

Заказчик -

Государственное автономное
учреждение Ярославской области
«Информационное агентство «Верхняя
Волга»

e-mail: zakazchik@vvolga-yar.ru

Заявитель –

ООО «Новая Газетная Типография»

e-mail: svm_05@mail.ru

Электронная торговая площадка –

АО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 076/10/18.1-1264/2020

Резолютивная часть решения оглашена 11.01.2021
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объёме 14.01.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при
организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров

(далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В. члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от заказчика – Государственное автономное учреждение Ярославской области «Информационное агентство «Верхняя Волга» <...> (по доверенности),

в отсутствие представителя заявителя, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Новая Газетная Типография» (вх. № 14885 от 28.12.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — Государственное автономное учреждение Ярославской области «Информационное агентство «Верхняя Волга» (И Н Н 76040269747, ОГРН 1027600683065), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Новая Газетная Типография» (вх. № 14885 от 28.12.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — Государственное автономное учреждение Ярославской области «Информационное агентство «Верхняя Волга» (далее – Заказчик), при проведении аукциона в электронной форме на право предоставления услуги по печати газеты «Северный край Ярославский регион» (изв. № 32009784030).

Обжалуемые действия (бездействие) — наличие противоречий в документации о закупке относительно сроков исполнения договора.

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы № 14165/06-07 от 23.12.2020.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (Далее — Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Наличие противоречивых требований к сроку исполнения договора свидетельствует о возможном нарушении заказчиком поименованных в части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов.

На основании изложенного жалоба ООО «Новая Газетная Типография» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее:

09.12.2020 Государственным автономным учреждением Ярославской области «Информационное агентство «Верхняя Волга» на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 32009784030 о проведении аукциона в электронной форме на право предоставления услуги по печати газеты «Северный край Ярославский регион».

При организации и проведении аукциона Заказчик руководствуется Законом о закупках и Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Ярославской области «Информационное агентство «Верхняя Волга», а также документацией об электронном аукционе, утвержденной директором ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» 09.12.2020 года (далее – аукционная документация).

По результатам закупки протоколом № 32009784030 от 28.12.2020 года

победителем признано ООО «Новая Газетная Типография».

При описании предмета закупки в пункте 2 раздела «Документация открытого аукциона в электронной форме» указано, что услуги оказываются в соответствии с приложением № 3 к настоящей документации «Описание предмета закупки» и проектом договора (приложение № 5 к настоящей документации), с соблюдением требований, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

В части 3 Приложения 3 к аукционной документации содержатся следующие сведения: «Срок оказания услуг по печати и упаковке (сортировке) тиража газеты устанавливается в соответствии с Заявкой Заказчика, направленной накануне дня оказания услуги, **но не позднее 23.59 (время московское) дня оказания услуги.**

Исполнитель обязуется осуществить доставку отпечатанного тиража газеты до филиала УФПС Ярославской области - филиал АО «Почта России» **до 02.00 (время московское) дня оказания услуги** по адресу 150000, г. Ярославль, ул. Павлика Морозова, д. 19, оформляя при этом первичные документы на отпуск товарно-материальных ценностей, и до Заказчика с 08.30 до 09.00 (время московское) дня оказания услуги по адресу г. Ярославль, ул. Максимова, д. 17/27».

По мнению Заявителя, такие сроки противоречат хронологии действий по оказанию закупаемой услуги, вводят в заблуждение потенциальных поставщиков относительно реальных сроков оказания услуг, а также относительно того, будут ли применяться неустойки за просрочку оказания услуг.

Как указано в п. 2 раздела «Документация открытого аукциона в электронной форме», услуги оказываются не только в соответствии с приложением № 3 к настоящей документации, **но и проектом договора (приложение № 5 к настоящей документации).**

В пункте 2.2.1 Приложения №5 к аукционной документации (проект договора) прописана обязанность Заказчика предоставить по каналам связи в электронном виде или на CD-дисках оригинал макет газеты, изготовленный согласно Приложению № 1 к настоящему Договору, **накануне дня оказания услуги до 23.59 (время московское).**

Пунктом 2.4.7 проекта договора предусмотрена обязанность Исполнителя осуществить доставку отпечатанного тиража газеты в филиал УФПС Ярославской области - филиал АО «Почта России» **до 02.00 (время московское) дня оказания услуги** по адресу 150000, г. Ярославль, ул. Павлика Морозова, д. 19, оформляя при этом первичные документы на отпуск товарно-материальных ценностей, и Заказчику с 08.30 до 09.00 (время московское) дня оказания услуги по адресу г. Ярославль, ул. Максимова, д.

17/27.

Таким образом, проект договора не содержит противоречий в отношении хронологии действий по оказанию закупочной услуги.

К тому же аукционной документацией предусмотрено **право любого (потенциального) участника конкурентной закупки** в срок не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке **подать запрос на разъяснение положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о такой закупке**. А заказчик, в свою очередь, в установленные документацией сроки имеет право по собственной инициативе **либо в связи с поступившим в его адрес запросом на разъяснение положений документации о закупке вправе принять решение о внесении изменений в извещение об осуществлении закупки и (или) документацию о такой закупке**.

Однако Заявитель правом на разъяснение положений документации не воспользовался.

Вместе с тем, указанные в документации требования к срокам исполнения работ не явились для заявителя препятствием к подаче заявки на участие и победе в торгах.

При этом **отношения победителя закупки (исполнителя) с Заказчиком** на этапе исполнения договора **регулируются** именно заключенным **договором, а не аукционной документацией**.

Следовательно, срок оказания услуг, указанный в документации, не препятствует надлежащему исполнению договора.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России, ознакомившись с пояснениями и документами, представленными сторонами, приходит к выводу об отсутствии противоречий документации заказчика требованиям Закона о закупках и о том, что документация не содержит незаконных противоречивых требований к исполнителю договора не нарушает по отношению к заявителю принципы осуществления закупочной деятельности.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новая Газетная Типография» (вх. № 14885 от 28.12.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — Государственное автономное учреждение Ярославской области «Информационное агентство

«Верхняя Волга» (ИНН 76040269747, ОГРН 1027600683065) , при проведении аукциона в электронной форме на право предоставления услуги по печати газеты «Северный край Ярославский регион» (изв. № 32009784030), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России № 14454/06-07 от 30.12.2020.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Семенюк

А.В.

С.А. Шарутина

А.М. Давыдова