

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области**

**по делу №02/08-21-2013**

Резолютивная часть решения оглашена 20 февраля 2013 года.  
г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 25 февраля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

рассмотрев дело №02/08-21-2013 по признакам нарушения ОАО «Квадра - Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация» статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей ОАО «Квадра - Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация» (по доверенностям) – А., С. в присутствии представителя ООО «Теплоконтроль» (по доверенности) — К., личности присутствующих удостоверены на основании паспортов,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление ФАС по Курской области 11.02.2013 г. поступила жалоба ООО «Теплоконтроль» на действия организатора торгов – ОАО «Квадра — Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация» (далее также – заказчик ОАО «Квадра — Генерирующая компания») при проведении запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по уборке помещений филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация», препятствующие доступу заявителя к участию в данных торгах, вследствие необоснованного, по мнению заявителя, отказа в допуске к участию в запросе предложений, что противоречит требованиям статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения поступившей жалобы было установлено

следующее.

18 января 2013 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте ОАО «Квадра — Генерирующая компания» [www.quadra.ru](http://www.quadra.ru) размещено извещение и документация о проведении запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по уборке помещений филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация» (далее - документация о закупке). Начальная (максимальная) цена договора 9 329 200 руб.

Дата и время окончания срока подачи предложений: 28.01.2013 г. Дата рассмотрения предложений и подведения итогов: 28.01.2013г.

В течении срока приема заявок, при проведении запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по уборке помещений филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация», было подано четыре предложения: ИП Л., ООО «Теплоконтроль», ООО «Мир clean», ИП В.

Как следует из протокола №20805 заседания закупочной комиссии по оценке поступивших предложений и определению победителя от 01.02.2013 г., участниками запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по уборке помещений филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация» признаны:

- ИП В.,
- ООО «Мир clean»,
- ИП Л., ООО «Теплоконтроль» не допущено к участию в данной закупке.

Протоколом №20805 заседания закупочной комиссии по оценке поступивших предложений и определению победителя от 01.02.2013 г. победителем вышеуказанного запроса предложений признана ИП В.

На заседании Комиссии УФАС по Курской области представитель заявителя поддержал заявленные требования, пояснив, что в адрес заявителя организатором торгов направлена выписка из протокола №20805 от 01.02.2013 г., в соответствии с которой ООО «Теплоконтроль» не допущено к участию в запросе предложений с формулировкой: «предложение не отвечает требованиям закупочной документации (отсутствует информация о наличии квалифицированного персонала и выполнении силами данной организации аналогичных видов работ». Форма заявки на участие в запросе предложений и иная необходимая документация о закупке заявителем взяты с официального сайта организатора торгов [www.quadra.ru](http://www.quadra.ru). В установленный законом срок заявителем подана заявка на участие в запросе предложений на право заключения договора на проведение работ по уборке помещений филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация» по форме, утвержденной документацией и с приложением всех документов, предусмотренных технической документацией. Кроме того, в документации нет четкого указания на необходимость выполнения работ по уборке без привлечения сторонних организаций, имеющих опыт работы в данной сфере. ООО «Теплоконтроль» не обращалось за письменными разъяснениями положений документации по указанному запросу предложений к филиалу ОАО «Квадра» - «Южная генерация».

Представитель филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация» пояснила, что

закупочная деятельность ОАО «Квадра — Генерирующая компания» осуществляется на основании положений Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. №223-ФЗ и Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Квадра — Генерирующая компания», утвержденного Решением Совета директоров (протокол №10/135 от 26.12.2011 г.). ОАО «Квадра - Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация» разместило извещение и техническую документацию о проведении запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по уборке помещений филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация», которая содержала, по мнению ответчика, все предусмотренные ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сведения. По результатам рассмотрения предложений ООО «Теплоконтроль» фактически отказано в допуске к участию в закупке вышеуказанном запросе предложений по причине несоответствия поданного предложения пунктам 4.3.1.2., 4.5.2.4 закупочной документации. Пунктом 1 Технического задания документации запроса предложений, как пояснила представитель филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация», установлено требование к опыту работы в сфере клининговых услуг, который должен составлять не менее 3-х лет. Кроме того, документацией по запросу предложений на оказание услуг по уборке помещений предусмотрены формы справок о перечне аналогичных договоров и годовых объемах выполненных работ, а также о кадровых ресурсах (Приложения №№8, 10 документации). В предложении ООО «Теплоконтроль» отсутствовали данные справки, наличие которых предусмотрено документацией вышеуказанного запроса предложений.

Как следует из пояснений заказчика, по результатам запроса предложений с победителем - ИП В. заключен договор №5 на проведение работ по уборке помещений филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация» от 08.02.2013 года. Уведомление о возбуждении производства по делу о нарушении антимонопольного законодательства было получено заказчиком 12.02.2013 года, то есть уже после заключения данного договора.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия УФАС по Курской области приходит к следующему.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

ОАО «Квадра — Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация» (заказчик) проведена закупка в форме запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по уборке помещений филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация», информация о закупке размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и сайте заказчика [www.quadra.ru](http://www.quadra.ru). в установленном порядке.

Учитывая, что заказчик — ОАО «Квадра — Генерирующая компания» является коммерческой организацией и проводит указанную закупку для собственных нужд, требования ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не применимы к указанной закупке в силу положений ст.ст.3,4 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и

муниципальных нужд» №94-ФЗ. Проведение данного запроса предложений регламентируется нормами ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. №223-ФЗ и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Квадра — Генерирующая компания», утвержденного Решением Совета директоров (Протокол №10/135 от 26.12.2011 г.).

Как установлено материалами дела, согласно требованиям, изложенным в п.4.3.1.2 документации о запросе предложений, участник должен обладать необходимыми профессиональными знаниями и опытом, иметь ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые), управленческой компетенцией, опытом и репутацией.

Пункт 1 Технического задания на оказание услуг по уборке производственных и служебных помещений филиал ОАО «Квадра»-«Южная генерация» содержит требования к опыту работы участника закупки в сфере клининговых услуг не менее 3-х лет.

Материалами дела установлено, что организатором торгов утверждена и размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте ОАО «Квадра — Генерирующая компания» [www.quadra.ru](http://www.quadra.ru) в составе документации запроса предложений форма справки о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров, а также форма справки о кадровых ресурсах, входящих в состав заявки претендентов. Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров, предусматривает наличие не менее 3 договоров (Приложение №8), в справке о кадровых ресурсах (Приложение №10), должны быть указаны, согласно таблице 1, «Основные кадровые ресурсы» (Ф.И.О., образование, должность, стаж работы в должности) с разделением на руководящее звено, специалистов, прочий персонал и согласно таблице 2, «Прочий персонал» с указанием общей штатной численности участника.

Пунктом 4.5.2.4 документации о запросе предложений на оказание услуг по уборке помещений предусмотрены следующие основания для отклонения предложений участников закупки:

- предложения в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению, установленном Документацией по запросу предложений;

- поданы Участником, который не отвечает требованиям Документации по запросу предложений;

-содержат предложения, по существу не отвечающие требованиям Документации по запросу предложений;

-содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.

Кроме того, в составе документации размещен проект договора, которым определены предмет договора и обязательства сторон и указано, что Исполнитель берет на себя обязательство своими силами и средствами выполнять уборку служебных и производственных помещений и прилегающих территорий Заказчика.

Согласно представленной в составе предложения анкеты участника, ООО «Теплоконтроль» зарегистрировано в Едином государственном реестре

юридических лиц 02 марта 2012 года. Таким образом, опыт работы данного общества в сфере клининговых услуг на момент проведения запроса предложений не мог составлять 3 года, в связи с чем не соответствовал требованиям документации о закупке.

На рассмотрении дела, Комиссией изучена заявка ООО «Теплоконтроль» и установлено, что в ее составе отсутствует справка о перечне аналогичных договоров и годовых объемах выполнения работ, которая указана как обязательная в Приложении №8. Справка о кадровых ресурсах представлена ООО «Теплоконтроль» не по форме, установленной Приложением 10 документации о закупке.

При таких обстоятельствах ООО «Теплоконтроль» должно было быть отклонено согласно пункту 4.5.2.4 документации о закупке.

В то же время в протоколе №20805 от 01.02.2013 г. ООО «Теплоконтроль» отказано в допуске к участию в запросе предложений по причине: «отсутствует информация о наличии квалифицированного персонала и выполнении силами данной организации аналогичных видов работ».

Таким образом, указанная в протоколе №20805 от 01.02.2013 г. одна из причин отказа ООО «Теплоконтроль» в допуске к участию в закупке некорректно сформулирована закупочной Комиссией.

Протокол №20805 от 01.02.2013 г., в котором указана причина отклонения заявки ООО «Теплоконтроль» и определен победитель, а так же указана ранжировка предложений других участников, размещен на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно представленных заказчиком в Управление ФАС по Курской области материалов, в составе предложений трех остальных участников (ИП В., ООО «Мир clean», ИП Л.) представлены справки о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров на рынке услуг по уборке помещений, а также справки о кадровых ресурсах и подтверждение опыта работы в течении срока не менее 3-х лет.

Учитывая данные обстоятельства Комиссия УФАС по Курской области приходит к выводу о необоснованности поданной ООО «Теплоконтроль» жалобы.

Таким образом, обжалуемые действия ОАО «Квадра — Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация», выразившиеся в отказе в допуске заявителя к участию в запросе предложений на право заключение договора на проведение работ по уборке помещений филиала ОАО «Квадра» - «Южная генерация», не могут быть квалифицированы как нарушение статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Теплоконтроль» необоснованной.
2. Производство по делу №02/08-21-2013 прекратить.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [reshenie st.17.doc](#)