки с официального сайта Удмуртской Республики для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, копия извещения о проведении запроса котировок № 1 от 30.04.2009г., копия протокола № 1 заседания котировочной комиссии от 18.05.2009г., копия запроса исх.№И-1-12-100/203 от 06.08.2009г., копия ответа на запрос исх. № 140-14/1011 от 19.08.2009г.

Удмуртским УФАС России в адрес ГУ УР «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом», ООО «ЛА-МАНШ», ООО «НПО «НОРТ» были направлены запросы информации, необходимой для проведения проверки.

ООО «ЛА-МАНШ» представило копию котировочной заявки от 14.05.2009г., копию лицензии ООО «ЛА-МАНШ» № 2/11140 от 15.02.2005г. на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, копию лицензий ООО «ЛА-МАНШ» Д № 869343 от 04.06.2007г., Д № 869742 от 04.06.2007г. на проектирование зданий и сооружений 1 и 2 уровней ответственности, копию протокола № 1 заседания котировочной комиссии от 18.05.2009г, копию государственного контракта № 01-ГК от 26.05.2009г., заключенного между ООО «ЛА-МАНШ» и ГУ УР «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом», копию акта № 1042 от 24.06.2009г, копии платежных поручений № 282 от 28.05.2009г., № 387 от 12.08.2009г., копию акта приемки огнезащитного покрытия от 16.06.2009г., копию сертификата пожарной безопасности № ССПБ.RU.ОП.032.В.00230 от 09.03.2006г, копию паспорта огнезащитного состава «Асфор-Экстра» № 24 от 28.05.2009г., копию Технических условий ТУ-2499-001-77120364-2005 на огнезащитный состав «Асфор», копию письма МООУ «Региональный сертификационный центр «ОПЫТНОЕ» исх. № 38 от 19.03.2009г.

ГУ УР «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом» представило копию приказа № 18 от 15.05.2009г. о создании комиссии для рассмотрения и оценки котировочных заявок, копии котировочных заявок, копию протокола № 1 заседания котировочной комиссии от 18.05.2009г, копию государственного контракта № 01-ГК от 26.05.2009г., заключенного между ООО «ЛА-МАНШ» и ГУ УР «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом», копию акта № 1042 от 24.06.2009г, копию счета-фактуры №1042 от 24.06.2009г., копию акта приемки огнезащитного покрытия, копии платежных поручений № 282 от 28.05.2009г., № 387 от 12.08.2009г., копию выписки из журнала регистрации входящих документов, копию сертификата пожарной безопасности № ССПБ.RU.ОП.032.В.00230 от 09.03.2006г, копию Технических условий ТУ-2499-001-77120364-2005 на огнезащитный состав «Асфор» копию письма МООУ «Региональный сертификационный центр «ОПЫТНОЕ» исх. № 38 от 19.03.2009г.

ООО «НПО «НОРТ» дополнительно представлены копия сертификата пожарной безопасности ССПБ.RU.ОП.047.Н00029, копия письма № 43/3.12252 от 03.11.2005г., копия сертификата пожарной безопасности № ССПБ RU.ОП.061.В00203, копия сертификата соответствия № С-RU.ПБ31.В.0020, письменные пояснения.

В соответствии с письменными пояснениями ООО «НПО «НОРТ», показатели горючесть (Г), воспламеняемость (В), распространение пламени (РП), дымообразующая способность (Д) характеризуют пожарную опасность строительного материала, тогда как группа огнезащитной эффективности характеризует только эффективность огнезащитного состава. Документом, подтверждающим значения показателей пожарной опасности обработанной огнезащитным составом древесины Г1, РП1, В1, Д2, трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины, является сертификат пожарной безопасности, либо сертификат соответствия требованиям Федерального закона от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», как например, представленный в Удмуртское УФАС России сертификат пожарной безопасности ССПБ.RU.ОП.047.H00029, подтверждающий соответствие строительного материала, обработанного огнезащитным составом «Пирилакс» показателям Г1, РП1, В1, Д2.

Сертификат о наличии первой группы огнезащитной эффективности подтверждает только эффективность огнезащитного состава, как например, сертификат пожарной безопасности № ССПБ RU.ОП.061.B00203, сертификат соответствия № С-RU.ПБ31.B.0020, подтверждающие соответствие огнезащитного состава «Пирилакс» первой группе огнезащитной эффективности.

Удмуртским УФАС России приказом № 313 от 02.09.2009г. было возбуждено дело № СЮ04-02/2009-19 по признакам нарушения пункта 1) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «ЛА-МАНШ» по заявлению ООО НПО «НОРТ» об осуществлении ООО «ЛА-МАНШ» недобросовестной конкуренции в виде предоставления заведомо ложных сведений по огнезащитному составу «Асфор-Экстра», содержащихся в котировочной заявке, с привлечением к участию в деле в качестве заинтересованных лиц ООО «Квадрант», ООО «Дровосек», ООО «Строительное предприятие «РИА», ООО ПКФ «ЕС», ООО «ОПС-Сервис», ООО НПФ «Иж-Юмирс», ООО «Аргус», ООО «Ижинвестпроект», ООО «СВД+», ООО «Прогресс», ООО «Альтаир».

Определением от 02.10.2009г. рассмотрение дела № СЮ04-02/2009-19 было назначено на 29 октября 2009 года, у лиц, участвующих в деле запрошены необходимые документы и сведения.

ООО «ЛА-МАНШ» и ГУ УР «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом», получившие определение от 02.10.2009г. о назначении дела № СЮ04-02/2009-19 к рассмотрению, в установленный срок – до 26 октября 2009 года, запрошенные документы в Удмуртское УФАС России не представили.

ООО «СВД +» представило копию свидетельства о регистрации в качестве юридического лица, копию свидетельства о постановке на налоговый учет, копию устава, выписку из ЕГРЮЛ, копии документов, представленных в котировочную комиссию, письменные пояснения, в соответствии с которыми нарушения прав и законных интересов действиями ООО «ЛА-МАНШ» в отношении ООО «СВД+» не усматривается.

На заседание Комиссии 29 октября 2009 года явился представитель ООО НПО «НОРТ», который пояснил, что состав «Пирилакс», единственный из производимых на территории Удмуртской Республики и Российской Федерации имеет сертификат безопасности, подтверждающий показатели пожарной безопасности Г1, РП1, В1, Д2. Только огнезащитный состав «Пирилакс» соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок от

30.04.2009г. Ни «Асфор–Экстра», ни «ВИМ-1», ни «Миг-09» не имеют данного сертификата. Соответственно, организации не вправе были заявлять котировочной комиссии выполнение работ указанными составами.

С составом «Пирилакс» заявлялось ООО «Квадрант», но в связи с тем, что размер суммы контракта в котировочной заявке превышал максимальный, котировочная комиссия отклонила заявку ООО «Квадрант». В случае победы ООО «Квадрант», ООО НПО «НОРТ» получило бы прибыль от реализации огнезащитного состава «Пирилакс». Таким образом, вследствие совершения ООО «ЛА-МАНШ» противоправных действий, ООО НПО «НОРТ» понесло бы убытки в виде упущенной выгоды в размере 417 697, 56 рублей (из расчета 113,4 рублей за 1кг состава). При этом, следует учитывать, что на обработку 8007,4 кв.м. древесины для получения показателей пожарной безопасности Г1, РП1, В1, Д2 необходимо 3683, 40 кг состава «Пирилакс».

На заседание Комиссии 29 октября 2009 года представители ООО «ЛА-МАНШ», ГУ УР «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом», уведомленные надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии, не явились, запрошенные документы не представили.

Определением от 29.10.2009г. рассмотрение дела было отложено на 10 декабря 2009г. в связи с необходимостью получения от лиц, участвующих в деле, дополнительных документов и сведений.

На заседание Комиссии 10.12.2009г. явился представитель ООО НПО «НОРТ», действующий на основании доверенности № 60 от 04.05.2009г., представители иных лиц, участвующих в деле, на заседание не явились. Документы, запрошенные определением от 02.10.2009г. об отложении рассмотрения дела № СЮ04-02/2009-19, заинтересованными лицами не представлены. Вместе с тем, в Удмуртском УФАС России отсутствовали доказательства получения указанного определения ООО «СВД+», ООО «Ижинвестпроект», ООО «Альтаир», ООО НПФ «Иж-Юмирс», ООО «Квадрант», ООО «Дровосек», ООО ПКФ «ЕС».

Определением от 10.12.2010г. рассмотрение дела было отложено на 21 января 2010г. в связи с необходимостью получения от лиц, участвующих в деле, дополнительных документов и сведений.

ООО НПО «НОРТ» дополнительно представило копию сертификата пожарной безопасности ССПБ.RU.ОП061.В.00318 от 30.03.2009г. на состав «МИГ-09», производимый ООО НПО «НОРТ».

ГУ УР «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом» представило копию свидетельства о регистрации ГУ УР «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом», копию устава, копии документов, представленных котировочной комиссии ООО ПКФ «ЕС», ООО «Квадрант», ООО «Ижинвестпроект», ООО «Дровосек», ООО «Аргус», письменные пояснения.

ГУ УР «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом» пояснило, что согласно запросу котировок предоставление сертификатов пожарной безопасности пропиточного состава не являлось обязательным. Согласно п.1.1 государственного контракта №01-ГК от 26.05.2009г., заключенному между ГУ УР «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» (заказчиком) и ООО «ЛА-МАНШ» (подрядчиком), сдача выполненных работ производится комиссии, в которой состоят, в том числе, представители государственного

пожарного надзора.

Согласно акта приемки огнезащитного покрытия от 16.06.2009г., оформленном с участием ОГПН Первомайского района г. Ижевска, заказчика и подрядчика, работы выполнены в соответствии с НПБ и приняты путем отбора проб и их испытания.

ООО ПКФ «ЕС» представило копию сертификата пожарной безопасности ССПБ.RU.ОП002.В.02252 от 28.11.2007г. на антипирен-антисептик ВИМ-1, сертификата пожарной безопасности ССПБ.RU.ОП002.В.02196 от 27.08.2007г. на антипирен-антисептик ВИМ-1, копию санитарно-эпидемиологического заключения от 07.12.2004г. о соответствии указанного состава государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

ООО «ЛА-МАНШ» представило копию свидетельства о государственной регистрации, выписку из ЕГРЮЛ, копии учредительных документов, письменные пояснения. В соответствии с письменными пояснениями, ООО «ЛА-МАНШ» является субъектом малого предпринимательства, осуществляющим деятельность по огнезащите древесины, монтажу АПС и общестроительным работам в пределах г. Ижевска и Удмуртской Республики. Доход от исполнения контракта по огнезащитной обработке за вычетом расходов на материалы, транспорт и оплаты труда, составил ориентировочно 34 000 рублей.

ООО «ЛА-МАНШ» не является СМИ, и никакие сведения (ложные, точные или искаженные) ни о каких хозяйствующих субъектах не распространяет и не распространяло. В соответствии с п. 4 Извещения о проведении запроса котировок №1 от 30.04.2009г. ГУ УР «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» требовалось выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа.

ООО «ЛА-МАНШ» подало заявку от 13.05.2009г., предлагая выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д 2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа.

Согласно протокола № 1 заседания котировочной комиссии по размещению заказа методом запроса котировок на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для обеспечения деятельности ГУ УР «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» от 18.05.2009г. ООО «Дровосек», ООО «Строительное предприятие РИА», ООО «ОПС-Сервис», ООО НПФ «Иж-Юмирс», ООО «Ижинвестпроект», ООО «СВД+», ООО «Прогресс», ООО «Альтаир» подали аналогичные заявки, указав в качестве огнезащитного состава «Асфор-Экстра». ООО «ЛА-МАНШ» подало заявку такую же как и большинство участников, так как в извещении было указано «...составами любой модификации типа «Асфор-Экстра», а наличие в извещении показателей Г1, РП1, В1, Д2 неумышленно упустили из вида по невнимательности, так как считали, что «Асфор-Экстра» соответствует этим требованиям, как и другие участники.

Предложенная ООО «ЛА-МАНШ» наименьшая цена не может быть расценена как действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового

оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации, так как заявка была подана в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В связи с изложенным, ООО «ЛА-МАНШ» полагает, что в действиях общества отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии 21 января 2010г. явился представитель ООО НПО «НОРТ», который поддержал доводы, изложенные в заявлении ООО НПО «НОРТ», пояснил, что ООО «ЛА-МАНШ» ввело в заблуждение котировочную Комиссию о том, что «Асфор-Экстра» обладает показателями Г1, РП1, В1, Д2. Вместе с тем, у ООО «ЛА-МАНШ» отсутствуют доказательства соответствия состава «Асфор-Экстра» показателям Г1, РП1, В1, Д2. Таким доказательством может являться только сертификат соответствия. У ООО «ЛА-МАНШ» соответствующий сертификат в отношении состава «Асфор-Экстра» отсутствует. Убытки ООО НПО «НОРТ» заключаются в упущенной выгоде, поскольку на участие в котировках заявлялось ООО «Квадрант», которое могло осуществить работы с использованием продукции ООО НПО «НОРТ» - состава «Пирилакс», который соответствует показателям Г1, РП1, В1, Д2, что подтверждается сертификатом. Кроме того, ООО «Квадрант» могло участвовать в повторном запросе котировок с указанным составом. Вместе с тем, в результате выбора победителем ООО «ЛА-МАНШ», ООО НПО «НОРТ» не получило соответствующую прибыль.

Представитель ООО НПО «НОРТ» также просил привлечь ООО «ЛА-МАНШ» к административной ответственности за осуществление действий по недобросовестной конкуренции.

Представитель ООО «ЛА-МАНШ» на заседании Комиссии 21 января 2010г. поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях общества, и пояснил, что права ООО НПО «НОРТ» не могут быть нарушены действиями ООО «ЛА-МАНШ», поскольку ООО НПО «НОРТ» не участвовало в запросе котировок.

В отношении вопроса о соответствии состава «Асфор-Экстра» показателям Г1, РП1, В1, Д2, представитель ООО «ЛА-МАНШ» пояснил, что на данный состав отсутствует сертификат соответствия указанным показателям, вместе с тем, указанный факт не означает несоответствия состава «Асфор-Экстра» показателям пожарной опасности, поскольку не проводилось необходимых исследований. Кроме того, заявителем не представлено доказательств несоответствия состава «Асфор-Экстра» показателям Г1, РП1, В1, Д2. На вопрос представителя ООО НПО «НОРТ» чем может быть подтверждено соответствие состава «Асфор-Экстра» показателям Г1, РП1, В1, Д2, представитель ООО «ЛА-МАНШ» ответить затруднился, но пояснил, что данный состав широко используется на практике. Заказчик выдвинул требование об использовании данного состава, при этом, сведения о данном составе находятся в свободном доступе. Следовательно, невозможно говорить о том, что кто-то мог вводиться в заблуждение относительно потребительских свойств качеств данного состава. ООО «ЛА-МАНШ» полагает, что государственный контракт исполнен обществом в соответствии с требованиями запроса котировок.

Рассмотрев представленные документы, выслушав пояснения представителей заявителя, ответчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок № 1 от 30.04. 2009г.

государственным учреждением Удмуртской Республики «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом» проводился запрос котировок на право заключить государственный контракт на выполнение работ по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа.

Максимальная цена контракта объявлена в размере 499 900 рублей, в т.ч. НДС.

Приказом ГУ УР Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом» от 15.05.2009г. № 18 была создана комиссия для рассмотрения и оценки котировочных заявок.

При проведении указанного запроса котировок поступили следующие котировочные заявки:

1) Котировочная заявка ООО «Дровосек» - предложено выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д 2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа (к котировочной заявке приложено санитарно-эпидемиологическое заключение на состав «Асфор-Экстра»);

2) Котировочная заявка ООО «Строительное предприятие РИА» - предложено выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д 2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа;

3) Котировочная заявка ООО ПКФ «ЕС» - предложено выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составом «ВИМ-1» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д 2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа (к котировочной заявке приложен сертификат пожарной безопасности антипре-антисептик «ВИМ-1»);

4) Котировочная заявка ООО «ОПС-Сервис» - предложено выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д 2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа;

5) Котировочная заявка ООО «ЛА-МАНШ» - предложено выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д 2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа;

6) Котировочная заявка ООО НПФ «Иж-Юмирс» - предложено выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д 2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа;

7) Котировочная заявка ООО «Аргус» - предложено выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составом «МИГ-09» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д 2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа (к котировочной заявке приложен сертификат соответствия системы менеджмента качества ООО «АРГУС» требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001);

8) Котировочная заявка ООО «Ижинвестпроект» - предложено выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д 2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа (к котировочной заявке приложены сертификат пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическое заключение на состав «Асфор-Экстра»);

9) Котировочная заявка ООО «СВД+» - предложено выполнить работы составами по огнезащитному покрытию деревянных конструкций любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д 2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа;

10) Котировочная заявка ООО «Квадрант» - предложено выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д 2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа (к котировочной заявке приложен сертификат на биопрен «ПИРИЛАКС» - модификации «ПИРИЛАКС» СС-20, «ПИРИЛАКС» -3000, «ПИРИЛАКС» - ЛЮКС);

11) Котировочная заявка ООО «Прогресс» - предложено выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д 2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа;

12) Котировочная заявка ООО «Альтаир» - предложено выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д 2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа.

В соответствии с протоколом № 1 заседания котировочной комиссии по размещению заказа методом запроса котировок для обеспечения деятельности ГУ УР Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом», заявка ООО «Квадрант» была отклонена в связи с превышением максимальной цены контракта, заявки ООО «Дровосек», ООО «Строительное предприятие «РИА», ООО ПКФ «ЕС», ООО «ОПС-Сервис», ООО «ЛА-МАНШ», ООО НПФ «Иж-Юмирс», ООО «Аргус», ООО «Ижинвестпроект», ООО «СВД+», ООО «Прогресс», ООО «Альтаир» были рассмотрены, по результатам рассмотрения указанных заявок победителем в запросе котировок было признано ООО «ЛА-МАНШ» как предложившее наименьшую цену государственного контракта – 235 000 рублей. Участником

размещения заказа, предложившим лучшие условия, следующие после предложенных победителем, признано ООО «Альтаир», с предложенной ценой - 242 000 рублей.

На основании протокола № 1 от 18.05.2009г. между ГУ УР Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом» и ООО «ЛА-МАНШ» заключен государственный контракт № 01-ГК от 26.05.2009г. Предметом контракта являлось выполнение работ по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д2 и для получения трудногорючей и медленно распространяющей пламя древесины ГОСТ 12.1.044 в помещениях общежитий, конюшен и манежа. Цена работ составила 235 00 рублей.

Исполнение указанного государственного контракта подтверждается актом № 1042 от 24.06.2009г., счет-фактурой № 1042 от 24.06.2009г. За выполнение государственного контракта ООО «ЛА-МАНШ» перечислено 235 000 рублей согласно платежных поручений № 282 от 28.05.2009г. и № 387 от 11.08.2009г.

В соответствии с актом приемки огнезащитного покрытия от 16.06.2009г. при обработке деревянных конструкций ГУ УР Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом» был применен огнезащитный состав «Асфор-Экстра», поставленный ООО «ЛА-МАНШ».

В ходе рассмотрения дела установлено, что до 09.03.2009г. на антисептический пропиточный состав «Асфор-Экстра» для деревянных зданий и сооружений, выпускаемый по ТУ 2499-001-77120364-2006 с изм. № 2, действовал сертификат пожарной безопасности № ССПБ.RU.ОП.032.В.00230 от 09.03.2006г., который подтверждал соответствие указанного состава требованиям пожарной безопасности, установленным в НПБ 251-98 «Огнезащитные составы и вещества для древесины» и материалов на ее основе», и присвоение ему 1 (первой) группы огнезащитной эффективности.

С 24.07.2009г. в отношении антисептического и огнезащитного состава «Асфор-Экстра», выпускаемый ТУ 2499-001-77120364-2006 с изм. № 1,2, действует сертификат соответствия № С-RU.ПБ07.В.0003 от 24.07.2009г., который подтверждает, что указанный состав имеет 1 (первую) группу огнезащитной эффективности древесины и материалов на ее основе с устойчивостью к старению и соответствует Техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности (Федеральный закон от 22.07.2008г. № 123-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2001 г. № 1309 «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» приказом МЧС РФ № 320 от 08 июля 2002г. утвержден Перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности. В соответствии с п. 1.11, 2.1. указанного Перечня обязательной сертификации в области пожарной безопасности подлежат огнезащитные материалы и вещества, материалы отделочные и облицовочные.

В соответствии с НПБ 244-97 «МАТЕРИАЛЫ СТРОИТЕЛЬНЫЕ. ДЕКОРАТИВНО-ОТДЕЛОЧНЫЕ И ОБЛИЦОВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОКРЫТИЯ ПОЛОВ. КРОВЕЛЬНЫЕ, ГИДРОИЗОЛЯЦИОННЫЕ И ТЕПЛОИЗОЛЯЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ. ПОКАЗАТЕЛИ ПОЖАРНОЙ ОПАСНОСТИ» (введены в действие приказом ГУГПС МВД России № 63 от 16 октября 1997 г.) настоящие нормы распространяются на отделочные и облицовочные материалы, покрытия полов, кровельные,

гидроизоляционные и теплоизоляционные материалы и устанавливают номенклатуру показателей их пожарной опасности, которые необходимо определять при испытаниях, в том числе сертификационных, для определения области применения материала в строительстве.

В соответствии с пп. 3.1 – 3.5 НПБ 244-97 пожарная опасность строительных материалов определяется следующими пожарно-техническими характеристиками: горючестью, распространением пламени по поверхности, воспламеняемостью, дымообразующей способностью и токсичностью. В соответствии со пп. 5.4. – 5.7. СНиП 211-01-97 «ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ» (введены в действие постановлением Минстроя России от 13.02.97 г. № 18-7) строительные материалы подразделяются на негорючие (НГ) и горючие (Г). Горючие материалы подразделяются на четыре группы: Г1, Г2, Г3, Г4.

Горючие строительные материалы подразделяются на четыре группы:

- Г1 (слабогорючие);
- Г2 (умеренногорючие);
- Г3 (нормальногорючие);
- Г4 (сильногорючие).

Горючие строительные материалы по воспламеняемости подразделяются на три группы:

- В1 (трудновоспламеняемые);
- В2 (умеренновоспламеняемые);
- В3 (легковоспламеняемые).

Горючие строительные материалы по распространению пламени по поверхности подразделяются на четыре группы:

- РП1 (нераспространяющие);
- РП2 (слабораспространяющие);
- РП3 (умереннораспространяющие);
- РП4 (сильнораспространяющие).

Горючие строительные материалы по дымообразующей способности подразделяются на три группы:

- Д1 (с малой дымообразующей способностью);
- Д2 (с умеренной дымообразующей способностью);
- Д3 (с высокой дымообразующей способностью).

Таким образом, в соответствии с извещением №1 о запросе котировок от 30.04.2009г. необходимо было выполнить работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составами любой модификации типа «Асфор-Экстра» для получения показателей пожарной опасности древесины:

- Г1 (слабогорючие);
- РП1 (нераспространяющие);
- В1 (умеренновоспламеняемые);
- Д2 (умеренновоспламеняемые).

Наличие данных показателей у древесины при обработке огнезащитными составами в соответствии с Правилами сертификации продукции и услуг в области пожарной безопасности, утвержденным Приказом ГУПС МВД России № 10 от 28 марта 1996 г., подтверждается только сертификатом пожарной безопасности (сертификатом соответствия). При этом, система сертификации в области пожарной безопасности является системой обязательной сертификации в отношении перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности.

Сертификат, подтверждающий соответствие антисептического и огнезащитного состава «Асфор-Экстра» требованиям пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д2, выданный в рамках системы сертификации в области пожарной безопасности, у ООО «ЛА-МАНШ» отсутствует.

Исходя из письменных пояснений ООО «ЛА-МАНШ» необходимость соответствия применяемого огнезащитного состава указанным показателям была упущена обществом при подготовке котировочной заявки.

При этом, сертификаты соответствия № ССПБ.RU.ОП.032.В.00230 от 09.03.2006г., № С-RU.ПБ07.В.0003 от 24.07.2009г., представленные ООО «ЛА-МАНШ», подтверждают лишь наличие у антисептического и огнезащитного состава «Асфор-Экстра» первой группы огнезащитной эффективности древесины и материалов на ее основе, но не достижение показателей Г1, РП1, В1, Д2 у древесины при его применении.

В соответствии с п.9) ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам–конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно п. 1) ч. 1. ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить вред хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

ООО «ЛА-МАНШ» было допущено к участию в запросе котировок, указав в представленной котировочной заявке от 13.05.2009г. ложные сведения о том, что произведет работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составом, позволяющим получить показатели пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д2, не имея соответствующего сертификата пожарной безопасности на примененный состав «Асфор-Экстра».

При этом, заведомая недостоверность данных сведений заключается в том, что ООО «ЛА-МАНШ» было известно об их неподтвержденности. Таким образом, налицо наличие вины ООО «ЛА-МАНШ» в предоставлении ложных сведений о соответствии огнезащитного состава требованиям, изложенным в извещении о запросе котировок № 1 от 30.04. 2009г.

На основании представленной котировочной заявки ООО «ЛА-МАНШ» было признано победителем в запросе котировок как лицо, предложившее наименьшую цену контракта, и заключило государственный контракт № 01-ГК от 26.05.2009г. Вместе с тем, заключение указанного контракта на основании указания в заявке котировочной заявке ложных сведений, предоставило ООО «ЛА-МАНШ» необоснованное преимущество при осуществлении предпринимательской деятельности, поскольку в случае указания достоверных сведений ООО «ЛА-МАНШ» не могло быть допущено к участию в запросе котировок.

Кроме того, указание ООО «ЛА-МАНШ» в котировочной заявке на соответствие применяемого огнезащитного состава требованиям извещения о запросе котировок, могло причинить убытки другим хозяйствующим субъектам –участникам данного размещения государственного заказа, один из которых мог быть признан

победителем по его результатам, а другой – лицом, предложившим наилучшую цену после победителя запроса котировок.

Исходя из изложенного, действия ООО «ЛА-МАНШ» по предоставлению ложных сведений в котировочной заявке на участие в запросе котировок № 1, проводимых государственным учреждением Удмуртской Республики «Государственная заводская конюшня «Удмуртская» с ипподромом», направленные на получение преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности, и способные причинить убытки хозяйствующим субъектам, которые участвовали в проведении данного запроса котировок, являются недобросовестной конкуренцией, нарушающей требования пункта 1) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

При этом, в результате осуществления действий по недобросовестной конкуренции ООО «ЛА-МАНШ» получило доход в размере 235 000 рублей.

В соответствии с подпунктом к) пункта 2) части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с изложенным, Комиссия считает необходимым выдать ООО «ЛА-МАНШ» предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Ответственность за недобросовестную конкуренцию предусмотрена частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде наложения административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьёй 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", пп. 3.42, 3.43, 3.44 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007 г. N 447, Комиссия Удмуртского УФАС России,

решила:

1. Признать действия ООО «ЛА-МАНШ» (426057, г. Ижевск, пр. Дерябина, 3а) по указанию в котировочной заявке от 13.05.2009г. ложных сведений о том, что ООО «ЛА-МАНШ» выполнит работы по огнезащитному покрытию деревянных конструкций составом, позволяющим получить показатели пожарной опасности древесины Г1, РП1, В1, Д 2, недобросовестной конкуренцией, что является нарушением пункта 1) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать ООО «ЛА-МАНШ» нарушившим пункт 1) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать ООО «ЛА-МАНШ» предписание о перечислении в федеральный бюджет

дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы дела № СЮ04-02/2009-19 должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении ООО «ЛА-МАНШ» административного производства по части 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии