

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу № 222
об административном правонарушении

«08» декабря 2010 г. г. Брянск

Я, заместитель руководителя – начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области, рассмотрев материалы дела № 222 об административном правонарушении, протокол, составленный в отношении директора Департамента здравоохранения Брянской области,

установил:

27.10.2010 года комиссией Брянского УФАС России рассмотрена жалоба участника размещения заказа ООО «АльТА-Компьютерс» (241037, г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 103) на действия государственного заказчика Департамент здравоохранения Брянской области (241019, г. Брянск, пер. Осоваихима, д. 3, корп. 1) при размещении заказа способом запроса котировок на закупку аппаратно-программного комплекса (АПК) консолидации и обработки данных профилактического скрининга пациентов.

В ходе рассмотрения жалобы установлено и подтверждено при рассмотрении дела об административном правонарушении, что информация о проведении запроса котировок, предметом которого является закупка аппаратно-программного комплекса (АПК) консолидации и обработки данных профилактического скрининга пациентов размещена на официальном сайте закупок Брянской области с нарушением требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», так:

1. Государственным заказчиком Департамент здравоохранения Брянской области нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком в один запрос котировок, включены поставка аппаратно- программногo комплекса (АПК) консолидации и обработки данных профилактического скрининга пациентов для детских «Центров здоровья» и работы по установке и настройке уже имеющегося в наличии у Заказчика прикладного программного обеспечения.

Включение в один запрос котировок требований о поставке оборудования и работ по установке уже имеющегося у Заказчика прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку не позволяет принять участие в запросе котировок лицам, осуществляющим только поставку оборудования, без предоставления работ по установке программ и накладывает на поставщиков оборудования (сервера) дополнительные обязательства по выполнению работ по установке уже имеющегося прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР».

При этом, исходя из руководства по установке ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР», разработанного Министерством здравоохранения и социального развития РФ и размещенного на официальном сайте указанного органа, установка прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» в соответствии с инструкцией включает в себя установку ViPNet CryptoService 3.1_(4.4121), которое относится к средствам шифрования, предназначенным для защиты информации от несанкционированного доступа. Предоставление услуг в области шифрования информации в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 17 ФЗ от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию. Таким образом, для установки прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» необходимо наличие у участников размещения заказа специального разрешения (лицензии) на деятельность по распространению шифровальных (криптографических) средств.

Представленные представителем государственного заказчика документы Формуляр и спецификация ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» не содержат положений по установке прикладного программного обеспечения – ФК «Мониторинг профилактического скрининга РИР» и требований к ним, и, следовательно, не могут быть приняты в качестве доказательства.

2. Государственным заказчиком Департамент здравоохранения Брянской области нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, при этом эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов и положения п.4 ст.43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, поскольку в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на возможность поставки эквивалента сервера на базе Team Server 2600A (2U) без определения технических и других параметров, позволяющих определить участникам размещения заказа эквивалентность поставляемого оборудования, необходимого заказчику.

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в размещении на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому размещению, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Поскольку извещение о проведении запроса котировок на закупку аппаратно-программного комплекса (АПК) консолидации и обработки данных профилактического скрининга пациентов утверждено директором Департамента здравоохранения Брянской области, то указанное лицо является субъектом административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения: 06.10.2010 г.

Место совершения административного правонарушения: г. Брянск

В соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ опубликование должностным лицом государственного или муниципального заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, специализированной организацией в официальном печатном издании или размещении на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению, с нарушением требований

законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения такой документации, порядка приема заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе или заявок на участие в запросе котировок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется. При рассмотрении дела об административном правонарушении установлено, что государственным заказчиком выявленные нарушения устранены до заключения муниципального контракта.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, учитывая, что отсутствуют обстоятельства, отягчающие административную ответственность, а также, что нарушение устранено до заключения государственного контракта, заместитель руководителя - начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области, руководствуясь статьями 2.9, ст.23, 66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Постановил:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 222, возбужденному в отношении директора Департамента здравоохранения Брянской области, прекратить в виду малозначительности правонарушения.

2. В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ объявить директору Департамента здравоохранения Брянской области за размещение на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому размещению, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд устное замечание. В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ постановление вступает в законную силу по истечении десятидневного срока с момента получения постановления.

Подпись