

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-72/20,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен»

о недобросовестном участнике закупки ООО «Теорикон»

03 февраля 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителя от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов): <...>; от ООО «Теорикон» (далее — Участник закупки): <...>; <...>

Рассмотрев сведения (вх. №2095/20 от 23.01.2020) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Теорикон» (ИНН: 4716046483) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по диагностике, текущему ремонту холодильного и технологического оборудования, установленного на объектах общественного питания Службы социальных объектов (извещение №31908668939, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Теорикон»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Теорикон».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 187032, Ленинградская обл., пос. Тельмана, ул. Октябрьская, д. 1, офис 2.

Почтовый адрес - 187032, Ленинградская обл., пос. Тельмана, ул. Октябрьская, д. 1, офис 2.

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 4716046483;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии Управления метрополитена от 26.12.2019 заявке ООО «Теорикон» присвоено первое место по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по диагностике, текущему ремонту холодильного и технологического оборудования, установленного на объектах общественного питания Службы социальных объектов (извещение №31908668939).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — выполнение работ по диагностике, текущему ремонту холодильного и технологического оборудования, установленного на объектах общественного питания Службы социальных объектов;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 33.12 Ремонт машин и оборудования;

- валюта договора – рубль РФ;

- максимальное значение цены договора – **975 000,00** рублей РФ;

- срок оказания услуг – с даты заключения договора по 31.12.2020 г..

2. 16.12.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение по проведению запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по диагностике, текущему ремонту холодильного и технологического оборудования, установленного на объектах общественного питания Службы социальных объектов (извещение №31908668939).

Начальная (максимальная) цена единицы работы **2 621 443,00** рублей РФ.

Согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии Управления метрополитена от 21.12.2019 заявке ООО «Теорикон» присвоено первое место по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию/утилизации отходов I класса опасности «Отходы масел трансформаторных, содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы» ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение №31908620885) с ценовым предложением **750 750,00** руб.

В соответствии с пп. 1 п.10 Извещения максимальное значение цены договора составляет 975 000,00 руб. в т. ч. НДС 20%. Общая начальная (максимальная) цена единицы работы составляет 2 621 443,00 руб. в т. ч. НДС 20%.

На основании пп.2 п.10 Извещения ценовое предложение не должно превышать общую (начальную) максимальную цену единицы работы.

В пп.6 п.10 Извещения указано, что необходимое количество работ определить невозможно. Объем работ определяется, исходя из фактической потребности Заказчика в работах. Цена каждой работы, определяется путем снижения цены единицы работы пропорционально снижению общей начальной (максимальной) цены единицы работы. Подача ценовых предложений проводится путем снижения общей начальной (максимальной) цены единицы

работы. Стоимость единицы работы рассчитывается с применением коэффициента снижения к начальной (максимальной) цене единицы работы, указанной в приложении № 5.

В случае если победитель не является плательщиком НДС (в том числе находится на упрощенной системе налогообложения), расчет стоимости за единицу работы при заключении договора производится с учетом коэффициента пересчета, рассчитанного как отношение ценового предложения, предложенного победителем, к общей начальной (максимальной) цене единицы работы, установленной в извещении о проведении запроса котировок, без учета суммы НДС.

При этом договор заключается по максимальной цене договора (максимальное значение цены договора).

Оплата выполненной работы осуществляется по цене единицы работы исходя из объема фактически выполненных работ, но в размере, не превышающем максимального значения цены договора, указанного в извещении о проведении запроса котировок.

Пунктом 24 Извещения установлен порядок заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, а именно:

Как было указано, согласно пп. 1 п. 24 Извещения договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с пп. 2 п. 24 Извещения в случае установления извещением о запросе котировок требования о наличии обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник, участник, занявший второе или третье место) обязан внести обеспечение исполнения договора в размере, порядке и в сроки, установленные извещением. В случае если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после перечисления победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место), с которым заключается договор, на расчетный счет заказчика денежных средств в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном извещением, или предоставления безотзывной банковской гарантии. Способ обеспечения исполнения договора определяется таким победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место) самостоятельно.

На основании пп. 3 п. 24 Извещения составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 3 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе протокола закупочной комиссии.

Договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения о запросе котировок. Своим участием в процедуре запроса котировок участник подтверждает свое согласие с условиями запроса котировок. Изменение условий договора победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место) в одностороннем порядке не допускается. Договор должен быть подписан электронной подписью победителем (единственным участником) не позднее трех рабочих дней со дня получения. При подписании договора электронной подписью победителю (единственному

участнику) также прикрепляется обеспечение исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежное поручение или банковская гарантия.

В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 3 рабочих дней со дня получения договора с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежного поручения или банковской гарантии. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение 2 рабочих дней с даты получения и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Доработанный проект договора либо повторно направленный проект договора без изменений должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 3 рабочих дней со дня его получения.

Заказчик рассматривает представленное победителем (единственным участником) обеспечение исполнения договора в течение 2 рабочих дней со дня его получения (вместе с подписанным договором или протоколом разногласий). В случае наличия замечаний в указанный срок направляет посредством электронной площадки свои замечания. Победитель (единственный участник) обязан в срок не более 3 рабочих дней с даты получения замечаний устранить их и направить заказчику обеспечение повторно.

Согласно п. 25 Извещения обеспечение исполнения договора составляет 48 750,00 рублей.

В случае, если способом обеспечения является банковская гарантия (банковская гарантия должна быть оформлена в соответствии с требованиями Формы приложения № 6 к извещению), то в качестве обеспечения исполнения договоров принимаются исключительно банковские гарантии, выданные банками, включенными в перечень Правительства РФ от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов».

В случае, если участником запроса котировок, с которым заключается договор, было выбрано обеспечение исполнения договора в виде перечисления денежных средств на расчетный счет заказчика, факт внесения участником обеспечения исполнения договора подтверждается платежным поручением, на основании которого произведено перечисление средств обеспечения, с отметкой банка о принятии платежного документа к исполнению.

Как следует из п. 26 Извещения, в случае не подписания победителем (единственным участником) в установленный настоящей документацией срок, а также в случае не предоставления участником обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник) считается уклонившимся от заключения договора.

В случае если победитель запроса котировок признан уклонившимся от заключения договора или договор с победителем не заключается в связи с предоставлением им в составе заявки недостоверных сведений закупочная комиссия вправе принять решение о заключении договора с участником, занявшим второе место (либо третье место, в случае если участник, занявший второе место, признан уклонившимся от заключения договора или договор с участником, занявшим второе место не заключается в связи с предоставлением в составе заявки недостоверных сведений).

В случае заключения договора с участником, занявшим второе или третье место, договор

закключается в порядке указанном в извещении о проведении запроса котировок, при этом срок направления заказчиком проекта договора исчисляется с даты размещения протокола о принятии решения о заключении договора с участником, занявшим второе или третье место соответственно.

30.12.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» разместил на электронной площадке проект договора для подписания победителем Закупки ООО «Теорикон».

Срок подписания договора победителем Закупки в соответствии с Положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен» и извещением о Закупке — 10.01.2020. В этот же срок в соответствии с п. 24 Извещения победителем может быть направлен протокол разногласий.

10.01.2020 ООО «Теорикон» с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки был направлен протокол разногласий с просьбой исключить из текста договора упоминание счёт-фактур, в связи с применением исполнителем (подрядчиком) УСН (гл. 26.2 НК РФ).

10.01.2020 направленный победителем протокол разногласий был рассмотрен Организатором торгов, доработанный проект договора был направлен победителю на подписание посредством функционала электронной площадки.

Таким образом, в соответствии с периодом рассмотрения протокола разногласий, доработанный и направленный проект договора должен был быть подписан 15.01.2020.

15.01.2020 ООО «Теорикон» был направлен второй протокол разногласий, что противоречило требованиям п. 24 Извещения, с просьбой изменить неверные, по мнению Заявителя, расценки в Приложении №2 к договору с учётом коэффициента снижения.

Таким образом, по состоянию на 16.01.2020 договор со стороны ООО «Теорикон» подписан не был, также не было предоставлено обеспечение исполнения договора.

21 января 2020 года Организатором торгов был составлен Протокол признания победителя Закупки уклонившимся от заключения договора.

Так как ООО «Теорикон» в составе заявки было предоставлено «Уведомление о переходе на упрощённую систему налогообложения от 11.11.2019, Организатор торгов составил проект договора с учётом сведений о применении ООО «Теорикон» УСН.

Так, в случае если победитель не является плательщиком НДС (в том числе находится на упрощенной системе налогообложения), расчет стоимости за единицу работы при заключении договора производится с учетом коэффициента пересчета, рассчитанного как отношение ценового предложения, предложенного победителем, к общей начальной (максимальной) цене единицы работы, установленной в извещении о проведении запроса котировок, без учета суммы НДС (пп. 6 п. 10 Извещения).

В соответствии с расчётом, представленным ГУП «Петербургский метрополитен» коэффициент снижения составил 0,343665679170861.

При составлении договора Организатором торгов была установлена цена договора — 975 000,00 руб. в соответствии с требованием о том, что договор заключается по максимальной цене договора (пп.6 п.10 Извещения).

Вместе с тем, представитель Организатора торгов пояснила, что Заявителем в форме коммерческого предложения на АО «ЕЭТП» была предложена цена единицы работы в сумме 750 750,00 руб. (НДС не облагается), исходя из которой и был рассчитан коэффициент 0,343665679170861 ($750\ 750,00 \times 1,2 / 2\ 621\ 443,00$) в соответствии с пп. 1 п. 10 Извещения, вследствие чего приведённый в п.3. проекта договора расчёт цены договора с учётом коэффициента снижения 0,343665679170861 был верен.

Также представитель Организатора торгов заявила, что ГУП «Петербургский метрополитен» обоснованно не рассмотрел второй протокол разногласий, направленный ООО «Теорикон» 15.01.2020, по причине противоречия требованиям п. 24 Извещения о предоставлении протокола разногласий и вследствие необоснованности заявленных в протоколе сведений.

Представитель ООО «Теорикон» сообщил, что, по его мнению, в проекте договора был неверно указан коэффициент снижения, и, следовательно, неверно указаны расценки в Приложении №2 «Прейскурант на выполнение работ по диагностике, текущему ремонту холодильного и технологического оборудования, установленного на объектах общественного питания Службы социальных объектов» к договору. Ценовое предложение, заявленное ООО «Теорикон» на электронной площадке составляло 750 750, 00 без НДС. Однако, в проекте договора была установлена цена 975 000,00 руб. (НДС не облагается, в связи с применением УСН), а также рассчитан коэффициент снижения, который должен был составлять, по его мнению, 0,77.

Как следовало из пояснений представителя Заявителя, ООО «Теорикон» было не согласно с вышеуказанными сведениями о цене договора и коэффициенте снижения, установленными Организатором торгов в проекте договора, вследствие чего Заявитель был вынужден с нарушением п. 24 Извещения направить второй протокол разногласий в адрес ГУП «Петербургский метрополитен», и, следовательно в срок не подписал договор, а также не предоставил обеспечение исполнения договора.

Кроме того, представитель Заявителя предоставил оборотно-сальдовую ведомость по банковскому счёту, подтверждающую наличие достаточных денежных средств для предоставления обеспечения договора по состоянию на 10.01.2020 и 15.01.2020.

Таким образом, ввиду несогласия с указанными Организатором торгов в проекте договора сведениями о цене договора и коэффициента снижения, не соответствующими, по мнению Заявителя, цене, предложенной ООО «Теорикон» в качестве ценового предложения на торговой площадке, с направлением второго протокола разногласий от 15.01.2020, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу, что действия ООО «Теорикон» не были направлены на уклонение от заключения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ГУП «Петербургский метрополитен» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Теорикон» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ГУП «Петербургский метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Теорикон», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные о т ГУП

«Петербургский метрополитен» (вх. №2095/20 от 23.01.2020) в отношении ООО «Теорикон» (ИНН: 4716046483) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по диагностике, текущему ремонту холодильного и технологического оборудования, установленного на объектах общественного питания Службы социальных объектов (извещение №31908668939) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>