

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-285/17

22

мая

2017

года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 11.05.2017 № 11507/17) УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе «Услуги связи» (извещение № 31704999255), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

11 апреля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704999255 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе «Услуги связи» (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром межрегионгаз Брянск» (далее – Положение о закупках) в редакции от 03.10.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	586 271 ,20 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	11.04.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.04.2017 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	27.04.2017 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197198, Россия г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2, литер А., Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом. 503

2. В жалобе УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в присвоении УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» 0 (ноль) баллов за критерии «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» и «Наличие трудовых ресурсов».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Газпром межрегионгаз Брянск» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/14141/17 от 15.05.2017 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/14141/17 от 15.05.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно п. 3.30 Документации «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» является одним из критериев оценки заявок участников. Для оценки заявки по данному критерию участник должен заполнить Форму 7 Документации, указав в ней сведения о договорах, которые были заключены и исполнены лицом за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке.

Извещение о закупке было опубликовано 11.04.2017 г., следовательно, участники запроса предложений должны были указать в Форме 7 сведения о сделках, заключенных и исполненных в полном объеме за период с 10.04.2014 г. – 10.04.2017 г.

В соответствии с п. 2.3.1.7. Документации «В случае, если Заявки Участников оцениваются по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке», Участник предоставляет сведения о количестве и стоимости заключенных и исполненных договоров за установленный в настоящей Документации период по Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров). Указанные в Форме 7 сведения подтверждаются копиями заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг. Если Участник полностью или частично не представил копии заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг, подтверждающих указанные в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) сведения, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов». Если Участник в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) представил сведения о договорах на выполнение работ/оказание услуг, заключенных и/или исполненных за период, не входящий в установленный настоящей Документацией, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов»».

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России», установила, что из содержания Формы 7, заполненной Заявителем, следует, что к перечисленным договорам, в том числе относятся те, которые не были исполнены в полном объеме за указанный период (позиции 3, 4, 8, 44 Формы 7). Кроме того, УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» не представило копии актов приема-передачи оказанных услуг по всем договорам, указанным в Форме 7.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов, УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» правомерно присвоено «0 баллов» по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке».

Согласно п. 3.30 Документации «Наличие трудовых ресурсов» выступает одним из критериев оценки заявок участников.

На основании п. 2.3.1.9. Документации «В случае, если Заявки Участников оцениваются по критерию «Наличие трудовых ресурсов», Участник предоставляет сведения о наличии трудовых ресурсов по Форме 9 (Справка о кадровых ресурсах). Указанные в Форме 9 сведения подтверждаются выпиской из штатного расписания, копиями документов о профессиональном образовании персонала, копиями трудовых договоров, договоров найма либо иных гражданско-правовых договоров. Если сведения о персонале, указанные Участником в Форме 1 (Письмо о подаче заявки), не соответствуют сведениям, представленным в Форме 9 (Справка о кадровых ресурсах), такой Заявке по критерию «Наличие трудовых ресурсов» будет присвоена оценка «0 баллов»».

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России», установила, что Заявитель указал противоречивые сведения о количестве привлекаемых специалистов в Формах 1 и 9, а именно: в Форме 1 – 3240, а в Форме 9 – 3210 человек.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов, УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» правомерно присвоено «0 баллов» по критерию «Наличие трудовых ресурсов».

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 11.05.2017 № 11507/17) УФПС Брянской области – филиала ФГУП

«Почта России» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе «Услуги связи» (извещение № 31704999255), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.