

1. ООО ПФ «Атлантик»

142277, Московская область,
Серпуховский район, д. Васильевское, д.
10

2. ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.
Ломоносова»

119991, Москва, ул. Ленинские горы,
д. 1

3. ЗАО «Сбербанк-АСТ»

101000, Москва, Милютинский пер.,
д. 10, стр. 4

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1391/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.08.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

в отсутствии:

заявителя - ООО ПФ «Атлантик» (уведомлен надлежащим образом письмами Московского УФАС России от от 20.08.2015 № ИШ/33439),

рассмотрев жалобу ООО ПФ «Атлантик» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в

электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту отмостки, гидроизоляции подвала и ремонту фасада здания общежития, ремонту отмостки и гидроизоляции, ремонту учебных лабораторий (реестровый № 31502567473) (далее - Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

1. необоснованное отклонение Заказчиком заявки Заявителя;
2. неверная формулировка причины отклонения.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (далее - Положение о закупках).

14.07.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с извещением о проведении Закупки от 14.07.2015 дата окончания подачи заявок - 03.08.2015, дата рассмотрения заявок - 06.08.2015, дата проведения итогов Закупки - 06.08.2015.

Согласно протоколу подведения итогов от 06.08.2015 № 223.ОК.87 заявка Заявителя была отклонена Заказчиком.

Согласно доводам Заявителя его заявка была необоснованно отклонена ввиду несоответствия документации о закупке (далее - Конкурсная документация), а также Заказчиком была изложена неверная формулировка причины отклонения с указанием на открытый аукцион в электронной форме, однако процедура являлась открытым конкурсом в электронной форме.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя Заказчик с доводом Заявителя не согласился и представил письменные возражения.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 4.5 части 2 Конкурсной документации участник Конкурса должен изучить конкурсную документацию, включая все инструкции, формы, условия и спецификации. Непредоставление полной информации, требуемой по документации, представление неверных сведений или подача заявки, не отвечающей требованиям, содержащимися в документации, является риском участника конкурса, подавшего такую заявку, который может привести к отклонению его заявки.

Участник конкурса должен подготовить и представить в срок, указанный в части 2 документации и по форме установленной документацией, заявку на участие в конкурсе, включающую в обязательном порядке следующее:

1. Анкету участника конкурса (форма 1 Конкурсной документации). Все поля формы должны быть заполнены. Цена договора, указанная участником в форме 1 Конкурсной документации (и форме 2 Конкурсной документации), должны совпадать с ценой договора, указанной с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом электронной площадки, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала электронной площадки;
2. предложение участника в отношении объекта закупки, о качестве товара, работы, услуги, их описание и указание на соответствие техническому заданию конкурса подготовить по форме 2 Конкурсной документации. Подробное описание порядка заполнения формы 2.

Все документы, представляемые участниками в составе заявки на участие в конкурсе, должны быть заполнены по всем пунктам.

Отсутствие или неполное предоставление разделов заявки может привести к отклонению заявки, если в пункте не указано иное.

Согласно пункту 4.6 части 2 Конкурсной документации участник закупки должен подготовить свое предложение по форме 2 Конкурсной документации. Предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки должно содержать:

1. в случае закупки товара — согласие участника конкурса на поставку товаров; описание в виде таблицы предложения участника открытого конкурса в отношении объекта закупки о качестве товара и указание на соответствие техническому заданию;
2. в случае оказания услуг/выполнения работ (в том числе закупки сопутствующего товара) - согласие участника конкурса на выполнение работ/оказание услуг и описание в виде таблицы предложения участника открытого конкурса в отношении объекта закупки в части всех предлагаемых товаров и/или материалов, используемых при выполнении работ, оказании услуг, согласно перечню, установленному в части 3 Конкурсной документации.

Описание в виде таблицы предложения участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, о качестве товара и указание на соответствие техническому заданию заполняется следующим образом:

1. в 1-ом столбце таблицы необходимо указать № п/п Технического задания, поставка товара/использование материала по которому осуществляется;
2. в 2-ом столбце таблицы необходимо указать полную формулировку данного пункта Технического задания, без изменений;
3. в 3-ем столбце таблицы необходимо привести детальное/подробное описание характеристик товаров и/или используемых товаров/материалов, предлагаемых участником по данному пункту Технического задания, указанному во 2-ом столбце. При описании товаров и/или используемых товаров/материалов должны быть указаны все названия, марки, товарные знаки, модели, производители предлагаемых товаров и используемых материалов, наименование страны их происхождения и конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией. Информация должна быть полной и развернутой, а также исключать неоднозначное толкование о предмете договора. При заключении договора на выполнение работы, оказание услуги, для выполнения, оказания которых используется товар/материал, описание товара приводится только на товар, указанный в п. 2.2. Технического задания части 3 Конкурсной документации;
4. в 4-ом столбце таблицы необходимо указать количество и единицу измерения предполагаемых товаров по пункту Технического задания, указанному во 2-ом столбце;
5. в 5-ом столбце таблицы общим значением указывается, по какой ставке НДС облагается данный товар. В случае, если по разным позициям Технического задания ставка НДС различна, то данные показатели указываются по каждой позиции отдельно. В случае, если какая-то или

все позиции Технического задания не облагаются НДС, то должна быть указана соответствующая статья налогового кодекса. Данная информация необходима для подготовки договора;

6. В 6-ом столбце таблицы Заказчик просит указать стоимость единицы товара. В случае закупки товара предлагаемая цена единицы товара указывается в обязательном порядке;
7. в 7-ом столбце таблицы Заказчик просит указать общую стоимость товара по данному пункту Технического задания, равную произведению данных 5-го (количество) и 6-го (стоимость единицы) столбцов по данному пункту;
8. в 8-ом столбце таблицы необходимо указать соответствие предложения участника закупки пункту технического задания конкурса, указанному во 2-ом столбце таблицы. Соответствие указывается словом «соответствует» в случае соответствия, «частично соответствует» в случае частичного соответствия и «не соответствует» в случае несоответствия.

В соответствии с пунктом 10.18 Положения о закупках экспертная и единая комиссия проверяют наличие и содержание поданных документов, анализируют конкурсные заявки на предмет соответствия требованиям, установленным конкурсной документацией и срок не более 10 рабочих дней принимает решение о допуске к участию в конкурсе заявок участников закупочной процедуры или отказе в допуске заявок участников закупочной процедуры к участию в конкурсе.

Пунктом 10.19 Положения о закупках установлены основания для отказа в допуске заявки к участию в Конкурсе, а именно в случае:

1. несоответствия заявки Конкурсной документации (в том числе по оформлению, составу и форме заявки);
2. несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в Конкурсной документации;
3. наличия в заявке недостоверных сведений, в том числе подтверждающих квалификацию и опыт участника процедуры закупки, а также сведений о предлагаемом товаре, работе, услуге.

Комиссия, изучив заявку Заявителя, установила, что Заявитель при оформлении формы 2 Конкурсной документации не в полной мере указал сведения, предусмотренные пунктом 4.6 части 2 Конкурсной документации, а именно: номера пунктов Технического задания и наименование товара, не представлена информация о товарном знаке и отсутствует информация о соответствии предлагаемых товаров техническому заданию.

Вместе с тем, согласно доводу Заявителя Заказчик неверно обозначил проводимую процедуру в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 06.08.2015 № 223.ОК.86, а именно: Заказчик в пояснении об отклонении заявки Заявителя указал проводимую процедуру как ОАЭФ (открытый аукциона в электронной форме), однако проводимой процедурой являлся ОКЭФ (открытый конкурс в электронной форме).

Данный довод является необоснованным ввиду того, что данная техническая ошибка не вводит участников в заблуждение и, кроме того, по тексту протокола везде указывается Конкурс.

Исходя из вышеизложенного, отклонение Заказчиком заявки Заявителя на участие в Конкурсе обосновано из-за несоответствия требованиям Конкурсной документации.

Учитывая изложенное ранее, Комиссия пришла к выводу о признании жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 20.08.2015 № ИШ/33439.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.